

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE
WOJEWODY LUBUSKIEGO**

Nr NK-I.4131.109.2014.TDom

z dnia 13 sierpnia 2014 r.

Zarząd Powiatu Słubickiego

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 05.06.1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013r. poz. 1595 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Zarządu Powiatu Słubickiego Nr 451/14 z dnia 11 lipca 2014 r. w sprawie ustalenia liczby oddziałów klas pierwszych oraz liczby uczniów przyjmowanych do klas pierwszych w szkołach na rok szkolny 2014/2015.

Uzasadnienie

Zarząd Powiatu Słubickiego dnia 11 lipca 2014 r. podjął uchwałę w sprawie ustalenia liczby oddziałów klas pierwszych oraz liczby uczniów przyjmowanych do klas pierwszych w szkołach na rok szkolny 2014/2015. Uchwała została doręczona organowi nadzoru 15.07.2014 r.

Po dokonaniu analizy prawnej aktu, organ nadzoru stwierdza, iż uchwała istotnie narusza prawo, tj.:

- §12 ust. 1 i 2 załącznika nr 3,
- §12 ust. 1 i 2 załącznika nr 4,
- §12 ust. 1 i 2 załącznika nr 5,
- §13 ust. 1 i 2 załącznika nr 5a,
- §14 ust. 1 i 2 załącznika nr 5b,
- §11 ust. 1 i 2 załącznika nr 5c,
- §13 ust. 1 i 2 załącznika nr 5d

do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół (Dz. U. z 2001 r. Nr 61, poz. 624, ze zm.).

Kwestionowaną uchwałą Zarząd Powiatu Słubickiego podjął na podstawie § 24 pkt 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 20 lutego 2004 r. w sprawie warunków i trybu przyjmowania uczniów do szkół publicznych oraz przechodzenia z jednych typów szkół do innych (Dz. U. z 2004 r. Nr 26, poz. 232, ze zm.), tj. rozporządzenia, które na mocy wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 8 stycznia 2013 roku, wydanego w sprawie prowadzonej pod sygn. akt K 38/12 (Dz. U. z 2013 r. poz. 87), utraciło moc 19 stycznia 2014 roku. § 21 pkt 1 ww. rozporządzenia stanowił, że jednostki samorządu terytorialnego prowadzące szkoły ustalają, w porozumieniu z dyrektorami szkół, liczbę oddziałów klas pierwszych oraz liczbę uczniów przyjmowanych do klas pierwszych, w tym w odniesieniu do szkół i oddziałów sportowych, szkół mistrzostwa sportowego, szkół i oddziałów dwujęzycznych, szkół i oddziałów dla mniejszości narodowych lub etnicznych oraz społeczności posługującej się językiem regionalnym, szkół i oddziałów integracyjnych oraz szkół i oddziałów specjalnych, a także przekazują te ustalenia kuratorowi oświaty.

Zakres spraw regulowanych dotychczas ww. rozporządzeniem został ujęty w rozdziale 2a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tj. Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, ze zm.) pn. „Przyjmowanie do publicznych przedszkoli, publicznych innych form wychowania przedszkolnego, publicznych szkół i publicznych placówek”, który został dodany do ustawy o systemie oświaty na mocy ustawy z dnia 6 grudnia 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2014 r. poz. 7 i 811). Żaden z przepisów zawartych w ww. rozdziale ustawy o systemie oświaty nie upoważnia jednostki samorządu terytorialnego prowadzącej szkoły do ustalenia liczbę oddziałów klas pierwszych oraz liczbę uczniów przyjmowanych do klas pierwszych, tj. nie odpowiada upoważnieniu zawartemu w § 24 pkt 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 20 lutego 2004 r. w sprawie warunków i trybu przyjmowania uczniów do szkół publicznych oraz przechodzenia z jednych typów szkół do innych.

Wobec powyższego należy stwierdzić, że przedłożona do zaopiniowania uchwała została podjęta z rażącym naruszeniem prawa. Żaden przepis prawa nie upoważnia organu stanowiącego powiatu do ustalania liczby oddziałów klas pierwszych na dany rok szkolny oraz uczniów przyjmowanych do tych klas.

Wobec utraty mocy obowiązującej rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 20 lutego 2004 r. w sprawie warunków i trybu przyjmowania uczniów do szkół publicznych oraz przechodzenia z jednych typów szkół do innych, w ocenie organu nadzoru liczbę oddziałów w szkole w danym roku szkolnym oraz liczbę uczniów w poszczególnych oddziałach szkół powinien określać arkusz organizacyjny szkoły, opracowywany przez dyrektora szkoły do dnia 30 kwietnia każdego roku. Arkusz organizacji szkoły zatwierdza organ prowadzący szkołę do dnia 30 maja danego roku. Arkusz organizacji określa bowiem m.in. szczegółową organizację nauczania, wychowania i opieki w danym roku szkolnym, a jego zawartość wynika z przepisów prawa oświatowego, które z kolei nie tworzą zamkniętego katalogu materii podlegającej regulacji arkuszowej. Stanowi o tym odpowiednio §12 ust. 1 i 2 załącznika nr 3, §12 ust. 1 i 2 załącznika nr 4, §12 ust. 1 i 2 załącznika nr 5; §13 ust. 1 i 2 załącznika nr 5a, §14 ust. 1 i 2 załącznika nr 5b, §11 ust. 1 i 2 załącznika nr 5c, §13 ust. 1 i 2 załącznika nr 5d, - do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół.

Z uwagi na powyższe, należało orzec jak wyżej.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek