

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.133.2019.ASzc

z dnia 27 czerwca 2019 r.

Rada Gminy Nowa Sól

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U.2019.506) stwierdzam nieważność uchwały Nr VIII/41/2019 Rady Gminy Nowa Sól z dnia 29 maja 2019 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Nowa Sól.

Uzasadnienie

Na sesji 29 maja 2019 r. Rada Gminy Nowa Sól podjęła uchwałę Nr VIII/41/2019 w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Nowa Sól (dalej uchwała).

Uchwała została doręczona organowi nadzoru 7 czerwca 2019 r.

Pismem z 13 czerwca 2019 r., znak NK-I.4131.133.2019.ASzc, organ nadzoru zawiadomił Radę Gminy Nowa Sól o wszczęciu postępowania nadzorczego, wnosząc jednocześnie o przesłanie protokołów z przebiegu posiedzeń Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, na których analizowano powyższą skargę, zebranych przez nią materiałów oraz odpowiedzi dla skarżącej o sposobie załatwienia skargi. Przewodniczący Rady Gminy Nowa Sól przesłał dokumenty pismem z 19 czerwca 2019 r., znak RO.1510.04.2019.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdził, że narusza ona istotnie prawo, tj. art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz.U.2018.2096 ze zm., dalej k.p.a.). Zgodnie z tym przepisem, zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi powinno zawierać: oznaczenie organu, od którego pochodzi, wskazanie, w jaki sposób skarga została załatwiona, oraz podpis z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego osoby upoważnionej do załatwienia skargi lub, jeżeli zawiadomienie sporządzone zostało w formie dokumentu elektronicznego, powinno być opatrzone kwalifikowanym podpisem elektronicznym. Zawiadomienie o odmownym załatwieniu skargi powinno zawierać ponadto uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o treści art. 239.

Przenosząc tę regulację prawną na grunt niniejszej sprawy, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmujący uchwałę w sprawie rozpatrzenia skargi, ma obowiązek sporządzenia jej uzasadnienia. W przypadku uznania przez radę gminy skargi za bezzasadną uchwała rady powinna zawierać uzasadnienie faktyczne i prawne, z którego będzie wynikało, dlaczego skarga została załatwiona w sposób odmowny.

Tak więc, aby prawidłowo zastosować tę regulację prawną, Rada Gminy Nowa Sól w badanej uchwale powinna zawrzeć uzasadnienie niezasadności skargi. Uzasadnienie powinno przedstawiać wszystkie okoliczności faktyczne istotne w sprawie, wskazywać przepisy prawa, na których opiera się stanowisko Rady Gminy Nowa Sól, wyjaśniać ich sens, w tym wypływające z nich dyrektywy (nakazy i zakazy), jak również wnioskowanie, które doprowadziło Radę Gminy Nowa Sól do nieuwzględnienia skargi.

Badana uchwała Rady Gminy Nowa Sól zawiera jedynie lakoniczne uzasadnienie, z którego nawet nie sposób wywieść, jakie działanie Wójta Gminy Nowa Sól było przedmiotem skargi. W uzasadnieniu wskazano wyłącznie, że przewodnicząca Komisji do spraw skarg, wniosków i petycji przedstawiła protokoły z posiedzeń komisji, podczas których rozpatrywano skargę złożoną przez skarżącą, a Rada Gminy Nowa Sól po zapoznaniu się z ich treścią uznała skargę za niezasadną. Tym samym Rada Gminy Nowa Sól nie dopełniając obowiązku uzasadnienia faktycznego i prawnego podjętej uchwały, naruszyła w sposób istotny dyspozycję art. 238 § 1 k.p.a. Organ nadzoru

przypomina także, że oprócz uzasadnienia, zawiadomienie o odmowie załatwienia skargi powinno zawierać pouczenie o treści art. 239 k.p.a.

Jednocześnie treść uzasadnienia nie koresponduje z ustaleniami poczynionymi przez organ nadzoru w toku postępowania nadzorczego. Z dokumentów przesłanych przez Przewodniczącego Rady Gminy Nowa Sól wynika bowiem, że przedmiotowa skarga była przedmiotem jednego posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji 29 stycznia 2019 r. (por. pismo z 19 czerwca 2019 r., znak RO.1510.04.2019).

Na marginesie wskazać należy, że również informacja przesłana skarżącej o sposobie załatwienia jej skargi nie zawiera uzasadnienia stanowiska Rady Gminy Nowa Sól (por. pismo z 12 czerwca 2019 r., znak RO.1510.03.2019).

Mając na względzie powyższe, należało orzec jak na wstępie.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały rady gminy wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli

Paweł Witt