

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE
WOJEWODY LUBUSKIEGO**

Nr NK-I.4131.139.2013.MGrz

z dnia 22 maja 2013 r.

Sejmik Województwa Lubuskiego

Na podstawie art. 82 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (t.j.: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1590 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XXXVI/401/13 Sejmiku Województwa Lubuskiego z dnia 15 kwietnia 2013 r. zmieniającej uchwałę w sprawie zasad udzielania stypendiów szczególnie uzdolnionym uczniom zwłaszcza w zakresie nauk matematyczno-przyrodniczych i technicznych szkół gimnazjalnych i ponadgimnazjalnych z terenu Województwa Lubuskiego w części:

- załącznika do uchwały Nr L/500/2010 Sejmiku Województwa Lubuskiego z dnia 26 kwietnia 2010 r. wraz z wprowadzonymi zmianami w uchwale Nr VIII/78/11 Sejmiku Województwa Lubuskiego z dnia 11 kwietnia 2011 - Regulamin przyznawania i przekazywania wsparcia stypendialnego dla uczniów szczególnie uzdolnionych zwłaszcza w zakresie nauk matematyczno-przyrodniczych i technicznych szkół gimnazjalnych i ponadgimnazjalnych w województwie lubuskim,
- załącznika Nr 1 do Regulaminu przyznawania i przekazywania wsparcia stypendialnego dla uczniów szczególnie uzdolnionych zwłaszcza w zakresie nauk matematyczno-przyrodniczych i technicznych szkół gimnazjalnych i ponadgimnazjalnych w województwie lubuskim,
- załącznika Nr 2 do Regulaminu przyznawania i przekazywania wsparcia stypendialnego dla uczniów szczególnie uzdolnionych zwłaszcza w zakresie nauk matematyczno-przyrodniczych i technicznych szkół gimnazjalnych i ponadgimnazjalnych w województwie lubuskim,
- załącznika Nr 3 do Regulaminu przyznawania i przekazywania wsparcia stypendialnego dla uczniów szczególnie uzdolnionych zwłaszcza w zakresie nauk matematyczno-przyrodniczych i technicznych szkół gimnazjalnych i ponadgimnazjalnych w województwie lubuskim,
- załącznika Nr 4 do Regulaminu przyznawania i przekazywania wsparcia stypendialnego dla uczniów szczególnie uzdolnionych zwłaszcza w zakresie nauk matematyczno-przyrodniczych i technicznych szkół gimnazjalnych i ponadgimnazjalnych w województwie lubuskim,
- załącznika Nr 5 do Regulaminu przyznawania i przekazywania wsparcia stypendialnego dla uczniów szczególnie uzdolnionych zwłaszcza w zakresie nauk matematyczno-przyrodniczych i technicznych szkół gimnazjalnych i ponadgimnazjalnych w województwie lubuskim,
- załącznika Nr 6 do Regulaminu przyznawania i przekazywania wsparcia stypendialnego dla uczniów szczególnie uzdolnionych zwłaszcza w zakresie nauk matematyczno-przyrodniczych i technicznych szkół gimnazjalnych i ponadgimnazjalnych w województwie lubuskim,
- załącznika Nr 7 do Regulaminu przyznawania i przekazywania wsparcia stypendialnego dla uczniów szczególnie uzdolnionych zwłaszcza w zakresie nauk matematyczno-przyrodniczych i technicznych szkół gimnazjalnych i ponadgimnazjalnych w województwie lubuskim.

Uzasadnienie

W dniu 15 kwietnia 2013 r. Sejmik Województwa Lubuskiego podjął uchwałę zmieniającą uchwałę w sprawie zasad udzielania stypendiów szczególnie uzdolnionym uczniom zwłaszcza w zakresie nauk matematyczno-przyrodniczych i technicznych szkół gimnazjalnych i ponadgimnazjalnych z terenu Województwa Lubuskiego.

Uchwała doręczona została organowi nadzoru w dniu 22 kwietnia 2013 r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że uchwała w kwestionowanej części istotnie narusza prawo, tj. art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 ze zm.) oraz § 82 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie zasad techniki prawodawczej (Dz.U. Nr 100, poz. 908).

Mocą przedmiotowej uchwały Sejmik Województwa Lubuskiego dokonał zmiany Regulaminu przyznawania i przekazywania wsparcia stypendialnego dla uczniów szczególnie uzdolnionych zwłaszcza w zakresie nauk matematyczno-przyrodniczych i technicznych szkół gimnazjalnych i ponadgimnazjalnych w województwie lubuskim oraz załączników do tego Regulaminu. Do kwestionowanej uchwały został dołączony Regulamin jako załącznik „do uchwały Nr L/500/2010 Sejmiku Województwa Lubuskiego z dnia 26 kwietnia 2010 r. wraz z wprowadzonymi zmianami w uchwale Nr VIII/78/11 Sejmiku Województwa Lubuskiego z dnia 11 kwietnia 2011 r.” oraz załączniki do tego Regulaminu, w których jednocześnie wprowadzono zmiany wynikające z uchwały Sejmiku podjętej na sesji 15 kwietnia 2013 r.

Podejmując uchwałę w powyższej formie Sejmik dokonał niejako ujednoczenia tekstu kwestionowanej uchwały, jednakże bez zachowania procedury przewidzianej dla tego typu czynności w ustawie o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Jeżeli liczba zmian w uchwale jest znaczna lub gdy uchwała była wielokrotnie uprzednio nowelizowana i posługiwanie się tekstem uchwały może być istotnie utrudnione, sejmik województwa jako organ właściwy do wydania aktu normatywnego, ogłasza tekst jednolity uchwały. Tekst jednolity uchwały ogłasza się nie rzadziej niż raz na 12 miesięcy, jeżeli była ona nowelizowana. Uchwała może określić termin ogłoszenia tekstu jednolitego. Tekst jednolity ogłasza się w formie obwieszczenia w dzienniku urzędowym, w którym dany akt normatywny ogłoszono (art. 16 ustawy).

W ocenie organu nadzoru, zmiana przedmiotowej uchwały powinna nastąpić zgodnie z § 82 rozporządzenia w sprawie zasad techniki prawodawczej, który stanowi, że jej zmiana (nowelizacja) polega na uchyleniu niektórych jej przepisów, zastąpieniu niektórych jej przepisów przepisami o innej treści lub brzmieniu albo na dodaniu do niej nowych przepisów. W niniejszej sprawie Sejmik w treści uchwały zawarł zapisy dotyczące zmiany kwestionowanych załączników. Jednakże dodatkowo naniósł te zmiany do załączników stanowiących integralną część uchwały z 26 kwietnia 2010 r., a zatem dokonał ich ujednoczenia. Niniejsze działanie Sejmiku, w ocenie organu nadzoru, stanowi istotne naruszenie prawa i powoduje stwierdzenie nieważności uchwały w części.

Wobec powyższego należało orzec jak na wstępie.

Zgodnie z art. 82a ust. 1 ustawy o samorządzie województwa stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu samorządu województwa wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek