

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

### WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.12.2015.AZie

z dnia 19 stycznia 2015 r.

#### Rada Miejska w Dreddenku

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2013r. poz. 594 ze zm.) stwierdzam nieważność doręczonej w dniu 23 grudnia 2014r. uchwały Nr II/14/2014 Rady Miejskiej w Dreddenku z dnia 15 grudnia 2014r. w sprawie przyjęcia zmian do Statutu Celowego Związku Gmin SGO5, w części § 3 uchwały.

#### Uzasadnienie

W dniu 15 grudnia 2014r. Rada Miejska w Dreddenku podjęła uchwałę w sprawie przyjęcia zmian do Statutu Celowego Związku Gmin SGO5.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, iż uchwała istotnie narusza art. 67 ust. 1 i 3 ustawy o samorządzie gminnym w zw. z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych ( t.j. Dz. U. z 2011r. Nr 197, poz. 1172 ze zm. ).

Przedmiotowa uchwała podjęta została na podstawie z art. 67 ust. 1 i 3 ustawy o samorządzie gminnym. Przepis ten stanowi, iż zmiana statutu związku następuje w trybie przewidzianym dla jego ustanowienia (ust. 3), a zatem jego zmiany powinny być przyjęte przez rady gmin tworzących związek (ust. 1).

Z przepisu § 5 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 5 października 2001r. w sprawie sposobu prowadzenia rejestru związków międzygminnych oraz ogłaszania statutów związków (Dz. U. Nr 121, poz. 1307) wynika, iż o rejestracji związku organ prowadzący rejestr zawiadamia na piśmie rady gmin uczestniczące w związku, wojewodę oraz właściwą miejscowo regionalną izbę obrachunkową. Dzień wydania dziennika urzędowego jest dniem ogłoszenia statutu (§ 6 zdanie drugie rozporządzenia). Przepisy rozporządzenia stosuje się odpowiednio do zmian dotyczących związku, powstałych po rejestracji, jeżeli zmiany te dotyczą danych objętych rejestrem (§ 7 rozporządzenia). Zmiana statutu związku stanowi dane objęte rejestrem zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 7 rozporządzenia. Jednocześnie ustawodawca w art. 13 pkt 3 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych wskazał, że w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się m.in. statuty związków międzygminnych.

Wobec powyższego określenie terminu wejścia w życie badanej uchwały w brzmieniu: „*uchwała wchodzi w życie w dniu opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego*” jest nieprawidłowe. Z przepisu art. 67 ust. 1 i 3 ustawy o samorządzie gminnym wynika bezpośrednio obowiązek przyjęcia zmiany statutu związku międzygminnego przez wszystkie rady zainteresowanych gmin. O ile statut oraz zmiany do statutu podjęte przez rady zainteresowanych gmin i zarejestrowane przez organ prowadzący rejestr wymagają ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym zgodnie z art. 13 pkt 3 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, o tyle nie ma podstaw, aby uznać, że uchwała rady gminy wyrażająca wolę przyjęcia zmiany statutu związku międzygminnego, będąca jednym z elementów procedury dokonania zmiany statutu związku, również podlega promulgacji. Podjęta przez Radę Miejską uchwała jest aktem wydawanym jedynie w relacji: właściwy organ gminy - związek międzygminny. Nie jest ona adresowana do mieszkańców gminy - nie rozstrzyga bowiem bezpośrednio o ich prawach i obowiązkach. Uchwała ta nie jest aktem prawa miejscowego i jej wejście w życie nie jest uzależnione od publikacji w dzienniku urzędowym.

Wobec powyższego orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały rady gminy wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego  
Dyrektor Wydziału Nadzoru  
i Kontroli

**Teresa Kaczmarek**