

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

z dnia 25 sierpnia 2014 r.

NK-I.4131.111.2014.PPlu

Rada Gminy Skąpe

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XLVII/377/2014 Rady Gminy Skąpe z dnia 22 lipca 2010 r. w sprawie wyrażenia zgody na nabycie w formie darowizny na rzecz Gminy Skąpe nieruchomości stanowiących własność osoby prawnej.

Uzasadnienie

W dniu 28 lipca br. do organu nadzoru wpłynęła uchwała Rady Gminy Skąpe uchwałę Nr XLVII/377/2014 z dnia 22 lipca 2010 r. w sprawie wyrażenia zgody na nabycie w formie darowizny na rzecz Gminy Skąpe nieruchomości stanowiących własność osoby prawnej.

Mocą przedmiotowej uchwały Rada Gminy Skąpe wyraziła zgodę na nieodpłatne nabycie przez Gminę Skąpe w formie darowizny nieruchomości oznaczonej geodezyjnej nr 405/111 obręb Radoszyn gmina Skąpe o powierzchni 0,4151 ha z przeznaczeniem na drogę gminną oraz nieruchomości oznaczonej geodezyjnej nr 405/90 obręb Radoszyn gmina Skąpe o powierzchni 0,3887 ha z przeznaczeniem na plac zabaw. Jako podstawę prawną przedmiotowej uchwały rada wskazała art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy o samorządzie gminnym.

Stosownie do treści art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony, o ile ustawy szczególne nie stanowią inaczej uchwała rady gminy jest wymagana również w przypadku, gdy po umowie zawartej na czas oznaczony do 3 lat strony zawierają kolejne umowy, których przedmiotem jest ta sama nieruchomość do czasu określenia zasad wójt może dokonywać tych czynności wyłącznie za zgodą rady gminy.

Po dokonaniu analizy dokumentów dotyczących sesji rady gminy odbytej w dniu 22 lipca 2014 r. (materiałów przygotowanych na sesje, projektów uchwał, protokołu), organ nadzoru stwierdza, że podpisanie przez Przewodniczącego Rady Gminy uchwały nastąpiło z istotnym naruszeniem art. 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, ze zm.). Do organu nadzoru przesłana została bowiem uchwała, która nie została przez radę gminy podjęta. Zgodnie z art. 14 ww. ustawy uchwały rady gminy zapadają zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady, w głosowaniu jawnym, chyba że ustawa stanowi inaczej. Zwykła większość oznacza, że przyjęciem projektu uchwały musi być więcej radnych niż przeciw. Po spełnieniu tej przesłanki można uznać, że rada gminy podjęła uchwałę. W tym trybie głosowania nie bierze się pod uwagę głosów wstrzymujących się. W doktrynie przyjmuje się, że "głosowanie przy zastosowaniu zwykłej większości może odbywać się w różny sposób, w zależności od celu, jakiemu ma to głosowanie służyć. Gdy celem tym jest podjęcie lub niepodjęcie konkretnego rozstrzygnięcia, głosowanie sprowadza się do wypowiedzenia się za lub przeciw niemu. Przewaga głosów "za" przesądza o przyjęciu rozstrzygnięcia, a "przeciw" stanowi o jego odrzuceniu.

Uchwała organu kolegialnego jest aktem woli, zostaje podjęta z chwilą jej przegłosowania na posiedzeniu tego organu, tj. z chwilą w której za przyjęciem uchwały zagłosuje wymagana prawem liczba członków organu. Dowodem na to, że głosowanie nad przyjęciem uchwały się odbyło jest protokół z posiedzenia organu, w którym w szczególności podaje się wynik głosowania.

Na podstawie dostarczonych dokumentów ustalono, na sesji rady gminy w dniu 22 lipca br. poddany został pod głosowanie projekt uchwały NR XLVII/377/2014 w sprawie wyrażenia zgody na

nabycie w formie darowizny na rzecz Gminy Skąpe nieruchomości stanowiących własność osoby prawnej. Projekt uchwały został negatywnie zaopiniowany przez przewodniczących stałych komisji. W głosowaniu „za” podjęciem uchwały było 0 głosów, „przeciw” 9, „wstrzymujących” 0. Tak więc uchwała nie została przez radę podjęta. W przesłanych wyjaśnieniach Wójt Gminy wskazał, że w wyniku niedopatrzenia i rutynowo przeprowadzonych czynności, uchwała została wydrukowana, podpisana przez Przewodniczącego Rady i przesłana do organu nadzoru.

Wobec powyższych okoliczności ponieważ uchwała Nr XLVII/377/2014 Rady Gminy Skąpe z dnia 22 lipca 2010 r. nie została podjęta, nie powinna pozostawać w obrocie prawnym stwierdzenie jej nieważności jest uzasadnione i konieczne.

W myśl art. 92 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wobec powyższego należało orzec jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp., w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia, za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek