



## WOJEWODA LUBUSKI

*Władysław Dajczak*

Gorzów Wlkp., dnia 27 czerwca 2018 r.

IB-I.4102.1.2018.BToł

### ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE

### WOJEWODY LUBUSKIEGO

#### **w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Krosno Odrzańskie**

Na podstawie art. 96 ust.1, 2 i 8 oraz art. 208 ust. 2 i 5 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 2126 ze zm.) w związku z art. 98a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.)

#### **zarządza się co następuje:**

1. Wprowadzam do Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Krosno Odrzańskie, przyjętego uchwałą nr XXXII/244/13 Rady Miejskiej w Krośnie Odrzańskim z dnia 1 lutego 2013 r., zmienionego uchwałą nr XII/93/15 i uchwałą nr XLVII/393/18, zwanego dalej Studium, następujące obszary udokumentowanych złóż kopalin:
  - 1) w części tekstowej i graficznej  
- złożę gazu ziemnego „**Brzózka**”,
  - 2) w części graficznej  
- złożę ropy naftowej „**Retno**” .
2. Obszary wymienione w ust. 1 przedstawione są w formie tekstowej i graficznej w załączniku do niniejszego zarządzenia zastępczego i stanowią jego integralną część.
3. Obciążam Gminę Krosno Odrzańskie kosztami sporządzenia niniejszego zarządzenia zastępczego w wysokości 3000 zł (słownie: trzy tysiące zł brutto). Wskazana kwota stanowi równowartość wydatku poniesionego przez Lubuski Urząd Wojewódzki, w związku z realizacją zobowiązania wobec wyłonionego Wykonawcy z tytułu Faktury nr

F08/18 z dnia 11.04.2018 r. za wykonanie „Opracowanie dokumentacji dotyczącej wprowadzenia udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Krosno Odrzańskie”. Powyższą kwotę należy przekazać na rachunek Wojewody Lubuskiego: 72101017040023522231000000.

Termin płatności wymienionych kosztów upływa 30 dnia, od dnia wydania zarządzenia zastępczego.

4. Wykonanie zarządzenia powierza się Burmistrzowi Krosna Odrzańskiego.
5. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.
6. Na niniejsze zarządzenie zastępcze służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Wojewoda Lubuski

*Władysław Dajczak*

## UZASADNIENIE

Obowiązująca od 1 stycznia 2012 r. ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 2126 ze zm.), wprowadziła obowiązek ujawniania przez gminy w studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Zgodnie z art. 95 ust. 2 ww. ustawy gmina ma obowiązek wprowadzić obszar udokumentowanego złoża kopaliny do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy w terminie do 2 lat od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej. Natomiast obszar udokumentowanego złoża węglowodorów wprowadza się do studium w terminie wskazanym w art. 95 ust. 3 ustawy tj. w terminie 6 miesięcy od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej. Ustawodawca przewidział jednocześnie w art. 208 ust. 1 ww. ustawy, że obszary złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń przed dniem wejścia w życie ustawy Prawo geologiczne i górnicze i które nie zostały wprowadzone do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy - gmina wprowadza do studium nie później niż w terminie 2 lat od dnia wejścia w życie ww. ustawy. Termin ten upłynął gminie z dniem 31 grudnia 2013 r.

W przypadku niespełnienia ww. obowiązków, wojewoda, na podstawie art. 208 ust. 2 i art. 96 ust. 1, po upływie terminu określonego w art. 95 ust. 2 i 3 ustawy Prawo geologiczne i górnicze, wprowadza do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy obszary udokumentowanych złóż kopalin a także obszar udokumentowanego złoża węglowodorów i wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze. Sporządzone w tym trybie studium wywołuje skutki prawne takie jak studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.

Wprowadzenie przez gminę obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium powinno zostać zrealizowane z zastosowaniem procedury planistycznej, właściwej dla uchwalania studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego lub jego zmiany, stosownie do przepisów ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2017 poz. 1073 ze zm.).

W przypadku wprowadzania obszarów udokumentowanego złoża kopaliny do studium przez wojewodę, obowiązujące przepisy ustawy Prawo geologiczne i górnicze (art. 96 ust. 8 i art. 208 ust. 5) nie regulują kwestii trybu wprowadzania złóż do dokumentu studium i zasad

wydawania zarządzenia zastępczego, wskazują jedynie na odpowiednie stosowanie przepisów ustawy o samorządzie gminnym.

Żaden z zapisów ustawy Prawo geologiczne i górnicze nie wskazuje na konieczność przeprowadzenia przez wojewodę procedury zmiany studium w trybie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Za powyższym przemawia również orzecznictwo sądów administracyjnych, zgodnie z którym wojewoda nie jest uprawniony do przeprowadzenia procedury właściwej dla zmiany studium, określonej w art. 9 ust. 1 i art. 11 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (wyrok NSA z 21 sierpnia 2015r., sygn. akt II OSK 1178/15). Należy jednak zaznaczyć, iż brak jest również przepisów wyłączających ustawę o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym z procedury wprowadzenia złóż w trybie ustawy Prawo geologiczne i górnicze.

Kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, w tym uchwalanie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, należy do wyłącznej kompetencji organów gminy i znajduje swoje umocowanie prawne zarówno w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (art. 3 ust. 1), jak również w ustawie o samorządzie gminnym (art. 18 ust. 2 pkt 5). Zgodnie z art. 85 i 87 ustawy o samorządzie gminnym, nadzór wojewody nad działalnością gminy sprawowany jest na podstawie kryterium zgodności z prawem, a wojewoda może wkraczać w działalność gminną tylko w przypadkach określonych ustawami. Wojewoda nie posiada zatem uprawnień, by w drodze zarządzenia zastępczego, wydanego w celu wprowadzenia obszaru udokumentowanego złoża kopaliny do studium, przesądzać o kierunkach zagospodarowania przestrzennego gminy. Wojewoda wprowadza przedmiotowe elementy środowiska do studium w celu ich ochrony, wyłącznie poprzez ujawnienie istnienia konkretnych obszarów, na których te elementy zostały rozpoznane i udokumentowane przez właściwe organy. Żaden z przepisów rangi ustawowej nie przewiduje dla organu nadzoru możliwości dalej idącej ingerencji w strefę zastrzeżoną dla gmin, niż zakreślona w ustawie Prawo geologiczne i górnicze. Przepisy kompetencyjne nie mogą zaś podlegać wykładni rozszerzającej (Wyrok WSA w Gliwicach z 18 czerwca 2015 r., sygn. akt II SA/Gl 295/15).

Wojewoda Lubuski w oparciu o informacje zawarte w ogólnodostępnych bazach danych Państwowego Instytutu Geologicznego (InfoGeoSkarb oraz Midas) przeprowadził wstępną analizę Studium Gminy Krosno Odrzańskie (egzemplarza przekazanego Wojewodzie Lubuskiemu w ramach nadzoru nad legalnością uchwał - art. 12 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym) w zakresie aktualności informacji geologicznej. W wyniku analizy porównawczej stwierdzono, że w granicach administracyjnych Gminy Krosno Odrzańskie istnieją złoża, których nie ujawniono w obowiązującym Studium.

Następnie, na podstawie art. 96 oraz art. 208 w związku z art. 161 ww. ustawy Prawo geologiczne i górnicze, Wojewoda Lubuski podjął działania zmierzające do pozyskania dokumentacji geologicznych dla złóż kopalin, które zgodnie z wynikami wstępnej analizy nie zostały ujawnione w Studium Gminy Krosno Odrzańskie. Pismami z dnia 16 listopada 2017 r. wystąpił do organów administracji geologicznej: Ministra Środowiska, Marszałka Województwa Lubuskiego oraz Starosty Powiatowego w Krośnie Odrzańskim z prośbą o udostępnienie wykazów i materiałów graficznych dotyczących aktualnych granic wszystkich udokumentowanego złóż kopalin na terenie miasta i gminy Krosno Odrzańskie.

W odpowiedzi na powyższe, Minister Środowiska pismem z dnia 21 listopada 2017 r., Marszałek Województwa Lubuskiego pismem z dnia 30 listopada 2017 r., Starosta Powiatowy w Krośnie Odrzańskim pismem z dnia 7 grudnia 2017 r., przekazali Wojewodzie Lubuskiemu niezbędne dokumenty.

W wyniku analizy przekazanych materiałów oraz weryfikacji uzyskanych wyników z danymi zawartymi w ogólnodostępnych bazach danych Państwowego Instytutu Geologicznego (InfoGeoSkarb, Midas) potwierdzono, że w granicach administracyjnych gminy istnieją złoża węglowodorów, których nie ujawniono w obowiązującym Studium tj.:

- 1) złoża gazu ziemnego „Brzózka” - nie ujawnione w części tekstowej i graficznej,
- 2) złoża ropy naftowej „Retno” - nie ujawnione, zmienione granice złoża w oparciu o „Decyzję zatwierdzającą dokumentację geologiczno-inwestycyjną złoża ropy naftowej Retno” z dnia 28 czerwca 2017 r.

W związku z powyższym, Wojewoda Lubuski podjął decyzję o rozpoczęciu procedury dotyczącej wydania zarządzenia zastępczego w sprawie wprowadzenia brakujących obszarów udokumentowanych złóż kopalin do Studium Gminy Krosno Odrzańskie.

Pismem z dnia 15 maja 2018 r., na podstawie art. 98a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym Wojewoda Lubuski wezwał Radę Gminy Krosno Odrzańskie do wprowadzenia do obowiązującego studium gminy obszarów udokumentowanych złóż węglowodorów, wobec których upłynął ustawowy obowiązek ujawnienia ich w przedmiotowym dokumencie planistycznym, w terminie 30 dni oraz zawiadomił o wszczęciu procedury zmierzającej do wydania zarządzenia zastępczego w tym zakresie. Odpowiadając na wezwanie Przewodniczący Rady Miejskiej w Krośnie Odrzańskim pismem z dnia 25 maja 2018 r. poinformował, iż w terminie 30 dni nie zostaną podjęte żadne działania zmierzające do zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Krosno Odrzańskie w celu ujawnienia udokumentowanych złóż węglowodorów.

Powyższa okoliczność stanowi, iż wydanie zarządzenia zastępczego dotyczącego wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do Studium Gminy Krosno Odrzańskie stało się konieczne.

Sporządzona dokumentacja zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Krosno Odrzańskie w zakresie udokumentowanych złóż kopalin, składająca się z części tekstowej oraz graficznej - mapy w skali 1: 25 000 z naniesionymi udokumentowanymi złożami węglowodorów dotychczas nieujawnionymi w studium, stanowi załącznik do niniejszego zarządzenia.

Zmiana studium w formie zarządzenia zastępczego Wojewody Lubuskiego wywołuje takie same skutki prawne jak zmiana studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego uchwalona przez radę gminy.

Koszty sporządzenia zmiany studium ponosi w całości gmina, której obszaru dotyczy zarządzenie zastępcze.

DYREKTOR  
Wydziału Infrastruktury

*Katarzyna Kis*