

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE
WOJEWODY LUBUSKIEGO
Nr NK-I.4131.106.2018.ASzc

z dnia 13 lipca 2018 r.

Wójt Gminy Nowa Sól

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U.2018.994 ze zm.) stwierdzam nieważność:

1. zarządzenia Nr 0050.48.2018 Wójta Gminy Nowa Sól z dnia 12 czerwca 2018 r. w sprawie zatwierdzenia konkursu na stanowisko dyrektora Szkoły Podstawowej w Lubieszowie;

2. zarządzenia Nr 0050.49.2018 Wójta Gminy Nowa Sól z dnia 12 czerwca 2018 r. w sprawie powierzenia stanowiska dyrektora Szkoły Podstawowej w Lubieszowie.

Uzasadnienie

W dniu 25 maja 2018 r. do Wojewody Lubuskiego wpłynęła skarga z prośbą o podjęcie działań nadzorczych w związku z naruszaniem przepisów prawa przez Wójta Gminy Nowa Sól, polegającym na wpływaniu na przebieg i rozstrzygnięcie konkursu na stanowisko dyrektora Zespołu Szkół w Lubieszowie, zaplanowanego na dzień 12 czerwca 2018 r.

Pismem z dnia 5 czerwca 2018 r., znak NK-I.1410.39.2018.IWit, wystąpiono do Wójta Gminy Nowa Sól o przesłanie dokumentacji dotyczącej ww. konkursu, w tym wszystkich zarządzeń wydanych przez organ wykonawczy gminy. Pismem z dnia 7 czerwca 2018 r., które wpłynęło do organu nadzoru w dniu 12 czerwca 2018 r., Wójt Gminy Nowa Sól przesłał wnioskowane dokumenty.

Pismem z dnia 13 czerwca 2018 r., znak NK-I.4131.95.2018.IWit, Wójta Gminy Nowa Sól zawiadomiono o wszczęciu postępowania nadzorczego w stosunku do: zarządzenia Nr 0050.107.2017 z dnia 29 grudnia 2017 r. w sprawie ogłoszenia konkursu na stanowisko dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej w Lubieszowie, zmienionego zarządzeniem Nr 0050.13.2018 z dnia 19 lutego 2018 r. w sprawie wprowadzenia zmian do zarządzenia Nr 0050.107.2017 Wójta Gminy Nowa Sól z dnia 29 grudnia 2017 r. w sprawie ogłoszenia konkursu na stanowisko dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej w Lubieszowie oraz zarządzenia Nr 0050.41.2018 z dnia 29 maja 2018 roku w sprawie powołania komisji konkursowej dla wyłonienia kandydata na stanowisko dyrektora Szkoły Podstawowej w Lubieszowie. Wojewoda Lubuski rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 26 czerwca 2018 r., znak NK-I.4131.95.2018.IWit, stwierdził nieważność ww. zarządzeń.

Jednocześnie pismem z dnia 13 czerwca 2018 r., znak NK-I.4131.95.2018.IWit, zwrócono się o przesłanie pozostałej części dokumentacji konkursowej, w tym wydanych zarządzeń przez Wójta Gminy Nowa Sól. Dokumenty, w tym zarządzenia Wójta Gminy Nowa Sól z dnia 12 czerwca 2018 r.: Nr 0050.48.2018 w sprawie zatwierdzenia konkursu na stanowisko dyrektora Szkoły Podstawowej w Lubieszowie (dalej zarządzenie Nr 0050.48.2018) oraz Nr 0050.49.2018 w sprawie powierzenia stanowiska dyrektora Szkoły Podstawowej w Lubieszowie (dalej zarządzenie Nr 0050.49.2018), zostały przesłane pismem z 18 czerwca 2018 r., znak RS.4424.47.2018, które wpłynęło do organu nadzoru w dniu 20 czerwca 2018 r. Pismem z 9 lipca 2018 r., znak NK-I.4131.106.2018.ASzc, zawiadomiono Wójta Gminy Nowa Sól o wszczęciu postępowania nadzorczego w stosunku do ww. zarządzeń.

Po przeprowadzeniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że zarządzenia: Nr 0050.48.2018 i Nr 0050.49.2018, składające się na procedurę prowadzącą do wyłonienia w drodze konkursu dyrektora Szkoły Podstawowej w Lubieszowie, istotnie naruszają prawo, tj. art. 63 ust. 10 zdanie pierwsze ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (tekst jednolity Dz.U.2018.996 ze zm., dalej u.p.o.), zgodnie z którym kandydata na stanowisko dyrektora szkoły lub placówki wyłania się

w drodze konkursu. Ponadto § 1 zarządzenia Nr 0050.49.2018 rażąco narusza również art. 63 ust. 21 zdanie pierwsze u.p.o.

W ocenie organu nadzoru bezspornym jest, że konkurs na stanowisko dyrektora szkoły, o którym mowa w art. 63 ust. 10 zdanie pierwsze u.p.o., ogłasza się tylko w sytuacji wolnego stanowiska. Tymczasem na stanowisku dyrektora Szkoły Podstawowej w Lubieszowie nie ma wakatów, a zatem podejmowanie przez organ prowadzący czynności zmierzających do wyłonienia w drodze konkursu dyrektora tej szkoły jest niedopuszczalne.

Zgodnie bowiem z zarządzeniem Nr 0050.46.2016 Wójta Gminy Nowa Sól z dnia 19 sierpnia 2016 r. powierzono stanowisko dyrektora Zespołu Szkół w Lubieszowie Pani (...) na okres od 1 września 2016 r. do 31 sierpnia 2021 r. Porządkowo należy tylko wskazać, że uchwałą Nr XLI/257/2017 Rady Gminy Nowa Sól z dnia 23 listopada 2017 r. stwierdzono przekształcenie z dniem 1 września 2017 r. Zespołu Szkół w Lubieszowie w ośmioletnią Szkołę Podstawową w Lubieszowie, a na mocy art. 250 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (Dz.U.2017.60 ze zm.), Pani (...) stała się dyrektorem Szkoły Podstawowej w Lubieszowie.

W ocenie organu nadzoru kluczowym dla ustalenia, czy w Szkole Podstawowej w Lubieszowie jest wakat na stanowisku dyrektora, jest wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 15 listopada 2017 r. (sygn. akt IOSK 1870/17), który uchylił wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 26 maja 2017 r. w sprawie ze skargi Gminy Nowa Sól na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Lubuskiego z dnia 10 lutego 2017 r. nr NK-I.4131.27.2017.AKop w przedmiocie stwierdzenia nieważności zarządzenia nr 0050.8.2017 Wójta Gminy Nowa Sól z dnia 30 stycznia 2017 r. w sprawie odwołania (...) ze stanowiska dyrektora Zespołu Szkół w Lubieszowie (sygn. akt II SA/Go 185/17). Zdaniem organu nadzoru - na skutek zapadłego w tej sprawie wyroku reformatoryjnego – uznać należy, że nie doszło do skutecznego odwołania Pani (...) ze stanowiska dyrektora Szkoły Podstawowej w Lubieszowie. Zatem stanowisko to jest obsadzone do dnia 31 sierpnia 2021 r., chyba, że dojdzie do jej wcześniejszego odwołania na podstawie jednej z przesłanek, o których mowa w art. 66 u.p.o.

Należy podkreślić, że powyższe orzeczenie stało się prawomocne z chwilą jego wydania (por. postanowienie Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 18 października 2011 r., sygn. akt II GZ 358/10, LEX nr II GZ 358/10), a zatem nawet jeśli wcześniej były jakieś wątpliwości, co do tego, czy Pani (...) jest dyrektorem Szkoły Podstawowej w Lubieszowie, to po zapadnięciu ww. orzeczenia, nie mają one racji bytu. W tym kontekście, wydanie w dniu 29 grudnia 2017 r. przez Wójta Gminy Nowa Sól zarządzenia Nr 0050.107.2017 w sprawie ogłoszenia konkursu na stanowisko dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej w Lubieszowie (a zatem już po zapadnięciu ww. orzeczenia), należy uznać za niedopuszczalne i naruszające w sposób istotny przepis art. 63 ust. 10 zdanie pierwsze u.p.o., gdyż w dacie podejmowania przez Wójta Gminy Nowa Sól ww. zarządzenia nie istniały podstawy faktyczne do ogłaszania konkursu, albowiem formalnie nie istniał wakat na tym stanowisku. Prezentowane przez organ nadzoru stanowisko, zgodnie z którym na mocy obowiązujących przepisów brak jest podstaw do przeprowadzenia konkursu na dyrektora szkoły w sytuacji, gdy na tym stanowisku nie ma wakatów, znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądów administracyjnych (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z 11 lipca 2017 r., sygn. akt II OSK 1448/17, LEX nr 2320532; wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z 15 marca 2018 r., sygn. akt II SA/Ke 103/18, LEX nr 2473440; wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z 15 marca 2018 r., sygn. akt II SA/Ke 104/18, LEX nr 2473442).

W konsekwencji, za wydane z istotnym naruszeniem prawa należy uznać dalsze zarządzenia Wójta Gminy Nowa Sól (tj. Nr 0050.48.2018 i Nr 0050.49.2018), prowadzące do wyłonienia w konkursie dyrektora Szkoły Podstawowej w Lubieszowie. Skutkiem uznania, że ww. zarządzenia zostały wydane z istotnym naruszeniem prawa, jest konieczność stwierdzenia ich nieważności przez organ nadzoru. Pomimo, że samodzielność jednostek samorządu terytorialnego jest gwarantowana konstytucyjnie (por. art. 165 ust. 2 Konstytucji), powyższe nie oznacza zezwolenia na działanie bez

podstawy prawnej bądź w sposób sprzeczny z obowiązującym prawem. Zgodnie bowiem z zasadą legalizmu, wyrażoną w art. 7 Konstytucji, organy władzy publicznej – w tym także organy samorządu terytorialnego - działają na podstawie i w granicach prawa.

Odnosząc się natomiast do zarzutu wydania zarządzenia Nr 0050.49.2018 z rażącym naruszeniem art. 63 ust. 21 zdanie pierwsze u.p.o. wskazać należy, że stosownie do ww. przepisu: „Stanowisko dyrektora szkoły lub placówki powierza się na 5 lat szkolnych. W uzasadnionych przypadkach można powierzyć to stanowisko na krótszy okres, jednak nie krótszy niż 1 rok szkolny”. Tymczasem zgodnie z § 1 zarządzenia Nr 0050.48.2018 Wójt Gminy Nowa Sól powierzyła Pani (...) stanowisko dyrektora Szkoły Podstawowej w Lubieszowie od dnia 12 czerwca 2018 r. do 31 sierpnia 2023 r., tj. na okres dłuższy niż pięć lat szkolnych. W ocenie organu nadzoru powierzenie stanowiska na okres dłuższy, niż wynika to z przepisów rangi ustawowej, należy ocenić jako dokonane z rażącym naruszeniem prawa, a w konsekwencji skutkujące koniecznością stwierdzenia nieważności takiego zarządzenia.

Mając na względzie powyższe, należało orzec o nieważności ww. zarządzeń w całości.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U.2018.994 ze zm.) stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności zarządzenia organu gminy wstrzymuje jego wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Wojewoda Lubuski

Władysław Dajczak