

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE WOJEWODY LUBUSKIEGO

NR NK-I.4131.121.2017.TDOM

z dnia 27 kwietnia 2017 r.

Wójt Gminy Przewóz

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2016.446 j.t. ze zm.) stwierdzam nieważność Zarządzenia nr 108/2017 Wójta Gminy Przewóz z dnia 20 lutego 2017 r. w sprawie powierzenia pełnienia obowiązków Dyrektora Gminnego Przedszkola w Przewozie.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Przewóz dnia 20 lutego 2017 roku wydał zarządzenie Nr 108/2017 w sprawie powierzenia pełnienia obowiązków Dyrektora Gminnego Przedszkola w Przewozie. Zarządzenie doręczone zostało organowi nadzoru 7 kwietnia 2017 roku.

Po dokonaniu analizy prawnej zarządzenia organ nadzoru stwierdza że akt ten narusza istotnie prawo, tj. art. 36a ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U.2016.1943).

Zgodnie z tym przepisem, do czasu powierzenia stanowiska dyrektora zgodnie z ust. 2 lub 4 (kandydatowi wyłonionemu w drodze konkursu, a jeżeli do konkursu nie zgłosił się żaden kandydat albo w wyniku konkursu nie wyłoniono kandydata - kandydatowi ustalonemu przez organ prowadzący, w porozumieniu z organem sprawującym nadzór pedagogiczny i po zasięgnięciu opinii rady szkoły lub placówki i rady pedagogicznej) organ prowadzący może powierzyć pełnienie obowiązków dyrektora szkoły wicedyrektorowi, a w szkołach (a także w przedszkolach lub placówkach), w których nie ma wicedyrektora, nauczycielowi tej szkoły (przedszkola), jednak nie dłużej niż na okres 10 miesięcy. W takiej sytuacji należy zaakcentować, że przepis art. 36a ust. 5 ustawy o systemie oświaty wyraźnie stanowi, że okres powierzenia pełnienia obowiązków dyrektora szkoły może nastąpić "nie dłużej niż na okres 10 miesięcy". Termin ten ma charakter terminu prawa materialnego. Oznacza to, że wobec braku pozytywnej normy prawnej nie jest dopuszczalna możliwość jego przedłużenia (por. wyrok WSA w Lublinie z dnia 12 lipca 2011 r., sygn.III SA/Lu 278/11). Tym samym ustawodawca nie dopuścił możliwości przedłużenia powierzenia pełnienia obowiązków dyrektora szkoły ponad maksymalny okres przewidziany w tym przepisie (zob. wyrok WSA w Lublinie z dnia 8 września 2011 r., sygn. III SA/Lu 399/11) i to bez względu na okoliczności, także wówczas, kiedy stanowisko dyrektora nie zostało w tym okresie obsadzone, gdyż przepis nie przewiduje wyjątków, zaś okres ten dotyczy możliwości powierniczego zarządzania szkołą, nie zaś każdorazowego aktu powierzenia pełnienia obowiązków dyrektora (por. wyrok NSA z dnia 7 czerwca 2006 r., sygn. I OSK 455/06). Tak więc termin 10 miesięczny jako nieprzekraczalny wyklucza możliwość powierzania pełnienia obowiązków dyrektora na kolejne następujące po sobie 10-miesięczne terminy.

Kwestionowanym zarządzeniem Wójt Gminy Przewóz powierzył Pani Korneli Wołujewicz pełnienie obowiązków Dyrektora Gminnego Przedszkola w Przewozie na okres od 1 marca 2017 r. do 31 grudnia 2017 r. Natomiast wcześniej, zarządzeniem Nr 75/2016 z dnia 4 maja 2016 r. Wójt Gminy Przewóz powierzył pełnienie obowiązków Dyrektora tego Przedszkola na okres od 1 maja 2016 r. do 28 lutego 2017 r. Tak więc badane zarządzenie jest kolejnym powierzeniem obowiązków Dyrektora Przedszkola. Łączny okres powierzenia pełnienia obowiązków dyrektora Przedszkola, na podstawie dwóch wymienionych zarządzeń, wynosi więc 20 miesięcy (od 1 maja 2016 do 31 grudnia 2017 r.). W sprawie mamy zatem do czynienia z przekroczeniem maksymalnego 10-miesięcznego okresu powierzenia obowiązków dyrektora. W związku z tym, że do przekroczenia terminu powierzenia obowiązków dyrektora doszło na skutek kolejnego aktu powierzenia, istotnie narusza prawo wydane w tym przedmiocie zarządzenie Wójta Gminy Przewóz nr 108/2017 z dnia 20 lutego 2017 r.

Stosownie do art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności zarządzenia organu gminy wstrzymuje jego wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek