

ROZSTRZYGNĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.119.2015.IWit

z dnia 22 lipca 2015 r.

Zgromadzenie Związku Powiatów Lubuskich

Na podstawie art. 79 ust. 1 w zw. z art. 90 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2013 r. poz. 595 ze zm.) stwierdzam nieważność: §3, §4, §6, §7 ust.1, §9, §18 ust.2, §26, §29, § 30 Regulaminu Zgromadzenia Związku Powiatów Lubuskich stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały Nr I/1/2015 Zgromadzenia Związku Powiatów Lubuskich z dnia 11 czerwca 2015 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu Zgromadzenia Związku Powiatów Lubuskich .

Uzasadnienie

W dniu 11 czerwca 2015 r. Zgromadzenie Związku Powiatów Lubuskich podjęło uchwałę w sprawie przyjęcia Regulaminu Zgromadzenia Związku Powiatów Lubuskich, której załącznikiem nr 1 jest Regulamin Zgromadzenia Związku Powiatów Lubuskich zwaną dalej Regulaminem. Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 26 czerwca 2015 r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że uchwała w ww. zakresie istotnie narusza prawo tj. art. 67 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie powiatowym oraz § 13 ust. 2 i 3, §15 pkt 2 Statutu Związku Powiatów Lubuskich (Dz. Urz. Woj. Lub. z 2015r., poz. 289 ze zm.).

Przedmiotowym aktem podjętym na podstawie § 8 Statutu Związku Powiatów Lubuskich Zgromadzenie Związku Powiatów Lubuskich przyjęło Regulamin Zgromadzenia Związku Powiatów Lubuskich. Regulamin Zgromadzenia Związku Powiatów Lubuskich jest regulaminem pracy Zgromadzenia Związku, tym samym jej treść powinna ograniczać się do regulowania wyłącznie kwestii technicznych dotyczących funkcjonowania Zgromadzenia Związku. Nie może natomiast modyfikować ani rozszerzać postanowień zawartych w ustawie o samorządzie powiatowym jak też w akcie ustrojowym jakim jest statut Związku.

W § 3 ust.1 Regulaminu Zgromadzenie postanowiło, że pierwszą sesję nowo wybranego Zgromadzenia zwołuje Przewodniczący Zgromadzenia w ciągu 6 tygodni od momentu ukonstytuowania się Związku Powiatów Lubuskich. Zgromadzenie obraduje na sesjach zwołanych przez Przewodniczącego w miarę potrzeby, nie rzadziej niż raz na kwartał. Stosownie natomiast do postanowień ust.2 sesjami zwyczajnymi są sesje zamieszczone w planach pracy i zwołane przez Przewodniczącego Zgromadzenia z zachowaniem obowiązujących zasad powiadamiania Delegatów/członków. Z kolei sesję nadzwyczajną Przewodniczący Zgromadzenia obowiązany jest zwołać na wniosek Zarządu lub co najmniej 1/4 ustawowego składu Zgromadzenia w terminie 7 dni od dnia złożenia wniosku (§4 zał. do uchwały). W dalszej części uregulowane zostały kwestie dotyczące przygotowania sesji przez Przewodniczącego Zgromadzenia. I tak z regulacji zawartych w §§ 6 i 7 ust. 1 zał. do uchwały wynika m.in., iż Przewodniczący Zgromadzenia ustala projekt porządku obrad, miejsce, dzień i godzinę sesji a także powiadamia z odpowiednim wyprzedzeniem Delegatów o terminie sesji wysyłając w tym celu zawiadomienia o sesji wraz z całością materiałów związanych z sesją.

Nie ulega wątpliwości, iż ww. materia dotyczy trybu działania Zgromadzenia. Zgodnie zaś art. 67 ust.2 pkt 4 ustawy o samorządzie powiatowym organy związku, ich struktura, zakres i tryb działania stanowią elementy statutu związku powiatów. Tym samym niedopuszczalne jest wprowadzanie powyższych regulacji w drodze odrębnej uchwały Zgromadzenia tak jak uczyniło to Zgromadzenie Związku Powiatów Lubuskich przedmiotowym aktem.

Niezależnie od powyższego zauważyć należy również, że przyjęte przez Zgromadzenie regulacje dotyczące przygotowania i zwołania sesji pozostają w sprzeczności z zapisami statutu Związku. W myśl § 13 ust.2 Statutu Zgromadzenie zwołuje Zarząd zawiadamiając członków pisemnie nie później niż na 14 dni przed planowaną datą Zgromadzenia. Na pisemny wniosek 50% + 1 Członków Związku, Zarząd zwołuje Zgromadzenie, przy czym wniosek winien zawierać proponowany porządek obrad (ust. 3). Stosowanie zaś do zapisów §15 pkt 2 Statutu ustalenie terminu, miejsca i porządku obrad Zgromadzenia należy do kompetencji Zarządu.

Z brzmienia powyższych zapisów wynika jednoznacznie, że przygotowanie i zwołanie sesji Zgromadzenia należy wyłącznie do kompetencji Zarządu Związku, a nie jak określono w kwestionowanym akcie - do Przewodniczącego Zgromadzenia.

Na marginesie wskazać należy, pomijając zupełnie kwestię niezgodności z postanowieniami statutu, że postanowienia § 3 ust. 1 załącznika do uchwały dotyczące zwołania I sesji nowo wybranego Zgromadzenia przez Przewodniczącego Zgromadzenia są niewykonalne z uwagi na nieobsadzenie stanowiska Przewodniczącego Zgromadzenia w momencie zwoływania I sesji.

Organ nadzoru wskazuje ponadto na inne nieprawidłowości. Kwestionowaną uchwałą Zgromadzenie definiuje pojęcie prawomocności (§§9,29 zał. do uchwały). Tymczasem definicji takiego pojęcia nie ma w żadnej z ustaw samorządowych. Następnie w § 18 ust. 2 załącznika do uchwały postanowiono, że Zgromadzenie może ustalić przeprowadzenie tajnego głosowania. Taki zapis wskazuje, że decyzje o tym kiedy przeprowadzić tajne głosowanie podejmuje Zgromadzenie, podczas gdy to wyłącznie ustawodawca w ściśle określonych sytuacjach decyduje o zastosowaniu takiego trybu podejmowania uchwały. Zdaniem organu nadzoru również postanowienia § 26 załącznika do uchwały dotyczące przyznania delegatom ochrony prawnej przewidzianej dla funkcjonariuszy publicznych wykraczają poza materię regulowaną w drodze regulaminu pracy Zgromadzenia, z kolei zapisy §29 ust. 2 powinny być uregulowane w osobnym akcie jakim jest uchwała w sprawie regulaminu Komisji Rewizyjnej Związku Powiatów Lubuskich.

Mając na względzie powyższe, należało orzec o nieważności uchwały w ww. zakresie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia, za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek