

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.106.2014.AZie

z dnia 7 sierpnia 2014r.

Rada Miasta Gorzowa Wlkp.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj.: Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.) stwierdzam nieważność doręczonej w dniu 8 lipca 2014 r. uchwały Nr LXXI/773/2014 Rady Miasta Gorzowa Wlkp. z dnia 4 lipca 2014r. w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Miasto Gorzów Wlkp. udostępnionych dla operatorów i przewoźników, warunków i zasad korzystania z tych przystanków oraz ustalenia stawek opłat za korzystanie z przystanków komunikacyjnych, w części: **§ 4 ust. 2 uchwały oraz załącznika Nr 3 do uchwały.**

Uzasadnienie

Rada Miasta Gorzowa Wlkp. na sesji w dniu 4 lipca 2014r. podjęła uchwałę w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Miasto Gorzów Wlkp. udostępnionych dla operatorów i przewoźników, warunków i zasad korzystania z tych przystanków oraz ustalenia stawek opłat za korzystanie z przystanków komunikacyjnych.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że uchwała w części wskazanej na wstępie istotnie narusza prawo, tj. art. 15 ust. 2 i 16 ust. 4 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie drogowym (Dz. U. z 2011 r., Nr 5, poz. 13 ze zm.) - dalej jako u.p.t.z. poprzez przekroczenie zakresu udzielonego upoważnienia.

W myśl wyżej wskazanych przepisów ustawodawca przekazał do kompetencji właściwego organu danej jednostki samorządu terytorialnego w niniejszej sprawie - radzie miasta określenie przystanków komunikacyjnych lub dworców oraz warunków i zasad z nich korzystania. Ponadto kompetencją rady jest ustalenie stawki opłaty za korzystanie z udostępnionych przystanków lub dworców. Rada Miasta Gorzowa Wlkp. korzystając z przysługującego jej uprawnienia w § 4 ust. 1 uchwały ustaliła stawkę opłaty za korzystanie z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Miasto Gorzów Wlkp., w wysokości 0,05zł za jedno zatrzymanie środka transportu na przystanku komunikacyjnym. Natomiast w ust. 2 tego przepisu rada postanowiła ustalić wzór deklaracji w sprawie określenia wysokości opłaty za zatrzymanie się na przystankach będących własnością lub w zarządzie Miasta Gorzowa Wlkp., który określiła w załączniku nr 3 do uchwały. W ocenie organu nadzoru zapisy § 4 ust. 2 oraz załącznika Nr 3 do uchwały wykraczają poza ramy przyznanego upoważnienia ustawowego zawartego tak w art. 15 ust. 2 jak i art. 16 ust.4 ww. ustawy. Przekroczenie delegacji ustawowej stanowi istotne naruszenie prawa. Ustawodawca, kształtując upoważnienie rady do wydania przedmiotowej uchwały, wskazał, które kwestie pozostawił jej regulacji. Rada obowiązana jest przestrzegać zakresu udzielonego przez ustawę upoważnienia w zakresie tworzenia przepisów wykonawczych, nie może zatem tego upoważnienia zawężyć jak i przekraczać. Stanowisko organu nadzoru potwierdza orzecznictwo sądów administracyjnych w tym wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 3 marca 2008 r. sygn. I OSK 1873/07 w którym sąd stwierdził, że "Organ władzy wykonawczej wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. Nie jest upoważniony ani do regulowania tego, co zostało już ustawowo uregulowane, ani też do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego."

W tym stanie rzeczy należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu związku wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek