

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.123.2017.AZie

z dnia 28 kwietnia 2017 r.

Rada Gminy Gubin

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2016.446 j.t. ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XXV/165/2017 Rady Gminy Gubin z dnia 31 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego wprowadzonego ustawą – Prawo oświatowe, w części dotyczącej: § 1 ust 3 oraz załącznika Nr 3 do uchwały.

Uzasadnienie

Rada Gminy Gubin w dniu 31 marca 2017 r. podjęła uchwałę w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego.

Uchwała doręczona została organowi nadzoru w dniu 7 kwietnia 2017r.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdza, iż w zakwestionowanej części narusza ona istotnie prawo, tj. art. 210 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe (Dz.U.2017.60) w zw. z art. 39 ust. 8 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz.U.2017.59).

W przepisie § 1 ust. 3 uchwały Rada Gminy Gubin postanowiła, że: „Określa się plan sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Gubin na okres od dnia 1 września 2019 r., a także określa się plan granic obwodów publicznych ośmioletnich szkół podstawowych mających siedzibę na obszarze Gminy Gubin na okres od dnia 1 września 2019 r. zgodnie z załącznikiem nr 3 do uchwały”. Tymczasem z tytułu załącznika Nr 3 do uchwały wynika, że w załącznik zawiera projekt planu sieci ośmioletnich szkół podstawowych oraz granice obwodów od dnia 1 września 2019 r. W konsekwencji przepis § 1 ust. 3 uchwały oraz załącznik nr 3 są sprzeczne. Pojęcie "plan sieci" nie jest tożsame z pojęciem "projekt planu sieci". w konsekwencji powstaje wątpliwość co rada uchwaliła plan sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Gubin, a także granice obwodów publicznych ośmioletnich szkół podstawowych na okres od dnia 1 września 2019 r, czy też projekt tego planu.

Niezależnie od powyższego organ nadzoru podnosi, że zgodnie z art. 210 ust. 1 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe, rada gminy po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty, o której mowa w art. 208 ust. 3 i 4, w terminie do dnia 31 marca 2017 r. podejmuje uchwałę w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe, na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r. Z przepisu tego wprost wynika, że przedmiotową uchwałą nie obejmuje się okresu po 31 sierpnia 2019 roku.

Ponadto art. 210 ust. 5 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe, wynika, że do ustalania planu sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także określania granic obwodów publicznych szkół podstawowych, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy, z zastrzeżeniem art. 88 ust. 2 ustawy - Prawo oświatowe, prowadzonych przez gminę i inne organy, na okres od dnia 1 września 2019 r. stosuje się przepisy art. 39 ustawy - Prawo oświatowe. Należy zatem stwierdzić, że plan sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także określenie granic obwodów publicznych szkół podstawowych,

z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy, z zastrzeżeniem art. 88 ust. 2 ustawy - Prawo oświatowe, prowadzonych przez gminę i inne organy, na okres od 1 września 2019 roku, ustala się na podstawie art. 39 ust. 5 ustawy Prawo oświatowe, a nie w uchwale w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe, na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r. podjętej na podstawie art. 210 ust. 1 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe.

Lubuski Kurator Oświaty pismem z dnia 13 marca 2017 r. (znak: KO.I.540.99.2017.AKL) poinformował Gminę Gubin, że pozytywnie opiniuje uchwałę Nr XXIV/150/2017 Rady Gminy Gubin z dnia 20 lutego 2017 r. w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego wprowadzonego ustawą – Prawo oświatowe, jednakże tylko w zakresie o którym mowa w art. 208 ust. 3 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe, a więc tylko w zakresie planu sieci szkół na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r. oraz warunków przekształcenia dotychczasowych gimnazjów w ośmioletnie szkoły podstawowe. Opinia Lubuskiego Kuratora Oświaty nie dotyczyła zatem zawartej w uchwale Nr XXV/165/2017 Rady Gminy Gubin sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę i obwodów tych szkół na okres od dnia 1 września 2019 r. Gmina Gubin zatem nie uzyskała pozytywnej opinii Lubuskiego Kuratora Oświaty do ustalonej w § 1 ust. 3 uchwały sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych i granic ich obwodów na okres od dnia 1 września 2019 r. Okoliczność tę dodatkowo potwierdził Lubuski Kurator Oświaty w piśmie do organu nadzoru z dnia 24 kwietnia 2017 r. znak KO.V.4130.78.2017.JM.

Prawidłowa pod względem prawnym uchwała winna spełniać niezbędne wymagania zarówno w aspekcie materialnym jak i formalnym. Oznacza to, że treść uchwały musi być zgodna z przepisami prawa, a tryb jej podjęcia musi odpowiadać określonym procedurom. Jeżeli wskazane powyżej przepisy, w katalogu formalnych warunków podjęcia kwestionowanej uchwały, wymagają przed jej podjęciem pozytywnej opinii kuratora oświaty również w zakresie obowiązującej od dnia 1 września 2019 r. sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych, to nie uzyskanie takiej opinii przez Gminę Gubin jest równoznaczne z istotnym naruszeniem prawa i skutkuje stwierdzeniem nieważności przyjętej regulacji we wskazanej części.

Stosownie do art.92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek

