

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

NR NK-I.4131.136.2017.ABEJ

z dnia 30 maja 2017 r.

Rada Miasta Żagań

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U.2016.446 j. t. z późn. zm.) stwierdzam nieważność Uchwały Nr XXXVI/33/2017 Rady Miasta Żagań z dnia 24 kwietnia 2017 r. o zmianie Uchwały Nr XIX/17/2016 Rady Miasta Żagań w sprawie przyjęcia Regulaminu Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych w Żaganiu.

Uzasadnienie

W dniu 24 kwietnia 2017 r. Rada Miasta Żagań podjęła Uchwałę Nr XXXVI/33/2017 o zmianie Uchwały Nr XIX/17/2016 Rady Miasta Żagań w sprawie przyjęcia Regulaminu Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych w Żaganiu. Przedmiotowa uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 4 maja 2017 r.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdza, iż narusza ona istotnie prawo, tj. art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U.2016.250 j. t. z późn. zm, dalej zwana " u.c.p.g.") w zw. z art. 11 ustawy z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U.2015.87).

Jako podstawę prawną przedmiotowej uchwały Rada Miasta Żagań wskazała m.in. art. 6r ust. 3 u.c.p.g., który stanowi, iż rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Przepis ten otrzymał aktualne brzmienie z dniem 1 lutego 2015 r., na mocy art.1 pkt 21), lit. e) ustawy z dnia 28 listopada 2014r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw. Jednocześnie w art. 11 tego aktu prawnego ustawodawca określił, że dotychczasowe akty prawa miejscowego wydane na podstawie art. 4 , art. 6l , art. 6n , art. 6r ust. 3 i 4 ustawy zmienianej w art. 1 zachowują moc na okres na jaki zostały wydane jednak nie dłużej niż przez 18 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Biorąc pod uwagę przytoczone przepisy organ nadzoru stoi na stanowisku, że uchwała zmieniana niniejszą kwestionowaną uchwałą, a więc uchwała Nr XIX/17/2016 Rady Miasta Żagań z dnia 26 lutego 2016 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych w Żaganiu, utraciła moc z dniem 2 sierpnia 2016 r. Data ta wynika z upływu okresu przejściowego na dostosowanie przez gminy dotychczasowych aktów prawa miejscowego do nowelizacji, który zakończył się w dniu 1 sierpnia 2016r., gdyż ustawa z dnia 28 listopada 2014r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw weszła w życie w dniu 1 lutego 2015r., a okres przejściowy trwał 18 miesięcy.

Z uwagi na to, że kwestionowana uchwała nowelizuje uchwałę nieobowiązującą, w istotny sposób narusza 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

(Dz.U.2016.250 j.t. z późn. zm, dalej zwana " u.c.p.g.") w zw. z art. 11 ustawy z dnia 28 listopada 2014r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U.2015.87).

Nadto zauważyć należy, że rada gminy na podstawie delegacji ustawowej wynikającej z art. 6r ust. 3 ustawy jest władna po podjęciu wyłącznie jednej uchwały, która będzie kompleksowo regulowała szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Nie jest dopuszczalne podjęcie dwóch lub większej liczby uchwał na tej samej podstawie prawnej. Lokalny prawodawca wykonując delegację ustawową musi uregulować w jednej uchwale wszystkie przekazane przez ustawodawcę kwestie w sposób kompletny. Rada Miasta Żagań wypełniając delegację ustawową z art. 6r ust. 3 ustawy podjęła w dniu 14 lipca 2016r. uchwałę Nr XXV/66/2016 w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właścicieli nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego z 2016 r. poz. 1608). Uchwała ta reguluje zagadnienia określone w art. 6r ust. 3-3d u.c.p.g., w tym też dotyczące punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych i stanowi realizację delegacji ustawowej w znowelizowanym brzmieniu ustawy.

W ocenie organu nadzoru wydanie kilku aktów prawa miejscowego na jednej podstawie prawnej narusza § 119 ust. 1 Zasad techniki prawodawczej, stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002r. w sprawie " Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. 2016.283 j. t. z późn. zm.), zgodnie z którym : na podstawie jednego upoważnienia ustawowego wydaje się jedno rozporządzenie, które wyczerpująco reguluje sprawy przekazane do unormowania w tym upoważnieniu.

Przepis ten ma odpowiednie zastosowanie do aktów prawa miejscowego, co potwierdzają także komentatorzy : Zgodnie z § 143 ZTP zasady sformułowane w komentowanym przepisie ZTP stosuje się również do projektów aktów prawa miejscowego. Jednocześnie jednak ten sam przepis nakazuje stosować do tych projektów § 119 ZTP, który wyraża zasadę, będącą przeciwieństwem zasady wyrażonej w § 138 ust. 2 ZTP. Ponieważ akty prawa miejscowego są aktami powszechnie obowiązującymi, należy się opowiedzieć za odpowiednim stosowaniem w stosunku do nich zasady wyrażonej w § 119, a nie zasady wyrażonej w § 138 ust. 2. "Odpowiednie" stosowanie zasady wyrażonej w § 119 oznacza w tym przypadku, że w przepisie tym chodzi o jeden akt wykonawczy wydany przez dany organ tworzący prawo miejscowe, a nie o jeden akt wykonawczy w skali całego kraju. (G. Wierczyński w " Redagowanie i ogłaszanie aktów normatywnych. Komentarz., wyd. WoltersKluwer, 2016).

Mając na uwadze powyższe należało stwierdzić nieważność badanej uchwały w całości.

Pouczenie:

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek