

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

z dnia 4 listopada 2014 r.

Nr NK-I.4131.138.2014.PPlu

Rada Gminy Skąpe

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XLIX/390/2014 Rady Gminy Skąpe z dnia 30 września 2014 r. w sprawie utworzenia Publicznego Gimnazjum dla Dorosłych w Radoszynie.

Uzasadnienie

W dniu 30 września 2014 r. Rada Gminy Skąpe podjęła uchwałę Nr XLIX/390/2014 w sprawie utworzenia Publicznego Gimnazjum dla Dorosłych w Radoszynie. Ww. uchwała została doręczona tut. organowi nadzoru w dniu 6 października 2014 r.

W § 1 przedmiotowej uchwały Rada Gminy Skąpe postanowiła, że zakłada z dniem 1 lutego 2015 r. publiczne Gimnazjum dla Dorosłych w Radoszynie pn. "Publiczne Gimnazjum dla Dorosłych w Radoszynie" z siedzibą w Radoszynie, Radoszyn 104. Z kolei § 2 uchwały określono, że obwód Gimnazjum obejmuje terytorium Gminy Skąpe do którego należą miejscowości : Błonie, Cibórz, Darnawa, Kalinowo, Łąkie, Międzylesie, Niekarzyn, Niesulice, Ołobok, Pałck, Podła Góra, Radoszyn, Rokitnica, Skąpe, Węgrzynice, Zawisze. Zgodnie z następnym przepisem uchwały organizację szkoły określi statut , który zostanie nadany do 30 grudnia 2014 r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdził, że podjęcie przez Radę Gminy Skąpe przedmiotowej uchwały nastąpiło z istotnym naruszeniem prawa tj. art. 58 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tj. Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół (Dz.U. z 2001 r. Nr 61, poz.624 ze zm.) W myśl art. 58 ust. 1 ww. ustawy szkołę publiczną zakłada się na podstawie aktu założycielskiego, który określa jej typ, nazwę i siedzibę. W treści kwestionowanej uchwały brak jest wzmianki, że uchwała stanowi akt założycielski.

Zgodnie z ust. 2 tego przepisu akt założycielski szkoły publicznej, w której realizowany jest obowiązek szkolny , oprócz danych wymienionych w ust. 1 określa także jej zasięg terytorialny (obwód). Z treści kwestionowanej uchwały wynika, że utworzone z dniem 1 lutego 2015 r. gimnazjum nie jest szkołą w której realizowany będzie obowiązek szkolny, zatem nie określa się dla takiej szkoły obwodu. Ponadto z § 1 ust. 1 ramowego statutu publicznego gimnazjum, który stanowi załącznik nr 3 do ww. rozporządzenia nie wynika by w nazwie zakładanej szkoły mogły być zawarte określenia „publiczne” i „dla dorosłych”. Natomiast zgodnie z pkt 2 tego przepisu jeżeli w danej miejscowości jest więcej niż jedno gimnazjum, to organ prowadzący ustalić winien w nazwie numer porządkowy, wyrażony cyfrą arabską. Jak wskazał organowi nadzoru Lubuski Kurator Oświaty w Radoszynie istnieje już gimnazjum, zatem nowo tworzone powinno zawierać numer porządkowy.

Niezależnie od powyższego organ nadzoru wskazuje, że w podstawie prawnej uchwały przywołano: „ art. 5 ust. 2 pkt 1, art. 58 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. (Dz. U. z 2004 r. poz. 594, z późn zm.) nie wskazując nazwy ustawy. Zakładając, że uchwałę podjęto na podstawie ustawy o systemie oświaty wskazać również należy, że wadliwie podany został publikator ustawy. W dacie podjęcia uchwały Nr XLIX/390/2014 tj. w dniu 30 września 2014 r. ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty ogłoszona została w Dz. U. z 2004 r., Nr 256, poz. 2572 j.t. ze zm., a nie Dz. U. z 2004 r. poz. 594, z późn zm..

Naczelną zasadą demokratycznego państwa prawnego jest działanie organów władzy publicznej w granicach i na podstawie obowiązującego prawa, co wyraża art. 7 Konstytucji. Oznacza to że każde działanie organów władzy, w tym rady gminy musi mieć oparcie w obowiązującym prawie. Rada gminy obowiązana jest działać na podstawie i w granicach prawa. Realizując swoje funkcje może wykonywać kompetencje przypisane jej ustawowo, jak i te związane z działaniem gminy i nie zastrzeżone dla innych podmiotów. Organ stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Jeżeli organ stanowiący wychodzi poza wytyczne zawarte w upoważnieniu, mamy do czynienia z przekroczeniem kompetencji, co musi skutkować zastosowaniem środków nadzorczych.

Wobec powyższego należało orzec jak w sentencji.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp., w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia, za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek