

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.112.2016.AZie

z dnia 21 kwietnia 2016 r.

Rada Powiatu Żagańskiego

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. 2015. 1445 j.t. ze zm.) stwierdzam nieważność § 6 w uchwale Nr XIV.8.2016 Rady Powiatu Żagańskiego z 21 marca 2016 r. w sprawie powierzenia Gminie Żagań o statusie miejskim zadań w zakresie prowadzenia powiatowej biblioteki publicznej w 2016 r.

Uzasadnienie

W dniu 21 marca 2016 r. Rada Powiatu Żagańskiego podjęła uchwałę w sprawie powierzenia Gminie Żagań o statusie miejskim zadań w zakresie prowadzenia powiatowej biblioteki publicznej w 2016 r. Uchwała została doręczona organowi nadzoru 24 marca br.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdza, że akt ten istotnie narusza prawo, tj. art. 5 ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym i art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 6a ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. 2016.296 j.t.).

Rada Powiatu w § 6 uchwały postanowiła, że „*uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego*”. Określenie takiego terminu wejścia w życie oznacza, że rada zakwalifikowała przedmiotową uchwałę do kategorii aktów prawa miejscowego, którego wejście w życie uzależnione jest od ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Zapis ten stanowi przekroczenie ustawowego upoważnienia zawartego w art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. W wymienionym artykule ustawodawca postanowił, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

W ocenie organu nadzoru uchwała w sprawie powierzenia Gminie Żagań o statusie miejskim zadań w zakresie prowadzenia powiatowej biblioteki publicznej w 2016 r nie posiada cech właściwych dla aktu prawa miejscowego. Nie rozstrzyga bowiem o prawach i obowiązkach podmiotów tworzących wspólnotę samorządową, lecz jest aktem kierownictwa wewnętrznego, konkretyzującym sposoby działania powiatu zmierzające do osiągnięcia celów ustawowych.

Przepis art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 27 czerwca 1997r. o bibliotekach (j.t. Dz.U. z 2012r., poz. 642 ze zm.) stanowi, że powiat organizuje i prowadzi co najmniej jedną powiatową bibliotekę publiczną. Zadania powiatowej biblioteki publicznej może wykonywać, na podstawie porozumienia, wojewódzka lub gminna biblioteka publiczna działająca i mająca swoją siedzibę na obszarze powiatu.

Zgodnie z art.5 ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym porozumienia zawarte przez powiat o których mowa w ust. 1 i 2 tego przepisu podlegają ogłoszeniu w dzienniku urzędowym. Kwestionowana uchwała jest aktem wyrażającym przez radę powiatu wolę powierzenia zadań, uchwała ta jest niezbędna zarządowi powiatu do zawarcia porozumienia z Gminą Żagań o statusie Miejskim, ale nie ma ona charakteru aktu prawa miejscowego stąd kwestionowany przepis należało wyeliminować jako istotnie naruszający ww. przepisy prawa.

Mając na względzie powyższe, orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 80 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu powiatu wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek