

# ROZSTRZYGNĘCIE NADZORCZE

## WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.130.2013.IWit

z dnia 26 kwietnia 2013 r.

**Zgromadzenie Związku Międzygminnego**

**"EKO-PRZYSZŁOŚĆ"**

Na podstawie art. 91 ust. 1 w zw. z art. 99 ust. 1a ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (j. t. Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr IX/47/2013 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „EKO-PRZYSZŁOŚĆ” z dnia 25 marca 2013r. w sprawie zmiany uchwały Zgromadzenia Związku z dnia 1 października 2012r. nr V/22/2012 zmienionej uchwałą Zgromadzenia Związku z dnia 12 listopada 2012r. nr VI/29/2012 – w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zakresie postanowień § 1 uchwały o treści: "12.Operatorzy/przedsiębiorcy jako część usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych w zamian za uiszczoną przez właściciela opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyposażą nieruchomości w pojemniki służące do zbierania odpadów komunalnych oraz będą utrzymywać te pojemniki w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym poprzez ich czyszczenie i odkażanie”.

### Uzasadnienie

W dniu 25 marca 2013r. Zgromadzenie Związku Międzygminnego „EKO-PRZYSZŁOŚĆ” podjęło uchwałę Nr IX/47/2013 w sprawie zmiany uchwały Zgromadzenia Związku z dnia 1 października 2012r. nr V/22/2012 zmienionej uchwałą Zgromadzenia Związku z dnia 12 listopada 2012r. nr VI/29/2012 – w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 2 kwietnia 2013r.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdza, że akt ten w ww. zakresie istotnie narusza prawo, tj. art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2012r. poz. 391 ze zm.).

Mocą przedmiotowej uchwały Zgromadzenie Związku Międzygminnego postanowiło dokonać nowelizacji § 1 uchwały z dnia 1 października 2012r. Nr V/22/2012 zmienionej uchwałą Nr VI/29/2012 z dnia 12 listopada 2012r. W świetle zapisów uchwały nowelizującej, § 1 ust. 12 uchwały Nr V/22/2012 otrzymuje brzmienie: „Operatorzy/przedsiębiorcy jako część usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych w zamian za uiszczoną przez właściciela opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyposażą nieruchomości w pojemniki służące do zbierania odpadów komunalnych oraz będą utrzymywać te pojemniki w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym poprzez ich czyszczenie i odkażanie”.

W ocenie organu nadzoru powyższy zapis, w zakresie, w jakim nakłada na operatorów/przedsiębiorców w zamian za uiszczoną przez właściciela opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi obowiązek wyposażenia nieruchomości w pojemniki służące do zbierania odpadów komunalnych oraz utrzymywania tych pojemniki w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym poprzez ich czyszczenie i odkażanie jest niezgodny z art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przepis ten stanowi, iż właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku przez wyposażenie nieruchomości w pojemniki służące do zbierania odpadów komunalnych oraz utrzymywanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, chyba że na mocy uchwały rady gminy (zgromadzenia związku), o której mowa w art. 6r ust. 3, obowiązki te przejmie gmina jako część usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za uiszczoną przez właściciela opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Tym samym rada gminy/zgromadzenie związku międzygminnego na mocy uchwały podejmowanej na podstawie art. 6r ust. 3 ww. ustawy może jedynie zdecydować o przejęciu przez gminę/związek międzygminny - jako część usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych w zamian za uiszczoną przez właściciela opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi - obowiązków w zakresie wyposażenia nieruchomości w pojemniki służące do zbierania odpadów komunalnych oraz utrzymywanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym. Rada/ zgromadzenie związku nie może natomiast w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego zdecydować o nałożeniu tych obowiązków na konkretne podmioty, tj. operatorów/przedsiębiorców zajmujących się odbieraniem odpadów komunalnych.

Wskazane przepisy uchwały nie znajdują oparcia w normie kompetencyjnej. Należy mieć na względzie, że zgodnie z art. 7 Konstytucji organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, a w oparciu o art. 94 Konstytucji organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Wykroczenie poza zakres przyznanej ustawowo kompetencji musi być uznane za istotne naruszenie prawa, skutkujące stwierdzeniem nieważności.

Mając powyższe na uwadze, postanowiono jak w sentencji.

Ponadto organ nadzoru wskazuje również, iż przedmiotowa uchwała zawiera nieprawidłowe określenie terminu wejścia w życie. Podstawową zasadą redagowania przepisu dotyczącego wejścia w życie uchwały jest ta, że data wejścia w życie musi być tak wyznaczona, by nie budziła żadnych wątpliwości. Wymogu tego nie spełniają zapisy § 3 kwestionowanej uchwały. Zgodnie z postanowieniami § 3 uchwały wchodzi ona w życie dnia 1 lipca 2013r., nie wcześniej jednak niż po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego. Z powyższego wynika, iż uchwałodawca najpierw postanawia, że uchwała wchodzi w życie z nadejściem określonego dnia, a następnie niejako temu zaprzecza zaznaczając, iż nastąpi to jednak nie wcześniej niż po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w odpowiednim publikatorze. Teoretycznie zatem, przy takim określeniu terminu wejścia w życie uchwały, w przypadku jej ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym dopiero pod koniec czerwca br., postanowienia uchwały nie mogłyby obowiązywać od dnia 1 lipca.

Zauważyć należy, iż § 45 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002r. w sprawie: "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. Nr 100, poz. 908), który ma również zastosowanie do aktów prawa miejscowego, określa wzory przepisu o wejściu w życie uchwały. Zapis § 3 przedmiotowej uchwały nie odpowiada żadnemu z przedstawionych tam schematów. Redagując zapisy o wejściu w życie uchwały należy stosować się do reguł określonych w załączniku do ww. rozporządzenia.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego  
Dyrektor Wydziału Nadzoru  
i Kontroli

**Teresa Kaczmarek**