

## **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

### **WOJEWODY LUBUSKIEGO**

**Nr NK-I.4131.126.2014.MDud**

z dnia 16/ października 2014 r.

**Burmistrz Szprotawy**

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.) stwierdzam nieważność zarządzenia Nr 0050/111/2014 Burmistrza Szprotawy z dnia 17 września 2014 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami gminy Szprotawa w przedmiocie podziału sołectwa Leszno Dolne i utworzenia nowego sołectwa Szprotawka.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 17 września 2014 r. Burmistrz Szprotawy wydał zarządzenie w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami gminy Szprotawa w przedmiocie podziału sołectwa Leszno Dolne i utworzenia nowego sołectwa Szprotawka.

Zarządzenie doręczone zostało organowi nadzoru w dniu 22 września 2014 r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że zarządzenie istotnie narusza prawo, tj. art. 30 ust. 1 w zw. art. 5 ust. 2 i art. 5a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.).

W dniu 30 czerwca 2014 r. Rada Miejska w Szprotawie podjęła uchwałę Nr LVIII/417/2014 w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami gminy Szprotawa w przedmiocie podziału sołectwa Leszno Dolne i utworzenia nowego sołectwa Szprotawka. W § 2 pkt 1 uchwały Rada Miejska postanowiła przeprowadzić konsultacje z mieszkańcami Gminy Szprotawa w sprawie zmiany granic sołectwa Leszno Dolne i utworzenia z wydzielonej części sołectwa Szprotawka przyjmując, że termin rozpoczęcia i zakończenia konsultacji określi Burmistrz Szprotawy w zarządzeniu, po wejściu w życie niniejszej uchwały, poprzez podanie do publicznej wiadomości, przy czym termin przeprowadzenia konsultacji ustala się na okres 3 miesiące. Uchwała Rady Miejskiej została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego w dniu 11 lipca 2014 r. Zarządzeniem z dnia 17 września 2014 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami gminy Szprotawa w przedmiocie podziału sołectwa Leszno Dolne i utworzenia nowego sołectwa Szprotawka Burmistrz Szprotawy ustalił termin rozpoczęcia i zakończenia konsultacji w okresie od dnia 1 października do 31 października 2014 r. Burmistrz postanowił zatem, iż konsultacje z mieszkańcami będą trwały miesiąc.

W ocenie organu nadzoru Burmistrz Szprotawy wydając przedmiotowe zarządzenie istotnie naruszył prawo. Zgodnie z art. 5 ust. 1 gmina może tworzyć jednostki pomocnicze: sołectwa oraz dzielnice, osiedla i inne. Ustęp 2 tego artykułu stanowi, że jednostkę pomocniczą tworzy rada gminy, w drodze uchwały, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami lub z ich inicjatywy. Zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy określa uchwała rady gminy (art. 5a ust. 2 ustawy). Kompetencja zawarta w art. 5a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym upoważnia radę gminy do określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji. Pojęcie owych zasad i trybu odnosi się do określenia procedury konsultacyjnej, a więc opisu sposobu przeprowadzenia tych konsultacji. Organem, który wykonuje uchwały rady gminy jest wójt (art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym). Mocą uchwały Rady Miejskiej w Szprotawie w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami gminy Szprotawa w przedmiocie podziału sołectwa Leszno Dolne i utworzenia nowego sołectwa Szprotawka Burmistrz Szprotawy został uprawniony wyłącznie do określenia terminu rozpoczęcia i zakończenia konsultacji, a zatem do podania daty początkowej i końcowej konsultacji, przy czym Rada ustaliła termin przeprowadzenia konsultacji na okres trzech miesięcy. Nie zaś na miesiąc, jak to określił Burmistrz w zarządzeniu.

Stosownie do art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym burmistrz wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa. W ocenie organu nadzoru przepis wykonawczy może ze swej istoty jedynie "wykonywać" uchwałę, a więc ją uzupełniać, nie może natomiast odmiennie regulować materii,

która jest przedmiotem uchwały, traci bowiem wówczas swój wykonawczy charakter, stając się samodzielnym źródłem prawa i wykraczając w ten sposób poza granice upoważnienia.

W związku z powyższym zarządzenie Burmistrza Szprotawy, które określa termin przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami w sposób odmienny od uchwały Rady Miejskiej, którą wykonuje, istotnie narusza prawo. Dlatego też wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego stwierdzającego jego nieważność w całości jest konieczne i uzasadnione.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego  
Dyrektor Wydziału Nadzoru  
i Kontroli

**Teresa Kaczmarek**