

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.108.2014.AZie

z dnia 13 sierpnia 2014r.

Burmistrz Miasta Żary

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj.: Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.) stwierdzam nieważność doręzonego w dniu 6 sierpnia 2014r. zarządzenia Nr 144/14 Burmistrza Miasta Żary z dnia 29 lipca 2014r. w sprawie wprowadzenia zasad Budżetu Obywatelskiego miasta Żary na rok 2015, w części:

- załącznika Nr 2 do ww. zarządzenia w zakresie słowa „PESEL” oraz oświadczenia o wyrażeniu zgody na przetwarzanie danych osobowych: „Jednocześnie składając niniejszy wniosek oświadczam, że wyrażam zgodę na przetwarzanie moich danych osobowych w zakresie niezbędnym do rozpatrzenia wniosku o ujęcie zadania w Budżecie Obywatelskim miasta Żary na 2015r. (art. 23 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych, Dz. U. z 2002r. Nr 101, poz. 926 z późn. zm.)”;
- załącznika Nr 3 do ww. zarządzenia w zakresie słowa „PESEL” oraz oświadczenia o wyrażeniu zgody na przetwarzanie danych osobowych: „Zgodnie z ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2002r. Nr 101, poz. 926 z późn. zm.) wyrażam zgodę na przetwarzanie moich danych osobowych w zakresie niezbędnym do: · weryfikacji poprawności danych w ramach prowadzonych konsultacji Budżetu Obywatelskiego miasta Żary na 2015 rok. Po dokonanej weryfikacji dane ulegną zniszczeniu.”

Uzasadnienie

Burmistrza Miasta Żary w dniu 29 lipca 2014r. wydał zarządzenie w sprawie wprowadzenia zasad Budżetu Obywatelskiego miasta Żary na rok 2015.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że w kwestionowanej części zarządzenie istotnie narusza prawo, tj. art. 23 ust. 1 pkt 2 i 4 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926 ze zm.).

Określając zasady Budżetu Obywatelskiego miasta Żary na rok 2015 w punkcie 4 Załącznika Nr 1 do zarządzenia organ wykonawczy gminy wskazał, że propozycje projektów do zrealizowania w ramach Budżetu Obywatelskiego może zgłosić każdy mieszkaniec Żar posiadający czynne prawo wyborcze do Rady Miejskiej w Żarach. W załączniku Nr 2 i 3 do zarządzenia Burmistrz ustalił, że wniosek o ujęcie zadania w Budżecie Obywatelskim miasta Żary na 2015 rok oraz wzór ankiety do głosowania powinny zawierać PESEL mieszkańca oraz oświadczenie o wyrażeniu zgody na przetwarzanie danych osobowych. W ocenie organu nadzoru takie zapisy istotnie naruszają prawo i konieczne jest stwierdzenie ich nieważności. Zgodnie z ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych zakres zbieranych informacji o kimś musi być adekwatny do celu ich przetwarzania. Nie można żądać i gromadzić większej liczby danych, niż to jest konieczne do realizacji określonego zadania.

Numer Powszechnego Elektronicznego Systemu Ewidencji Ludności służy jednoznacznej identyfikacji osoby fizycznej, przy czym w jedenastocyfrowym symbolu numerycznym sześć pierwszych cyfr oznacza datę urodzenia (rok, miesiąc, dzień), kolejne cztery – liczbę porządkową i płeć osoby, ostatnia zaś jest cyfrą kontrolną służącą do komputerowej kontroli poprawności nadanego numeru ewidencyjnego (art. 31a ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1974 r. o ewidencji ludności i dowodach osobistych – tekst jednolity Dz. U. z 2006 r. Nr 139, poz. 993 ze zm.).

Numer PESEL nie obejmuje natomiast danych dotyczących miejsca zamieszkania, a właśnie ta okoliczność ma znaczenie przy ustalaniu, czy osoba składająca wniosek o ujęcie zadania w Budżecie Obywatelskim i oddająca głos jest mieszkańcem gminy. Już chociażby z tego względu odwoływanie się do numeru PESEL jest nieuprawnione, skoro nie służy on rozstrzygnięciu, czy oznaczona osoba jest "mieszkańcem gminy", należącym do kręgu podmiotów, które mogą brać udział w ankiecie do Budżetu Obywatelskiego. Jak już wskazano wyżej informacje objęte numerem PESEL należą do kategorii danych osobowych i podlegają one ochronie przewidzianej w ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926 ze zm.). Przetwarzanie danych osobowych może być dokonane ze względu na dobro publiczne, dobro osoby, której dane dotyczą, lub dobro osób trzecich w zakresie i trybie określonym ustawą (art. 1 ust. 2 ustawy o ochronie danych osobowych). Zakresem podmiotowym tej ustawy objęto organy państwowe, organy samorządu terytorialnego oraz państwowe i komunalne jednostki organizacyjne (art. 3 ust. 1 ustawy o ochronie danych osobowych). Według art. 23 ust. 1 pkt 2 i 4 ustawy o ochronie danych osobowych, przetwarzanie danych jest dopuszczalne tylko wtedy, gdy: jest to niezbędne dla zrealizowania uprawnienia lub spełnienia obowiązku wynikającego z przepisu prawa; jest to niezbędne do wykonania określonych zadań realizowanych dla dobra publicznego. Do wprowadzenia zarządzenia dotyczącego zasad Budżetu Obywatelskiego oraz do legitymowania, czy osoba będąca inicjatorem zadania oraz biorąca udział w prowadzonej ankiecie jest mieszkańcem gminy, nie jest niezbędne podanie numeru PESEL oraz przetwarzanie danych objętych tym kodem, który nie służy określeniu miejsca zamieszkania (wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 10 maja 2013 r., sygn. akt III SA/Wr 140/13).

Stanowisko organu nadzoru potwierdza również wyrok NSA w Warszawie z dnia 20 lutego 2013 r., sygn. akt I OSK 258/12).

W tym stanie rzeczy należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności zarządzenia organu gminy wstrzymuje jego wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek