

## **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

### **Wojewody Lubuskiego**

**NK-I.4131.111.2020.AŁab**

z dnia 17 września 2020 r.

Burmistrz Lubniewic

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378)

#### **stwierdzam nieważność**

zarządzenia Nr 101/2020 Burmistrza Lubniewic z dnia 20 sierpnia 2020 r. w sprawie ogłoszenia otwartego konkursu ofert na wsparcie realizacji zadania Gminy Lubniewice z zakresu działalności zawartej w ustawie z dnia 18 sierpnia 2011 o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych, w całości.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 20 sierpnia 2020 r. Burmistrz Lubniewic wydał zarządzenie w sprawie ogłoszenia otwartego konkursu ofert na wsparcie realizacji zadania Gminy Lubniewice z zakresu działalności zawartej w ustawie z dnia 18 sierpnia 2011 o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych. W podstawie prawnej zarządzenia wskazano art. 4 ust. 1 pkt 22 i 33 i art. 13 ust. 1, 2 i 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz rozporządzenie Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego z dnia 24 października 2018 r. w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań (Dz. U. 2018 poz. 2057).

Wskazane zarządzenie zostało doręczone organowi nadzoru w dniu 20 sierpnia b.r.

W toku badania jego legalności, organ stwierdza, że zostało ono podjęte z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 13 ust. 1 i ust. 2 pkt 3 i 7 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2020,poz.1057 ze zm.).

Zgodnie z art. 13 ust. 1 ustawy, organ administracji publicznej zamierzający zlecić realizację zadania publicznego organizacjom pozarządowym lub podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3, ogłasza otwarty konkurs ofert. Termin do składania ofert nie może być krótszy niż 21 dni od dnia ukazania się ostatniego ogłoszenia, o którym mowa w ust. 3. tj. ogłoszenia w Biuletynie Informacji Publicznej, w siedzibie organu administracji publicznej w miejscu przeznaczonym na zamieszczanie ogłoszeń, na stronie internetowej organu administracji publicznej.

Stosownie zaś do treści art. 13 ust. 2 ogłoszenie otwartego konkursu ofert powinno zawierać informacje wymienione w punktach od 1 do 7, tj o :

- 1) rodzaju zadania;
- 2) wysokości środków publicznych przeznaczonych na realizację tego zadania;
- 3) zasadach przyznawania dotacji;
- 4) terminach i warunkach realizacji zadania;
- 5) terminie składania ofert;
- 6) trybie i kryteriach stosowanych przy wyborze ofert oraz terminie dokonania wyboru ofert;
- 7) zrealizowanych przez organ administracji publicznej w roku ogłoszenia otwartego konkursu ofert i w roku poprzednim zadaniach publicznych tego samego rodzaju i związanych z nimi kosztami, ze szczególnym uwzględnieniem wysokości dotacji przekazanych organizacjom pozarządowym i podmiotom, o których mowa w art. 3 ust. 3.

Z treści informacji uzyskanych od Gminy, ogłoszenie otwartego konkursu ofert zostało umieszczone na stronie BIP Gminy Lubniewice, stronie internetowej oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Lubniewicach w dniu 20 sierpnia 2020 r. Natomiast z rozdziału 6 pkt 1 ogłoszenia o konkursie wynika, iż termin składania ofert został ustalony do dnia 3 września b.r. Zgodnie z art. 13 ust. 1 ustawy termin do składania ofert nie może być krótszy niż 21 dni od dnia ukazania się ostatniego ogłoszenia. Wskazanie krótszego terminu stanowi więc istotne naruszenie prawa i uzasadnia stwierdzenie nieważności zarządzenia w całości.

Ponadto przepisy zawarte w Rozdziale 4 załącznika do zarządzenia zatytułowanym "Zasady przyznania dotacji" nie wypełniają w sposób wyczerpujący delegacji z art. 13 ust. 2 pkt 3 ustawy. Zasady te powinny być wprost określone w ogłoszeniu o konkursie, tymczasem mamy do czynienia z odesłaniem do art. 14-18 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2020 r. poz. 1057); ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869); ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych (Dz.U. z 2020 r. poz. 350).

Organ zauważa również, że w kwestionowanym zarządzeniu Burmistrz nie zamieścił wynikających z art. 13 ust. 2 pkt 7 informacji o zrealizowanych przez organ administracji publicznej w roku ogłoszenia otwartego konkursu ofert i w roku poprzednim zadaniach publicznych tego samego rodzaju i związanych z nimi kosztami, ze szczególnym uwzględnieniem wysokości dotacji przekazanych organizacjom pozarządowym i podmiotom, o których mowa w art. 3 ust. 3.

Nieuwzględnienie w zarządzeniu o ogłoszeniu konkursu wszystkich wymaganych prawem informacji jest istotnym naruszeniem prawa i skutkuje stwierdzeniem jego nieważności.

W związku z powyższym należało orzec jak na wstępie.

### **Pouczenie:**

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

**Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO**

Paweł Witt

Dyrektor

Wydziału Nadzoru i Kontroli