

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.122.2017.AZie

z dnia 28 kwietnia 2017 r.

Rada Miejska w Żarach

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2016.446 j.t. ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XXIX/45/17 Rady Miejskiej w Żarach z dnia 31 marca 2017r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, w części dotyczącej: § 1 pkt 3 oraz załącznika Nr 3 do uchwały.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Żarach w dniu 31 marca 2017r. podjęła uchwałę w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego.

Uchwała doręczona została organowi nadzoru w dniu 7 kwietnia 2017r.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdza, iż w zakwestionowanej części narusza ona istotnie prawo, tj. art. 210 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe (Dz.U.2017.60) w zw. z art. 39 ust. 8 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz.U.2017.59).

W § 1 pkt 3 uchwały oraz w załączniku Nr 3 Rada Miejska w Żarach określiła sieć publicznych ośmioletnich szkół podstawowych oraz granice obwodów publicznych ośmioletnich szkół podstawowych mających siedzibę na obszarze Gminy Żary od dnia 1 września 2019 roku. Zgodnie z art. 210 ust. 1 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe, rada gminy po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty, o której mowa w art. 208 ust. 3 i 4, w terminie do dnia 31 marca 2017 r. podejmuje uchwałę w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe, na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r. Natomiast stosownie do art. 210 ust. 5 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe, do ustalania planu sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także określania granic obwodów publicznych szkół podstawowych, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy, z zastrzeżeniem art. 88 ust. 2 ustawy - Prawo oświatowe, prowadzonych przez gminę i inne organy, na okres od dnia 1 września 2019 r. stosuje się przepisy art. 39 ustawy - Prawo oświatowe. Z powyższego wynika, że plan sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także określenie granic obwodów publicznych szkół podstawowych, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy, z zastrzeżeniem art. 88 ust. 2 ustawy - Prawo oświatowe, prowadzonych przez gminę i inne organy, na okres od 1 września 2019 roku, ustała się na podstawie art. 39 ust. 5 ustawy Prawo oświatowe, a nie w uchwale w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe, na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019r. podjętej na podstawie art. 210 ust. 1 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe.

Lubuski Kurator Oświaty pismem z dnia 8 lutego 2017 r. (znak: KO.I.540.27.2017.AKL) poinformował Gminę Żary o statusie miejskim, że pozytywnie opiniuje uchwałę Nr XXVII/27/17 Rady Miejskiej w Żarach z dnia 27 stycznia 2017 r. w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, jednakże tylko w zakresie o którym mowa w art. 208 ust. 3 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe, a więc tylko w zakresie planu sieci szkół na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r. oraz warunków

przekształcenia dotychczasowych gimnazjów w ośmioletnie szkoły podstawowe. Opinia Lubuskiego Kuratora Oświaty nie dotyczyła zatem zawartej w uchwale Nr XXIX/45/17 Rady Miejskiej w Żarach sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę i obwodów tych szkół na okres od dnia 1 września 2019 r. Gmina Żary zatem nie uzyskała pozytywnej opinii Lubuskiego Kuratora Oświaty do ustalonej w § 1 pkt 3 oraz w załączniku Nr 3 do uchwały sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych i granic ich obwodów na okres od dnia 1 września 2019 r. Okoliczność tę dodatkowo potwierdził Lubuski Kurator Oświaty w piśmie do organu nadzoru z dnia 24 kwietnia 2017 r. znak KO.V.4130.78.2017.JM.

Prawidłowa pod względem prawnym uchwała winna spełniać niezbędne wymagania zarówno w aspekcie materialnym jak i formalnym. Oznacza to, że treść uchwały musi być zgodna z przepisami prawa, a tryb jej podjęcia musi odpowiadać określonym procedurom. Jeżeli wskazane powyżej przepisy, w katalogu formalnych warunków podjęcia kwestionowanej uchwały, wymagają przed jej podjęciem pozytywnej opinii kuratora oświaty również w zakresie obowiązującej od dnia 1 września 2019 r. sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych, to nie uzyskanie takiej opinii przez Gminę Żary o statusie miejskim jest równoznaczne z istotnym naruszeniem prawa i skutkuje stwierdzeniem nieważności przyjętej regulacji we wskazanej części.

Stosownie do art.92 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek