

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.137.2018

z dnia 13 sierpnia 2018 r.

Rada Miejska w Sulechowie

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2018.994 j.t. ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr 0007.548.2018 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 24 lipca 2018r. w sprawie Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Sulechów.

Uzasadnienie

Pismem z dnia 10 sierpnia 2018r. znak BR.0711.00016.2018 Przewodnicząca Rady Miejskiej w Sulechowie skierowała do organu nadzoru wniosek o wyeliminowanie z obrotu prawnego ogłoszonej w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego z 2018r. pod poz. 1788 uchwały Nr 0007.548.2018 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 24 lipca 2018r. w sprawie Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Sulechów. Z uzasadnienia wniosku wynika, że wyżej wymieniona uchwała nie była przedmiotem głosowania i nie została przyjęta przez Radę Miejską na sesji w dniu 24 lipca 2018r. Faktycznie Rada Miejska w Sulechowie na sesji w dniu 24 lipca 2018 r. głosowała i podjęła uchwałę w sprawie projektu uchwały w sprawie Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Sulechów.

Po dokonaniu analizy prawnej przesłanej uchwały, dokumentów dotyczących zwołania sesji Rady Miejskiej w Sulechowie oraz protokołu z tej sesji organ nadzoru stwierdza, że podpisanie przez Przewodniczącą Rady Miejskiej w Sulechowie uchwały nastąpiło z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2018.994 j.t. – dalej „u.s.g.”).

W niniejszej sprawie mamy do czynienia z sytuacją, w której do publikacji w Wojewódzkim Dzienniku Urzędowym przesłano uchwałę, która nie była przedmiotem obrad Rady Miejskiej w Sulechowie, a zatem nie została podjęta. Zarówno wniosek o publikację, jak i sama uchwała, miały przewidzianą prawem formę i zostały zgodne z obowiązującymi przepisami opatrzone przez Przewodniczącą Rady Miejskiej w Sulechowie bezpiecznym podpisem elektronicznym, który to podpis przeszedł pozytywną weryfikację w programie "e-dziennik" będącym narzędziem umożliwiającym publikację aktów prawnych. Ponieważ powyższy akt spełniał wymogi formalne, jak też nie budził zastrzeżeń pod względem prawotwórczym opublikowany został w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego z dnia 26 lipca 2018r. pod pozycją 1788. Również przesłana organowi nadzoru pismem z dnia 1 sierpnia 2018r., znak BR.0711.14.2018 uchwała w wersji papierowej zawierała podpis Przewodniczącej Rady Miejskiej.

Zgodnie z art. 14 ust. 1 u.s.g. uchwały rady gminy zapadają zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady, w głosowaniu jawnym, chyba że ustawa stanowi inaczej. Definiując zatem pojęcie uchwały poprzez odwołanie się do jej cech można powiedzieć, że "uchwałą organu samorządu jest taka forma działania kolegialnego organu samorządowego, której wynikiem jest akt woli tego organu podjęty w trakcie jego posiedzenia (sesji, zebrania), w drodze głosowania, zmierzający z reguły do rozstrzygnięcia określonej sprawy publicznej o charakterze lokalnym (gminnym, powiatowym lub regionalnym) będącej przedmiotem obrad, najczęściej ze skutkiem wiążącym" (postanowienie NSA z dnia 23 lutego 2012 r., sygn. akt II OSK 347/12).

Uchwała organu kolegialnego jest aktem woli, zostaje podjęta z chwilą jej przegłosowania na posiedzeniu tego organu, tj. z chwilą, w której za przyjęciem uchwały zagłosuje wymagana prawem liczba członków organu. Dowodem na to, iż głosowanie nad przyjęciem uchwały się odbyło, jest protokół z posiedzenia organu, w którym w szczególności podaje się wynik głosowania. Dokument odzwierciedlający treść uchwały, podpisany przez przedstawiciela organu jest de facto odpisem uchwały. Jego znaczenie prawne należałoby zakwalifikować jako wtórne w odniesieniu do zaprotokołowanej

czynności podjęcia uchwały (przegłosowania jej) przez członków organów (wyrok WSA w Warszawie z dnia 11 czerwca 2008 r., sygn. akt IV SA/Wa 166/08).

Na podstawie dostarczonych dokumentów ustalono, że w porządku obrad przesłanym wraz z zawiadomieniem o zwołaniu sesji Rady Miejskiej w Sulechowie w dniu 24 lipca 2018r. (pismo z dnia 19 lipca 2018r., znak BR.0002.10.2018) w punkcie 3 ppkt 2 zaproponowano rozpatrzenie i głosowanie projektu uchwały w sprawie Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Sulechów (druk nr 588). Jednocześnie poinformowano, że projekt uchwały został przekazany radnym wraz z materiałami na sesję Rady Miejskiej, która odbyła się w dniu 19 czerwca 2018r. Druk nr 588 zawierał projekt uchwały w sprawie projektu uchwały w sprawie Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Sulechów, a nie Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Również z protokołu sesji Rady Miejskiej wynika, że przegłosowany został z poprawkami projekt uchwały w sprawie projektu uchwały w sprawie Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Sulechów zawarty na druku nr 588. Powyższe oznacza, że Przewodnicząca podpisała uchwałę, która nie była przedmiotem obrad Rady, a następnie uchwała ta została przesłana do ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego i opublikowana w dniu 26 lipca 2018r.

Akty prawa miejscowego uchwalane przez organy samorządu terytorialnego, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach, stanowią przepisy prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania tych organów (art. 94 Konstytucji RP). W wyniku opublikowania w dzienniku urzędowym uchwała wchodzi do obrotu prawnego i kształtować może sytuację prawną szerokiego kręgu podmiotów. Tym samym oczywistym jest, że niedopuszczalne jest pozostawienie w obrocie aktu, którego treść nie odpowiada rzeczywistości, wyrażonej w przewidzianym przez prawo trybie, woli organu uchwałodawczego (...) Pozostawałoby to w wyraźnej sprzeczności zarówno z konstytucyjną zasadą państwa prawnego (art. 2 Konstytucji RP) jak również praworządności (art. 7 Konstytucji RP), tworząc jednocześnie stan niepewności co do prawa (wyrok WSA w Gorzowie Wlkp. z dnia 30 maja 2012 r., sygn. akt II SA/Go 234/12).

Z uwagi na fakt, że Przewodnicząca Rady Miejskiej w Sulechowie podpisała uchwałę, która nie została podjęta przez Radę Miejską w Sulechowie oraz uchwała ta została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego, konieczne stało się wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego eliminującego akt, który nie powinien zostać wprowadzony do obrotu prawnego.

Wobec powyższego należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Paweł Witt