

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Wojewody Lubuskiego

NK-I.4131.131.2020.ASzc

z dnia 30 października 2020 r.

Rada Miejska w Czerwieńsku

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378)

stwierdzam nieważność

§ 5 ust. 3, § 11 pkt 4 i pkt 8 uchwały Nr 0007.147.2020 Rady Miejskiej w Czerwieńsku z dnia 30 września 2020 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Czerwieńsk.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 30 września 2020 r. Rada Miejska w Czerwieńsku podjęła uchwałę Nr 0007.147.2020 w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Czerwieńsk (dalej uchwała). W podstawie prawnej uchwały wskazano przepisy 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 oraz art. 42 ustawy dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r., poz. 1439 z późn. zm.).

Uchwała została doręczona organowi nadzoru 2 października 2020 r.

W wyniku przeprowadzenia analizy prawnej organ nadzoru stwierdził, że przedmiotowa uchwała w zakwestionowanej części została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r., poz. 1439 ze zm., dalej ustawa) – z uwagi na określenie minimalnej pojemności pojemników lub worków z zastosowaniem kryteriów pozaustawowych.

Stosownie do przepisu art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące: rodzaju i minimalnej pojemności pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości, w tym na terenach przeznaczonych do użytku publicznego oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i worków oraz utrzymania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu: a) średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach, b) liczby osób korzystających z tych pojemników lub worków.

Tymczasem Rada Miejska w Czerwieńsku określając minimalną pojemność pojemników lub worków odniosła się do kryterium powierzchni bądź odległości (§ 5 ust. 3, § 11 pkt 4 uchwały) oraz charakteru nieruchomości, tj. każdej działki wchodzącej w skład ogródków działkowych (§ 11 pkt 8 uchwały). Tym samym, Rada Miejska w Czerwieńsku określiła minimalną pojemność pojemników lub worków stosując

kryteria pozaustawowe, zamiast zastosować kryteria ustawowe, tj. średnią ilość odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach oraz liczbę osób korzystających z tych pojemników lub worków. Powyższe stanowi istotne naruszenie delegacji ustawowej, skutkujące stwierdzeniem nieważności tych zapisów. Stanowisko organu nadzoru znajduje oparcie w orzecznictwie sądów administracyjnych (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim z 24 czerwca 2020 r., sygn. akt II SA/Go 142/20; z 24 czerwca 2020 r., sygn. akt II SA/Go 153/20; z 24 czerwca 2020 r., sygn. akt II SA/Go 156//20).

Jednocześnie odnosząc się do regulacji zawartej w § 11 pkt 8 uchwały należy wskazać, że przepis kompetencyjny nie upoważnia lokalnego prawodawcy do określania rodzaju i minimalnej pojemności pojemników lub worków w danym okresie (w tym przypadku od 1 marca do 31 października).

Mając na uwadze powyższe, orzeczono jak na wstępie.

Pouczenie:

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO

Paweł Witt

Dyrektor

Wydziału Nadzoru i Kontroli