

ROZSTRZYGNĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.128.2015.IWit

z dnia 4 sierpnia 2015 r.

Rada Gminy Nowa Sól

Działając na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XII/42/2015 Rady Gminy Nowa Sól z dnia 30 czerwca 2015 r. w sprawie wprowadzenia regulaminu korzystania z placów zabaw, boisk sportowych i placów rekreacji, obiektów sportowych typu "Orlik" na terenie Gminy Nowa Sól w następującej części:

1. w załączniku nr 1, zatytułowanym Regulamin placu zabaw - w pkt 3 w zakresie zwrotu: "które ponoszą za te dzieci pełną odpowiedzialność" oraz pkt 9 ,

2. w załączniku nr 2, zatytułowanym Regulamin boisk sportowych i placów rekreacji - pkt 6 ",

3. w załączniku nr 3, zatytułowanym Regulamin obiektów sportowych typu "ORLIK" - zwrot: "W imieniu Wójta Gminy Nowa Sól administratorem „Zespołu boisk sportowych ORLIK 2012" mieszczącym się w Lubieszowie jest Dyrektor Publicznej Szkoły Podstawowej w Lubieszowie, a administratorem „Zespołu boisk sportowych ORLIK 2012" mieszczącym się w Lubięcinie jest Dyrektor Zespołu Szkół w Lubięcinie" oraz pkt 13

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 30 czerwca 2015 r. Rada Gminy Nowa Sól podjęła uchwałę w sprawie wprowadzenia regulaminu korzystania z placów zabaw, boisk sportowych i placów rekreacji, obiektów sportowych typu "Orlik" na terenie Gminy Nowa Sól. Uchwała doręczona została organowi nadzoru w dniu 6 lipca 2015 r.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdza, że Rada Gminy Nowa Sól podejmując przedmiotową uchwałę w kwestionowanej części istotnie naruszyła prawo, tj. art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym.

Mocą przedmiotowej uchwały Rada Gminy Nowa Sól uchwaliła regulamin korzystania z placów zabaw, boisk sportowych i placów rekreacji, obiektów sportowych typu "Orlik" na terenie Gminy Nowa Sól. Podstawę do podjęcia uchwały stanowi art.40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. W orzecznictwie sądów administracyjnych wskazuje się, że pojęcie "zasady i tryb korzystania" zawiera w sobie kompetencję organu stanowiącego gminy do formułowania w stosunku do terenów i urządzeń użyteczności publicznej norm i zasad prawidłowego postępowania, ustalania obowiązujących reguł zachowania się, określenia ustalonego porządku zachowania się. Oznacza to w konsekwencji uprawnienie rady gminy do wprowadzenia reguł dotyczących obowiązującego sposobu zachowania się podmiotów, które przebywają na terenach lub w obiektach o jakich mowa w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym (tak m.in. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wlkp. w wyroku z dnia 15 kwietnia 2010 r., sygn. akt II SA/Go 170/10).

Tymczasem w pkt 3, 9 regulaminu placu zabaw, pkt 6 regulaminu boisk sportowych i placów rekreacji, pkt 13 regulaminu obiektów sportowych typu "Orlik" Rada postanowiła odpowiednio, że: "na terenie placu zabaw dzieci mogą przebywać wyłącznie pod opieką osób dorosłych, które ponoszą za te dzieci pełną odpowiedzialność", "za szkody materialne powstałe wskutek nieprawidłowego korzystania z obiektu, jego urządzeń i sprzętu odpowiadają korzystający, a w przypadku niepełnoletnich ich opiekunowie i rodzice", "za wszelkie uszkodzenia sprzętu odpowiada materialnie osoba, która wyrządziła szkodę lub jej opiekun", "Poza planowanymi zajęciami wymienionymi w pkt. 2 lit. a; a) Gmina Nowa Sól oraz Publiczna Szkoła Podstawowa w Lubieszowie i Zespół Szkół w Lubięcinie nie ponosi odpowiedzialności za wypadki powstałe w trakcie korzystania z obiektu, b) użytkownicy korzystają z boisk na własną odpowiedzialność i odpowiadają materialnie za wyrządzone szkody na zasadach określonych w odrębnych przepisach".

W ocenie organu nadzoru, w ramach kompetencji przyznanych Radzie nie mieści się kwestia regulacji odpowiedzialności prawnej i materialnej użytkowników oraz braku odpowiedzialności Gminy oraz Szkoły Publicznej w Lubieszowie za wypadki powstałe w trakcie korzystania z obiektu poza planowanymi zajęciami szkolnymi dla uczniów. Możliwości takiej nie przewidują również przepisy prawa. Podstawą jakiegokolwiek

odpowiedzialności mogą być tylko przepisy rangi ustawy, przewidujące odpowiednie konsekwencje za określone w nich działania i zachowania. W związku z tym Rada nie ma kompetencji do wypowiedzania się w zakresie odpowiedzialności za naruszenie przepisów powszechnie obowiązujących w ramach działań podejmowanych w trakcie korzystania z placu zabaw, boisk sportowych i placów rekreacji.

Analogicznie orzekł Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu wyroku z dnia 29 stycznia 2014r. sygn. akt IV SA/Wr 641/13 wywodząc, iż umieszczenie w treści regulaminu korzystania z terenów rekreacyjnych szkolnego schroniska młodzieżowego regulacji dotyczącej odpowiedzialności cywilnej osób korzystających z tych obiektów czy też rodziców i opiekunów prawnych dzieci za wyrządzone szkody, w sytuacji gdy odpowiedzialność deliktowa została już uregulowana w art.415 oraz art. 427, 428, 430 Kodeksu cywilnego stanowi niedopuszczalne powtarzanie w akcie prawa miejscowego postanowień ustaw lub ich modyfikacji.

Ponadto w ocenie organu nadzoru na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym Radzie nie przysługuje również uprawnienie do decydowania o tym, jaki konkretnie podmiot ma administrować gminnymi obiektami i urządzenia użyteczności publicznej (załącznik Nr 3 uchwały). Taka materia nie mieści się bowiem ani w pojęciu zasad, ani w pojęciu trybu korzystania z tych obiektów.

Wobec powyższego należało orzec jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia, za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek