

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.117.2014.PPlu

z dnia 25 września 2014 r.

Rada Miejska w Kargowej

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr 0007.359.2014 Rady Miejskiej w Kargowej z dnia 25 sierpnia 2014 r. w sprawie opłat za świadczenia udzielane przez przedszkole publiczne prowadzone przez Gminę Kargowa w części dotyczącej § 2 ust. 2 w zakresie wyrażenia „rozpoczętą”.

Uzasadnienie

W dniu 25 sierpnia 2014 r. Rada Gminy Kargowa podjęła uchwałę w sprawie opłat za świadczenia udzielane przez przedszkole publiczne prowadzone przez Gminę Kargowa. Przedmiotowa uchwała doręczona została organowi nadzoru w dniu 29 sierpnia 2014 roku.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że § 2 ust. 2 uchwały Rady Gminy Kargowa istotnie narusza prawo, tj. art. 14 ust. 5 pkt 1 lit. a i ust. 5a ustawy o systemie oświaty (Dz. U z 2004 r., Nr 256, poz. 2572, ze zm.).

Na podstawie art. 14 ust. 5 pkt 1 lit. a ustawy o systemie oświaty rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w prowadzonych przez gminę publicznym przedszkolu w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2. Należy zauważyć, że artykuł 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty zawiera upoważnienie ustawowe dla rady gminy do wydania aktu prawa miejscowego w przedmiocie opłat za świadczenia prowadzonych przez gminę przedszkoli publicznych. Dopuszczalne jest jedynie wprowadzenie opłaty za ponadwymiarowy charakter opieki w przedszkolu miejskim, a to powinno bezpośrednio i jednoznacznie wynikać z treści uchwały (zob. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 16 marca 2010 r. w sprawie I OSK 1646/09). Z kolei w myśl art. 14 ust. 5a ustawy o systemie oświaty wysokość opłaty, o której mowa w ust. 5 pkt 1, nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć. Tymczasem zgodnie z art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy o systemie oświaty przedszkole publiczne zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszym niż 5 godzin dziennie.

Z powyższych przepisów wynika, że publiczne przedszkole ma obowiązek realizowania bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki w wymiarze co najmniej 5 godzin dziennie, a opłata za przedszkole może być ustanowiona przez radę gminy tylko wobec świadczeń przekraczających zakres wskazany w art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy. Rada gminy nie może jednak ustalić tej opłaty dowolnie. Granica jej wysokości została określona w art. 14 ust. 5a ustawy, a mianowicie nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć.

Należy zauważyć, że § 2 ust. 2 uchwały z dnia 25 sierpnia 2014 r. Rady Gminy Kargowa stanowi, iż za każdą rozpoczętą godzinę świadczeń opiekuńczo - wychowawczych, o których mowa w ust. 1, realizowanych w czasie przekraczającym 5 godzinową podstawę programową ustala się opłatę w wysokości 1,00 zł.

W ocenie organu nadzoru uchwała istotnie narusza prawo w części § 2 ust. 2 w zakresie w jakim Rada ustaliła opłatę za korzystanie z wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w wysokości 1 zł „za każdą rozpoczętą godzinę”. Należy wskazać, że art. 14 ust. 5a ustawy zawiera ustawowe ograniczenie wysokości opłaty, która nie może wynosić więcej niż 1 zł za godzinę zajęć. W związku z powyższym niedopuszczalne jest więc ustalenie przez radę, że opłata 1 zł jest ponoszona za każdą rozpoczętą godzinę zajęć. A zatem rodzic/opiekun dziecka nie może ponosić opłaty w wysokości 1 zł, czyli w pełnej wysokości odpowiadającej godzinie wychowania przedszkolnego, jeżeli dziecko korzysta ze świadczeń przedszkola przez niepełną godzinę. W takiej sytuacji opłata powinna być odpowiednio mniejsza, albowiem w przeciwnym wypadku faktycznie dojdzie do przekroczenia dopuszczalnej wysokości opłaty o której mowa art. 14 ust. 5a ustawy o systemie oświaty.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wobec powyższego należało orzec jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp., w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia, za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek