

**Rozstrzygnięcie nadzorcze  
Wojewody Lubuskiego  
Nr NK-I.4131.110.2014TDom**

z dnia 20 sierpnia 2014 r.

**Rada Gminy w Przewozie**

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.)

**stwierdzam nieważność**

uchwały Rady Gminy w Przewozie Nr XXXIX/249/2014 z dnia 18 lipca 2014 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXXVIII/230/2010 Rady Gminy w Przewozie z dnia 22 września 2010 r. w sprawie ustalenia opłat za świadczenia Gminnego Przedszkola w Przewozie.

**Uzasadnienie**

Rada Gminy w Przewozie na sesji w dniu 18 lipca 2014 r. podjęła uchwałę Nr XXXIX/249/2014 z dnia 18 lipca 2014 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXXVIII/230/2010 Rady Gminy w Przewozie z dnia 22 września 2010 r. w sprawie ustalenia opłat za świadczenia Gminnego Przedszkola w Przewozie. Uchwała doręczona została organowi nadzoru w dniu 24 lipca 2014 r.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdził, iż narusza ona istotnie prawo, tj. art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2013 r. poz. 827), art. 14 ust. 5 pkt 1 lit. a, art. 14 ust. 5a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, ze zm.), § 115 w zw. z § 143 załącznika do Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. Nr 100, poz. 908).

Zgodnie z art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2013 r. poz. 827) uchwały rad gmin podjęte na podstawie art. 14 ust. 5 ustawy zmienianej w art. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, ze zm.), w brzmieniu obowiązującym przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, zachowują moc do dnia wejścia w życie uchwał podjętych na podstawie art. 14 ust. 5 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie dłużej jednak niż do dnia 31 sierpnia 2014 r., z tym, że w przypadku gdy ustalona w nich wysokość opłat za nauczanie, wychowanie i opiekę, prowadzone w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony zgodnie z art. 6 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy zmienianej w art. 1, przekracza 1 zł za godzinę zajęć, opłata ta od dnia 1 września 2013 r. wynosi 1 zł.

Jak wynika z powyższego przepisu najpóźniej do dnia 31 sierpnia 2014 r. rady gmin mają obowiązek podjęcia nowych uchwał w sprawie opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego. Zmiana dotychczas obowiązującej uchwały Rady Gminy w Przewozie w sprawie ustalenia opłat za świadczenia Gminnego przedszkola w Przewozie, polegająca na dostosowaniu jej zapisów do znowelizowanej ustawy o systemie oświaty nie stanowi wypełnienia obowiązku zawartego w art. 12 ust. 1 ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty, w rezultacie stanowi istotne naruszenie tego przepisu. Konieczne jest podjęcie przez Radę Gminy w Przewozie nowej uchwały w sprawie opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego, gdyż obecnie obowiązująca uchwała z dniem 31 sierpnia 2014 r. straci moc.

Niezależnie od powyższego uchwała istotnie narusza prawo także w zakresie w jakim opłatę za wychowanie przedszkolne ustala w wysokości 1 zł. *za każdą rozpoczętą godzinę*. Wysokość opłaty za przedszkole nie może być dowolna, lecz uwzględniać musi normę płynącą z art. 14 ust. 5a ustawy o systemie oświaty. Zgodnie z tym przepisem wysokość opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w prowadzonych przez gminę publicznym przedszkolu w czasie przekraczającym wymiar zajęć o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy o systemie oświaty, nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć. Zatem maksymalna odpłatność za godzinę pobytu dziecka w przedszkolu w czasie przekraczającym czas bezpłatnego wychowania przedszkolnego nie może przekraczać 1 zł. Niedopuszczalne jest więc, aby rodzic ponosił opłatę w wysokości 1 zł. (czyli w pełnej wysokości odpowiadającej godzinie wychowania przedszkolnego) pomimo

korzystania przez jego dziecko ze świadczeń przedszkola przez niepełną godzinę. W takiej sytuacji opłata powinna być odpowiednio mniejsza, albowiem w przeciwnym wypadku faktycznie dojdzie do przekroczenia dopuszczalnej wysokości opłaty o której mowa art. 14 ust. 5a ustawy o systemie oświaty. W rezultacie Rada Gminy w Przewozie ustalając opłatę za wychowanie przedszkolne na 1 zł. *za każdą rozpoczętą godzinę*, istotnie naruszyła art. 14 ust. 5a ustawy o systemie oświaty.

Uchwała ustalająca wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego podejmowana na podstawie art. 14 ust.5 ww. ustawy jest aktem prawa miejscowego o charakterze wykonawczym. Jej postanowienia muszą mieć oparcie w treści przepisu rangi ustawowej, który upoważnia wskazany organ do jej wydania oraz określa zakres przekazanej regulacji. Jednym z kanonów tworzenia prawa jest niewątpliwie reguła wynikająca z § 115 w zw. z § 143 zasad techniki prawodawczej, w myśl której w akcie prawa miejscowego zamieszcza się tylko przepisy regulujące sprawy przekazane do unormowania w przepisie upoważniającym (upoważnieniu ustawowym). Regulacja ta koresponduje z przepisem art. 94 Konstytucji RP, który wskazuje, że akty prawa miejscowego muszą być ustanawiane nie tylko "na podstawie", ale i "w granicach" upoważnień zawartych w ustawie. Jeżeli zatem organ wykracza poza wytyczne zawarte w upoważnieniu, mamy do czynienia z przekroczeniem kompetencji, co musi skutkować unieważnieniem zapisów uchwały obarczonych taką wadą. Badana uchwała przekracza zakres upoważnienia ustawowego w zakresie w jakim reguluje koszty wyżywienia, kwalifikując je jako składnik nieskalkulowany w ramach opłaty za świadczenia przedszkolne. Ustawodawca upoważnił organ stanowiący gminy jedynie do ustalenia wysokości opłaty bez dodatkowych regulacji opisujących koszty nie składające się na opłatę przedszkolną.

Z uwagi na powyższe, należało orzec o nieważności uchwały.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Lubuskiego  
Dyrektor Wydziału Nadzoru  
i Kontroli

**Teresa Kaczmarek**