

# ROZSTRZYGNĘCIE NADZORCZE

## WOJEWODY LUBUSKIEGO

### NR NK-I.4131.115.2017.AHOR

z dnia 9 maja 2017 r.

**Rada Gminy Łagów**

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz.446) stwierdzam nieważność Uchwały Nr XXIV.183.2017 Rady Gminy Łagów z dnia 30 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjum do nowego ustroju szkolnego **w części, tj. w zakresie § 1 i § 7.**

#### Uzasadnienie

W dniu 30 marca 2017 r. Rada Gminy Łagów podjęła Uchwałę Nr XXIV.183.17 w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjum do nowego ustroju szkolnego. Przedmiotowa uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 10 kwietnia 2017 r.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdza, iż w zakwestionowanej części narusza ona istotnie prawo, tj. 210 ust. 1 i ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe (Dz.U.2017.60, dalej ustawa "wprowadzająca") oraz art. 39 ust. 8 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz.U.2017.59).

Zgodnie z art. 206 ust. 1 tej ustawy, przed podjęciem przez gminę uchwały w sprawie dostosowania sieci szkół do nowego ustroju szkolnego, organ stanowiący podejmuje uchwałę w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego. Przez Radę Gminy Łagów uchwała taka, o numerze XXXIII.171.2017, została podjęta na sesji w dniu 7 lutego 2017 r. Następnie zgodnie z art. 208 ustawy wprowadzającej, uchwałę w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego przekazuje się do zaopiniowania kuratorowi oświaty oraz w trybie art.209 ustawy wprowadzającej związkom zawodowym. Zgodnie z tym ostatnim przepisem, związki zawodowe opiniują uchwałę o której mowa w art. 206 ust. 1 ustawy wprowadzającej na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych. Po uzyskaniu stosownych opinii rada gminy działając na podstawie art. 210 ust. 1 ustawy wprowadzającej w terminie do dnia 31 marca 2017 r. podejmuje uchwałę w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe, na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r.

W § 1 kwestionowanej uchwały Rada Gminy Łagów wskazała, że uchwała określa projekt dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjum na terenie Gminy Łagów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe. Określenie przyjętych przedmiotową uchwałą regulacji jako "projekt" jest błędne i istotnie narusza przytoczony art. 210 ust. 1 ustawy wprowadzającej.

Zgodnie z art. 210 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe do ustalania planu sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także określania granic obwodów publicznych szkół podstawowych, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy, z zastrzeżeniem art. 88 ust. 2 ustawy - Prawo oświatowe, prowadzonych przez gminę i inne organy, na okres od dnia 1 września 2019 r. stosuje się przepisy art. 39 ustawy - Prawo oświatowe. Z kolei zgodnie z art. 39 ust. 5 ustawy Prawo oświatowe rada gminy, z uwzględnieniem ust. 1 i 2, ustala plan sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także określa granice obwodów publicznych szkół podstawowych, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy, z zastrzeżeniem art. 88 ust. 2. Ustalenie planu sieci publicznych szkół następuje po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty (art. 39 ust. 8).

W § 7 kwestionowanej uchwały Rada Gminy Łagów określiła granice obwodów publicznych ośmioletnich szkół podstawowych mających siedzibę na terenie Gminy Łagów od dnia 1 września 2019 r.

Pismem z dnia 20 lutego 2017 r. (znak: KO.I.540.40.2017.AKL) Lubuski Kurator Oświaty poinformował Gminę Łagów, że pozytywnie opiniuje Uchwałę Nr XXIII.171.2017 Rady Gminy Łagów z dnia 7 lutego 2017 r. w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjum do nowego ustroju

szkolnego wprowadzonego ustawą – Prawo oświatowe, jednakże tylko w zakresie o którym mowa w art. 208 ust. 3 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe, a więc tylko w zakresie planu sieci szkół na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r. oraz warunków przekształcenia dotychczasowych gimnazjów w ośmioletnie szkoły podstawowe. Przedmiotowa opinia Lubuskiego Kuratora Oświaty nie dotyczyła zatem zawartego w Uchwale Nr XXIII.171.2017 projektu planu sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę i obwodów tych szkół na okres od dnia 1 września 2019 r. Gmina Łagów zatem nie uzyskała pozytywnej opinii Lubuskiego Kuratora Oświaty w zakresie granic obwodów publicznych ośmioletnich szkół podstawowych na okres od dnia 1 września 2019 r.

Organ nadzoru podnosi, iż prawidłowa pod względem prawnym uchwała winna spełniać niezbędne wymagania zarówno w aspekcie materialnym jak i formalnym. Oznacza to, że treść uchwały musi być zgodna z przepisami prawa, a tryb jej podjęcia musi odpowiadać określonym procedurom. Jeżeli wskazane powyżej przepisy, w katalogu formalnych warunków podjęcia kwestionowanej uchwały, wymagają przed jej podjęciem pozytywnej opinii kuratora oświaty również w zakresie obowiązującej od dnia 1 września 2019 r. granic obwodów publicznych ośmioletnich szkół podstawowych, to zdaniem organu nadzoru nie uzyskanie takiej opinii przez Gminę Łagów jest równoznaczne z istotnym naruszeniem prawa i skutkuje stwierdzeniem nieważności przyjętej regulacji we wskazanej części.

Brak podstaw do określania w badanej uchwale granic obwodów szkół na okres od 1 września 2019 roku wynika także ze stanowiącego podstawę tej uchwały art. 210 ust. 1 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe, zgodnie z którym, na podstawie tego przepisu rada gminy podejmuje uchwałę w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, jedynie na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r. Należy zatem stwierdzić, że uchwały tej nie podejmuje się na okres po 31 sierpnia 2019 roku. Ponadto art. 210 ust. 5 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe, wprost stanowi, że do ustalania planu sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także określania granic obwodów publicznych szkół podstawowych, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy, z zastrzeżeniem art. 88 ust. 2 ustawy - Prawo oświatowe, prowadzonych przez gminę i inne organy, na okres od dnia 1 września 2019 r. stosuje się przepisy art. 39 ustawy – Prawo oświatowe. Należy zatem stwierdzić, że określenie granic obwodów publicznych szkół podstawowych, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy, z zastrzeżeniem art. 88 ust. 2 ustawy - Prawo oświatowe prowadzonych przez gminę i inne organy, na okres od 1 września 2019 roku, ustala się na podstawie art. 39 ust. 5 ustawy Prawo oświatowe, a nie w uchwale w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe, na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019r. podjętej na podstawie art. 210 ust. 1 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego  
Dyrektor Wydziału Nadzoru  
i Kontroli

**Teresa Kaczmarek**