

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE
WOJEWODY LUBUSKIEGO
NR NK-I.4131.10.2018.TDOM
z dnia 16 stycznia 2018 r.

Rada Gminy w Trzebiechowie

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2017.1875 j.t. ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Rady Gminy w Trzebiechowie Nr XXX/195/2017 z dnia 20 grudnia 2017 r. w sprawie zasad udzielania stypendiów dla uczniów szkoły podstawowej i gimnazjum w Zespole Edukacyjnym w Trzebiechowie, w części dotyczącej: §1, §2 oraz załącznika do uchwały stanowiącego Regulamin określający zasady udzielania stypendiów dla uczniów szkoły podstawowej i gimnazjum w Zespole Edukacyjnym w Trzebiechowie.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 20 grudnia 2017 r. Rada Gminy w Trzebiechowie podjęła uchwałę Nr XXX/195/2017 w sprawie zasad udzielania stypendiów dla uczniów szkoły podstawowej i gimnazjum w Zespole Edukacyjnym w Trzebiechowie. Uchwała została doręczona organowi nadzoru 27 grudnia 2017 r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że uchwała istotnie narusza prawo, tj. art. 18 ust. 2 pkt 14a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2017.1875 j.t. ze zm.) oraz art. 90g ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. 2017.2198 jt. ze zm).

Wskazany w podstawie prawnej uchwały art.90c ust. 3 pkt 1 ustawy o systemie oświaty, oraz treść regulaminu udzielania stypendiów świadczą, że Rada Gminy w Trzebiechowie badaną uchwałą podjęła próbę uregulowania zasad udzielania uczniom stypendiów za wyniki w nauce i za osiągnięcia sportowe.

Dokonując oceny ww. uchwały, organ nadzoru uznał, że brak jest podstawy prawnej do podjęcia przez Radę Gminy w Trzebiechowie regulaminu udzielania stypendiów za wyniki w nauce lub za osiągnięcia sportowe. Takiej podstawy nie stanowi art. 18 ust. 2 pkt 14a ustawy o samorządzie gminnym, który wyłącznie wyraża normę kompetencyjną określającą właściwość przedmiotową rady gminy, nie stwarza jednak samodzielnej podstawy do wydania przepisu powszechnie obowiązującego na obszarze gminy (por. wyrok NSA z dnia 16 maja 2001 r., sygn. akt II SA 2622/2000). Tak więc istnienie kompetencji rady gminy do podjęcia uchwały określającej zasady udzielania stypendiów dla uczniów szkół podstawowych i gimnazjów, uzależnione jest od istnienia przepisu szczególnego zawierającego upoważnienie dla rady gminy do działania w tym zakresie. W szczególności upoważnienia do określania zasad udzielania stypendiów za wyniki w nauce lub za osiągnięcia sportowe nie stanowi przywołany w podstawie prawnej badanej uchwały art. 90c ust. 3 pkt 1 ustawy o systemie oświaty, który jedynie określa, że świadczeniem pomocy materialnej o charakterze motywacyjnym jest stypendium za wyniki w nauce lub za osiągnięcia sportowe.

W ocenie organu nadzoru, brak jest obecnie przepisu szczególnego zawierającego upoważnienie dla rady gminy do ustalania w drodze aktu prawa miejscowego zasad udzielania stypendium za wyniki w nauce lub za osiągnięcia sportowe. Jest to umotywowane tym, że prawodawca w art. 90g ustawy o systemie oświaty wprowadził kompleksową regulację tej materii. Przepis ten m.in. określa: jaki podmiot udziela stypendium, komu i pod jakimi warunkami może być ono przyznane, kto i kiedy rozpoznaje wnioski w tym zakresie, maksymalną wysokość stypendium. W zasadzie prawodawca nie pozostawił

wolnej przestrzeni do inicjatywy uchwałodawczej radzie gminy w zakresie udzielania stypendium za wyniki w nauce lub za osiągnięcia sportowe.

Wobec braku podstaw prawnych do określenia przez Radę Gminy w Trzebiechowie zasad udzielania uczniom stypendiów za wyniki w nauce i za osiągnięcia sportowe, rozstrzygnięcie jest uzasadnione.

Organ nadzoru jednocześnie uznał za usprawiedliwione pozostawienie w mocy m.in. §3 uchwały, albowiem w ten sposób wyeliminowane zostaną z obrotu prawnego poprzednie regulacje Rady Gminy dotyczące udzielania stypendiów za wyniki w nauce i osiągnięcia sportowe.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały rady gminy wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

**Marta Wielguszevska-
Prokopiuk**