

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.100.2013.AHor

z dnia 24 kwietnia 2013 r.

Rada Miejska w Rzepinie

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 ze zm.) stwierdzam nieważność Uchwały Nr XXX/269/2013 Rady Miejskiej w Rzepinie z dnia 26 marca 2013 r. w sprawie lokalizacji Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych w Gminie Rzepin.

Uzasadnienie

W dniu 26 marca 2013 r. Rada Miejska w Rzepinie podjęła Uchwałę Nr XXX/269/2013 w sprawie lokalizacji Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych w Gminie Rzepin. Przedmiotowa uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 29 marca 2013 r.

W § 1 badanej uchwały Rada postanowiła, że „Wyraża zgodę na lokalizację Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych na działkach o nr 88/9, 88/10 i 88/11 w Rzepinie przy ul. Sienkiewicza 20”. Natomiast w § 3 Rada uchwaliła, iż „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa z mocą obowiązującą od 1 lipca 2013 r.”.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że przedmiotowa uchwała została podjęta bez podstawy prawnej. Takiej podstawy nie stanowi bowiem wskazany przez Radę art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2012r. poz. 391), zgodnie z którym gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, m.in. tworzą punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób zapewniający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, w tym wskazują miejsca, w których mogą być prowadzone zbiórki zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego pochodzącego z gospodarstw domowych. Jak wynika z art. 3 ust. 2 pkt 9 lit „d” gminy udostępniają na stronie internetowej urzędu gminy oraz w sposób zwyczajowo przyjęty informacje o punktach selektywnego zbierania odpadów komunalnych, zawierające: firmę, oznaczenie siedziby i adres albo imię, nazwisko i adres prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych; adresy punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych na terenie danej gminy, wraz ze wskazaniem godzin przyjmowania odpadów. Żaden przepis ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie zawiera delegacji do wydania uchwały przez radę gminy o lokalizacji czy też wyrażeniu zgody na lokalizację punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Na podstawie art. 6r ust. 3 w/w ustawy rada gminy określa, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w której obowiązkowo musi zostać określony sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Przepis art. 3 ust. 2 pkt 6 nakłada na gminę obowiązek utworzenia na terenie gminy co najmniej jednego punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych, przy czym zadanie to może zostać wykonane stosownie do przepisów ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (tekst jedn.: Dz. U. z 2011 r. Nr 45, poz. 236 ze zm.). Należy więc przyjąć, że utworzenie punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych jest czynnością faktyczną, którą powinien wykonać organ wykonawczy gminy – a więc wójt, burmistrz, prezydent miasta. Jest to bowiem czynność ściśle organizatorska, a to do obowiązków wójta jako organu wykonawczego należy podejmowanie działań i czynności prawnych oraz techniczno-organizacyjnych (art. 26 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym).

Również § 3 badanej uchwały, czyli przepis o wejściu w życie uchwały jest wadliwy. Rada Miejska w Rzepinie zawarła w nim dwie sprzeczne normy prawne – pierwsza, wedle której uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia publikacji i druga – wedle której uchwała nabiera mocy obowiązującej z dniem 1 lipca 2013 r. Innymi słowy mówiąc, lokalny prawodawca wprowadza dwie różne daty, od których uchwała wywołuje skutki prawne. Powyższe stanowi zapewne konsekwencję błędnego rozróżnienia między pojęciami „wejście w życie” i „moc obowiązująca”. Należy zaakcentować, iż zakresy przedmiotowych nazw są tożsame. Powyższe oznacza, iż Rada użyła dwóch różnych nazw oznaczających dokładnie to samo, tj. moment, w którym normy prawne zawarte

w akcie normatywnym zaczynają wiązać adresatów. Omawiane zagadnienie było przedmiotem rozważań Trybunału Konstytucyjnego, który w wyroku z dnia 30.03.1999 r., K 5/98 wyraźnie wskazał, iż akt prawny nie może wejść w życie i nie posiadać mocy obowiązującej, nie może też posiadać mocy obowiązującej przed wejściem w życie. Jeżeli zatem intencją lokalnego prawodawcy jest nadanie danemu aktowi mocy obowiązującej od konkretnej daty, to winien on sformułować przepis o wejściu w życie w sposób następujący: „Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego i wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2013 r.”. Powyższe nie pozostawia wątpliwości zarówno co do miejsca promulgacji (Dziennik Urzędowy), jak i chwili, w której akt prawny zacznie wiązać adresatów. Jednakże jak już wskazano wyżej przedmiotowa uchwała została podjęta przez Radę Miejską w Rzepinie bez podstawy prawnej i już z tego względu należało stwierdzić jej nieważność w całości.

Mając na uwadze powyższe należało orzec jak na wstępie.

Pouczenie:

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek