

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.134.2015.AHor

z dnia 20 sierpnia 2015 r.

Prezydent Miasta Zielona Góra

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013r., poz. 594 ze zm.) w zw. z art. 79 ust. 1 i art. 92 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 595 ze zm.) stwierdzam nieważność załącznika nr 1 do Zarządzenia Nr 848.2015 Prezydenta Miasta Zielona Góra z dnia 20 lipca 2015 r. w sprawie ogłoszenia konkursu na stanowisko dyrektora Zespołu Rehabilitacji Dzieci i Młodzieży Niepełnosprawnej PROMYK – Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Zielonej Górze.

Uzasadnienie

W dniu 20 lipca 2015 r. Prezydent Miasta Zielona Góra podjął Zarządzenie Nr 848.2015 w sprawie ogłoszenia konkursu na stanowisko dyrektora Zespołu Rehabilitacji Dzieci i Młodzieży Niepełnosprawnej PROMYK – Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Zielonej Górze. Przedmiotowy akt został doręczony organowi nadzoru w dniu 23 lipca 2015 r.

Pismem z dnia 12 sierpnia 2015 r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze i zwrócił się do Prezydenta o przesłanie kopii dokumentów świadczących o opracowaniu i przyjęciu przez komisję konkursową regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora ww. zespołu oraz opracowaniu i przyjęciu przez komisję konkursową projektu ogłoszenia o konkursie. Prezydent Miasta wraz z pismem z dnia 18 sierpnia br. przesłał żądane dokumenty świadczące o opracowaniu i przyjęciu przez komisję konkursową drogą korespondencyjną projektu ogłoszenia o konkursie oraz regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora ww. zespołu.

W § 1 przedmiotowego zarządzenia Prezydent wskazał, że „Ogłasza się konkurs na stanowisko dyrektora *Zespołu Rehabilitacji Dzieci i Młodzieży Niepełnosprawnej PROMYK SP ZOZ w Zielonej Górze* na warunkach określonych w ogłoszeniu stanowiącym załącznik nr 1 do zarządzenia”. W załączniku tym w pkt 2 zostały sformułowane wymagania kwalifikacyjne kandydata na stanowisko dyrektora przedmiotowego Zespołu, w następujący sposób:

- 1) prawo wykonywania zawodu lekarza w RP;
- 2) lekarz specjalista w dziedzinie rehabilitacji, lub rehabilitacji w chorobach narządu ruchu, lub rehabilitacji ogólnej lub rehabilitacji medycznej lub lekarz ze specjalizacją I stopnia w dziedzinie rehabilitacji w chorobach narządu ruchu lub rehabilitacji ogólnej lub rehabilitacji lub rehabilitacji medycznej;
- 3) co najmniej 5 letni staż pracy w zawodzie;
lub
- 1) wykształcenie: wyższe mgr ; kierunek rehabilitacja ogólna, psychologia, pedagogika, prawo oraz ukończone studia podyplomowe na kierunku zarządzanie;
- 2) staż pracy: co najmniej 5-letni staż pracy w instytucji zajmującej się rehabilitacją osób niepełnosprawnych, co najmniej 5-letni staż pracy związany z kierowaniem zespołem pracowników;
- 3) wiedza i doświadczenie w zakresie współżycia z osobami niepełnosprawnymi, dające rękojmię prawidłowego wykonywania obowiązków;
oraz
- 4) wiedza w zakresie obowiązujących regulacji prawnych dotyczących funkcjonowania podmiotu leczniczego, w tym: ustawy o *działalności leczniczej*, ustawy o *świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych*, ustawy o *prawach pacjenta i Rzecznika Praw Pacjenta*, ustawy o *finansach publicznych*, ustawy o *samorządzie terytorialnym*, *Prawa pracy*.
- 5) brak prawomocnego skazania za przestępstwa popełnione umyślnie,
- 6) wysoka komunikatywność,

7) odporność na stres.

Tymczasem zgodnie z art. 46 ust. 2 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011r. o działalności leczniczej (tekst jedn. Dz. U. z 2015r., poz. 618) „Kierownikiem podmiotu leczniczego niebędącego przedsiębiorcą może być osoba, która: 1) posiada wykształcenie wyższe; 2) posiada wiedzę i doświadczenie dające rękojmię prawidłowego wykonywania obowiązków kierownika; 3) posiada co najmniej pięcioletni staż pracy na stanowisku kierowniczym albo ukończone studia podyplomowe na kierunku zarządzanie i co najmniej trzyletni staż pracy; 4) nie została prawomocnie skazana za przestępstwo popełnione umyślnie. W ocenie organu nadzoru wymagania w stosunku do kierownika podmiotu leczniczego niebędącego przedsiębiorcą (w tym przypadku nazywanego dyrektorem), określone w ww. przepisie nie mogą zostać zmodyfikowane przez organ prowadzący w ogłoszeniu o konkursie na stanowisko kierownika. W ogłoszeniu tym nie jest również dopuszczalne stworzenie dodatkowych wymagań niewskazanych w ustawie o działalności leczniczej. Redakcja przywołanego przepisu ustawy przemawia za tym, że wyliczenie w nim zawarte ma charakter enumeratywny. W zdaniu wstępnym ustawodawca do wyliczenia nie użył bowiem sformułowań „w szczególności”, „co najmniej”.

W związku z tym uznać należy, że wymagania kwalifikacyjne kandydata na stanowisko dyrektora Zespołu „Promyk” sformułowane w zostały z rażącym naruszeniem art. 46 ust. 2 ustawy o działalności leczniczej. W ogłoszeniu, które stanowi załącznik nr 1 do Zarządzenia Nr 848/2015 Prezydenta Miasta Zielona Góra nie tylko bowiem rozszerzono ustawowy katalog wymagań, ale również dokonano modyfikacji wymagań sformułowanych w ww. ustawie. Zawężenie przez Prezydenta w załączniku nr 1 do przedmiotowego zarządzenia kierunków wykształcenia do kierunków rehabilitacja ogólna, psychologia, pedagogika, prawo oraz wymaganie co najmniej 5-letniego stażu pracy w instytucji zajmującej się rehabilitacją osób niepełnosprawnych, a w przypadku części dotyczącej osoby będącej lekarzem nie wymaganie stażu pracy na stanowisku kierowniczym lub studiów podyplomowych jako obligatoryjnych, stanowiło niedopuszczalną modyfikację wymagań sformułowanych przez ustawodawcę w ustawie o działalności leczniczej i musiało zostać uznane za istotne naruszenie prawa. Jak słusznie wskazał Maciej Dercz w: Komentarz do art. 46 ustawy o działalności leczniczej, system LEX, „Wymóg posiadania minimalnego stażu wskazany w ust. 2 pkt 3 nie dotyczy koniecznie stażu odbytego w ochronie zdrowia. Także wskazane w przepisie studia podyplomowe dotyczą wyłącznie zarządzania - nie jest zaś wymagane ich odbycie w zakresie ochrony zdrowia”.

Ponieważ w ogłoszeniu o konkursie na stanowisko dyrektora Zespołu „Promyk” Prezydent Miasta Zielona Góra rozszerzył i zmodyfikował katalog wymagań określonych w art. 46 ust. 2 ustawie o działalności leczniczej, co stanowi istotne naruszenie prawa, stwierdzenie nieważności przedmiotowego ogłoszenia stanowiącego załącznik nr 1 do Zarządzenia Nr 848.2015 stało się konieczne.

Mając na uwadze powyższe należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie:

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i
Kontroli

Teresa Kaczmarek