

## **ROZSTRZYGNĘCIE NADZORCZE WOJEWODY LUBUSKIEGO**

**Nr NK-I.4131.134.2017.AKop**

z dnia 8 maja 2017 r.

**Rada Gminy Żary**

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2016.446 t.j. ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Rady Gminy Żary Nr XXVI/186/17 z dnia 30 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, w części dotyczącej: § 1 ust. 3 oraz załącznika nr 3.

### **Uzasadnienie**

W dniu 30 marca 2017 r. Rada Gminy Żary podjęła uchwałę Nr XXVI/186/17 w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego. Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 7 kwietnia 2017 r.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdza, iż w zakwestionowanej części narusza ona istotnie prawo, tj. art. 210 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe (Dz.U.2017.60) w zw. z art. 39 ust. 8 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz.U.2017.59).

Zgodnie z art. 210 ust. 5 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe, do ustalenia planu sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także określania granic obwodów publicznych szkół podstawowych, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy, z zastrzeżeniem art. 88 ust. 2 ustawy - Prawo oświatowe, prowadzonych przez gminę i inne organy, na okres od dnia 1 września 2019 r. stosuje się przepisy art. 39 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe. Z kolei zgodnie z art. 39 ust. 8 ustawy - Prawo oświatowe, ustalenie planu sieci publicznych szkół, następuje po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty. Zatem zgodnie ze wskazanymi przepisami, wobec odwołania się prawodawcy do stosowania art. 39 ustawy - Prawo oświatowe, ustalenie sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych na okres od dnia 1 września 2019 r. następuje po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty.

Lubuski Kurator Oświaty w dniu 10 marca 2017 r. (znak: KO.I.540.105.2017.AKL) pozytywnie zaopiniował (pod dwoma warunkami) uchwałę Rady Gminy Żary Nr XXV/181/17 z dnia 23 lutego 2017 r. w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą – Prawo oświatowe jednakże tylko w zakresie, o którym mowa w art. 208 ust. 3 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe, a więc tylko w zakresie planu sieci szkół na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r. oraz warunków przekształcenia dotychczasowych gimnazjów w ośmioletnie szkoły podstawowe. Uwagi te rada uwzględniła podejmując uchwałę nr XXVI/186/17. Jednakże ww. opinia Lubuskiego Kuratora Oświaty nie dotyczyła zawartej w uchwale nr XXVI/186/17 Rady Gminy Żary sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także granic obwodów publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Żary, a także inne organy, od dnia 1 września 2019. Gmina Żary zatem nie uzyskała pozytywnej opinii Lubuskiego Kuratora Oświaty do ustalonej w § 1 ust. 3 uchwały sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Żary, a także granic obwodów publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Żary od dnia 1 września 2019 r. Powyższe potwierdził Lubuski Kurator Oświaty w piśmie do organu nadzoru z dnia 18 kwietnia 2017 r. znak KO.V.4130.73.2017.PG.

Prawidłowa pod względem prawnym uchwała winna spełniać niezbędne wymagania zarówno w aspekcie materialnym jak i formalnym. Oznacza to, że treść uchwały musi być zgodna z przepisami prawa, a tryb jej podjęcia musi odpowiadać określonym procedurom. Jeżeli wskazane powyżej przepisy, w katalogu formalnych warunków podjęcia kwestionowanej uchwały, wymagają przed jej podjęciem pozytywnej opinii kuratora oświaty również w zakresie obowiązującej od dnia 1 września 2019 r. sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych, to nie uzyskanie takiej opinii przez Gminę Żary jest

równoznaczne z istotnym naruszeniem prawa i skutkuje stwierdzeniem nieważności przyjętej regulacji we wskazanej części.

Brak podstaw do określania w badanej uchwale sieci szkół na okres od 1 września 2019 roku wynika także ze stanowiącego podstawę tej uchwały art. 210 ust. 1 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe, zgodnie z którym, na podstawie tego przepisu rada gminy podejmuje uchwałę w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, jedynie na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r. Należy zatem stwierdzić, że uchwały tej nie podejmuje się na okres po 31 sierpnia 2019 roku.

Ponadto art. 210 ust. 5 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe, wprost stanowi, że do ustalania planu sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także określania granic obwodów publicznych szkół podstawowych, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy, z zastrzeżeniem art. 88 ust. 2 ustawy – Prawo oświatowe, prowadzonych przez gminę i inne organy, na okres od dnia 1 września 2019 r. stosuje się przepisy art. 39 ustawy – Prawo oświatowe. Należy zatem stwierdzić, że plan sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także określenie granic obwodów publicznych szkół podstawowych, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy, z zastrzeżeniem art. 88 ust. 2 ustawy - Prawo oświatowe, prowadzonych przez gminę i inne organy, na okres od 1 września 2019 roku, ustała się na podstawie art. 39 ust. 5 ustawy Prawo oświatowe, a nie w uchwale w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe, na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019r. podjętej na podstawie art. 210 ust. 1 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe.

Organ nadzoru wskazuje ponadto, że prawidłowo powołana podstawa prawna przedmiotowej uchwały winna się odwoływać do przepisu art. 210 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe (Dz.U.2017.60). Zbędne jest więc powołanie w podstawie prawnej innych przepisów.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia, za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego  
Dyrektor Wydziału Nadzoru  
i Kontroli

**Teresa Kaczmarek**