

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.108.2018.ACze

z dnia 12 lipca 2018 r.

Rada Gminy w Bojadłach

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.) stwierdzam nieważność uchwały Rady Gminy w Bojadłach Nr XLVII/214/2018 z dnia 29 czerwca 2018 r. w sprawie pozbawienia kategorii dróg gminnych i zaliczenia do kategorii dróg gminnych wewnętrznych.

Uzasadnienie

Rada Gminy w Bojadłach w dniu 29 czerwca 2018 r. podjęła uchwałę w sprawie pozbawienia kategorii dróg gminnych i zaliczenia do kategorii dróg gminnych wewnętrznych. Uchwała doręczona została organowi nadzoru 6 lipca 2018 r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdził, iż uchwała narusza istotnie prawo, tj. art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U.2017.2222, z późn. zm.).

Zgodnie z tym przepisem pozbawienie drogi dotychczasowej kategorii, z wyjątkiem przypadku wyłączenia drogi z użytkowania, jest możliwe jedynie w sytuacji jednoczesnego zaliczenia tej drogi do nowej kategorii. Pozbawienie i zaliczenie nie może być dokonane później niż do końca trzeciego kwartału danego roku, z mocą od dnia 1 stycznia roku następnego.

Należy zatem stwierdzić, iż z obecnie obowiązujących przepisów ustawy o drogach publicznych wynika generalna zasada, iż pozbawienie drogi publicznej kategorii jest możliwe jedynie w sytuacji jednoczesnego zaliczenia tej drogi do nowej kategorii. Wyjątek od tej zasady stanowi wyłączenie drogi z użytkowania. Jest zatem możliwe pozbawienie drogi kategorii i niezaliczenie do innej, lecz konieczne jest w takim przypadku wyłączenie z użytkowania. Rada Gminy w Bojadłach pozbawiając drogi kategorii nie wyłączyła ich z użytkowania, natomiast zadeklarowała, że staną się one drogami wewnętrznymi.

W tym miejscu należy wyjaśnić, że drogą publiczną jest droga zaliczona na podstawie ustawy o drogach publicznych do jednej z kategorii dróg (art. 1 ustawy o drogach publicznych). Ustawa o drogach publicznych wyróżnia następujące kategorie dróg: krajowe, wojewódzkie, powiatowe i gminne (art. 2 ust. 1 ustawy o drogach publicznych). Drogi publiczne są więc zawsze przypisane do jednej z wymienionych kategorii dróg. Drogi wewnętrzne natomiast nie są zaliczone do kategorii dróg i jako takie nie są drogami publicznymi. Zatem akt zaliczenia drogi do nowej kategorii, zgodnie z art. 10 ust. 3 ustawy o drogach publicznych, dotyczyć może tylko drogi publicznej i polega na nadaniu tej drodze innej niż dotychczasowej kategorii drogi publicznej. Prawodawca nie przewidział możliwości pozbawienia drogi publicznej kategorii, a następnie traktowania jej jako drogi wewnętrznej, bez uprzedniego wyłączenia tej drogi z użytkowania. W ocenie organu nadzoru, droga publiczna może stać się drogą wewnętrzną poprzez wyłączenie jej z użytkowania, co oznacza pozbawienie określonej drogi statusu drogi publicznej w sensie prawnym i faktyczne znaczące ograniczenie jej dla ruchu drogowego. Organem właściwym do wyłączenia

z użytkowania drogi publicznej jest organ właściwy do pozbawienia drogi dotychczasowej kategorii (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 28 września 2006 r., sygn. akt. II SA/Ol 532/06 publ. CBOSA, oraz wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 3 marca 2016 r. sygn. akt III SA/Kr 1424/15, publ. CBOSA).

Mając na względzie powyższe, Rada Gminy w Bojadłach nie mogła pozbawić odcinków dróg kategorii dróg gminnych, bez zamiaru zaliczenia ich do innej kategorii i wyłączenia ich z użytkowania. Przedmiotowa uchwała zatem istotnie narusza art. 10 ust. 3 ustawy o drogach publicznych.

Jednocześnie należy wskazać, że Rada nieprawidłowo określiła także datę wejścia w życie uchwały. Art. 10 ust. 3 ustawy o drogach publicznych przewiduje, że pozbawienie drogi dotychczasowej kategorii i zaliczenie drogi do nowej kategorii nie może być dokonane później niż do końca trzeciego kwartału danego roku, z mocą od dnia 1 stycznia roku następnego. W uchwale uregulowano tę kwestię w sposób naruszający przytoczone zasady, a mianowicie w § 4 wskazano, że "Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego". Uchwała z dnia 29 czerwca 2018 r. podjęta została wprawdzie przed końcem trzeciego kwartału danego roku, ale nie został spełniony warunek jej wejścia w życie dopiero od dnia 1 stycznia następnego roku. Przyjęta w uchwale regulacja stanowi istotne naruszenie zasad wynikających z art. 10 ust. 3 ustawy o drogach publicznych, dając podstawę do stwierdzenia jej nieważności.

Z uwagi na powyższe, należało orzec jak wyżej.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia, za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
p.o. Dyrektora Wydziału Nadzoru i Kontroli

Paweł Witt