

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

### WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.137.2015.IWit

z dnia 25 sierpnia 2015 r.

#### Rada Gminy Skąpe

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr VIII/84/2015 Rady Gminy Skąpe z dnia 24 lipca 2015r. w sprawie zasad udzielania stypendiów szkolnych dla uczniów Publicznego Gimnazjum prowadzonego przez Gminę Skąpe w następującej części:

- w rozdziale 1 załącznika Nr 1 do uchwały: ust. 2 w zakresie zwrotu: "i sportu", ust. 2 pkt 2) w zakresie zwrotu: "i sportowe", ust. 2 pkt 2) lit. a) tiret pierwsze w zakresie zwrotu: „lub sportowych" oraz tiret drugie i trzecie,
- w rozdziale 2 załącznika Nr 1 do uchwały: ust. 1 tiret trzecie, ust. 2 pkt 2) w zakresie zwrotu: "i sportowego", ust. 3 tiret drugie w zakresie zwrotu: "lub sportowe",
- w załączniku Nr 1 do zasad przyznawania stypendiów dla uczniów zatytułowanym: "Wniosek o przyznanie stypendium dla ucznia Publicznego Gimnazjum im.Arkadego Fiedlera w Radoszynie": w uzasadnieniu wniosku - w pkt 1 słowo: „sportowa", w pkt 2 słowo: "zawody".

#### Uzasadnienie

W dniu 24 lipca 2015 r. Rada Gminy Skąpe podjęła uchwałę w sprawie zasad udzielania stypendiów szkolnych dla uczniów Publicznego Gimnazjum prowadzonego przez Gminę Skąpe. Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 27 lipca 2015 r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza że uchwała w ww. zakresie istotnie narusza prawo tj. art.31 ust. 3 ustawy z dnia 25 czerwca 2010r. o sporcie . ( Dz. U. 2014.715 t.j.).

W załączniku Nr 1 ww. uchwały Rada Gminy Skąpe określiła "Zasady udzielania stypendiów dla uczniów Publicznego Gimnazjum im. Arkadego Fiedlera w Radoszynie", w których wskazała zakres podmiotowy oraz tryb udzielania stypendiów przyznawanych za wybitne wyniki w dziedzinie wiedzy, sztuki i sportu. Zgodnie z treścią przywołanego w podstawie prawnej uchwały art. 18 ust. 2 pkt 14a ustawy o samorządzie gminnym, "do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie zasad udzielania stypendiów dla uczniów i studentów". Przepis ten stanowi normę *lex generalis* dotyczącą szeroko pojętej kategorii stypendiów. Z przeprowadzonej przez organ nadzoru oceny legalności przedmiotowej uchwały wynika, że w analizowanej sprawie uwzględnienia wymagają dodatkowo regulacje innego aktu normatywnego o charakterze powszechnie obowiązującym, tj. ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz.U.2014.715 t.j.). Zgodnie z art. 31 ust. 1 tej ustawy "jednostki samorządu terytorialnego mogą ustanawiać i finansować okresowe stypendia sportowe oraz nagrody i wyróżnienia dla osób fizycznych za osiągnięte wyniki sportowe". W treści zaś art. 31 ust. 3 zawarte zostało upoważnienie do określenia przez organ stanowiący, w drodze uchwały, szczegółowych zasad, trybu przyznawania i pozbawiania oraz rodzajów i wysokości stypendiów sportowych, nagród i wyróżnień, biorąc pod uwagę znaczenie danego sportu dla tej jednostki samorządu terytorialnego oraz osiągnięty wynik sportowy. Mamy zatem do czynienia z dwoma normami rangi ustawowej, które regulują kwestię stypendiów, tj.: art. 18 ust. 2 pkt 14a ustawy o samorządzie gminnym oraz art.31 ust. 3 ustawy o sporcie. W ocenie organu nadzoru w przypadku stypendiów za osiągnięcia sportowe art. 31 ust. 3 ustawy o sporcie, jako *lex specialis*, będzie miał zastosowanie przed przepisem art. 18 ust. 2 pkt 14a ustawy o samorządzie gminnym, reguluje bowiem konkretną, szczególną sytuację prawną ustanowienia okresowych stypendiów sportowych. Stanowisko organu nadzoru potwierdza orzecznictwo sądów administracyjnych np. WSA we Wrocławiu w wyroku z dnia 13 lutego 2013 r., sygn. akt IV SA/Wr 631/12. Gdy wolą rady gminy jest przyznanie uczniom stypendiów sportowych, określając zasady udzielania stypendiów dla uczniów rada zobowiązana jest dodatkowo do uwzględnienia art. 31 ust. 3 ustawy o sporcie, a tym samym również do określenia zasad i trybu pozbawiania stypendium sportowego oraz ich rodzajów i wysokości.

Analizując treść załącznika Nr 1 do wyżej wskazanej uchwały należy stwierdzić, że Rada Gminy Skąpe ograniczyła się wyłącznie do określenia przesłanek uzasadniających przyznanie stypendium sportowego. Rada

Gminy pominęła zupełnie kwestię zasad i trybu pozbawiania stypendiów za osiągnięcia sportowe oraz ich rodzajów i wysokości. Rada Gminy Skąpe nie wypełniła kompleksowo regulacji wynikającej z art. 31 ust. 3 ustawy o sporcie. Zasadne jest zatem stwierdzenie nieważności powyższej uchwały w zakwestionowanej części.

Jednocześnie organ nadzoru wskazuje, że uchwała w sprawie zasad udzielania stypendiów szkolnych dla uczniów Publicznego Gimnazjum prowadzonego przez Gminę Skąpe jest aktem prawa miejscowego, które Konstytucja RP zalicza do źródeł powszechnie obowiązującego prawa na obszarze działania organów, które je ustanowiły. Akty prawa miejscowego stanowione przez organy jednostek samorządu terytorialnego muszą być zatem zgodne z przepisami aktów normatywnych zajmujących w hierarchii źródeł prawa powszechnie obowiązującego pozycje wyższe, a więc także z rozporządzeniami. Tworząc akty prawa miejscowego organy jednostek samorządu terytorialnego mają obowiązek stosować przepisy rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie zasad techniki prawodawczej (Dz.U.Nr 100, poz.908), które stanowią zbiór dyrektyw właściwego (prawidłowego) konstruowania aktów normatywnych i redagowania ich przepisów. Zgodnie z § 124 w związku z § 143 Zasad techniki prawodawczej podstawową jednostką redakcyjną aktu wykonawczego (taki charakter ma kwestionowana uchwała) jest paragraf. Paragrafy można dzielić na ustępy, ustępy na punkty, punkty na litery, a litery na tiret. Ponadto zgodnie z § 29 ww. aktu w załącznikach zamieszcza się wykazy, wykresy, wzory, tabele i opisy o charakterze specjalistycznym, nie zaś treści normatywne jak to ma miejsce w niniejszym przypadku.

Mając na względzie powyższe, orzeczono jak na wstępie.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały rady gminy wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia, za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego  
Dyrektor Wydziału Nadzoru i  
Kontroli

**Teresa Kaczmarek**