

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.139.2015.AHor

z dnia 16 września 2015 r.

Burmistrz Miasta i Gminy Witnica

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013r., poz. 594 ze zm.) stwierdzam nieważność § 2 ust. 1 i ust. 2 Zarządzenia Nr 164.2015 Burmistrza Miasta i Gminy Witnica z dnia 18 sierpnia 2015 r. w sprawie powierzenia prowadzenia spraw oraz udzielenia pełnomocnictwa pani Sylwii Ławniczak-Karbowiak – Sekretarzowi Miasta i Gminy Witnica.

Uzasadnienie

W dniu 18 sierpnia 2015 r. 2015 Burmistrz Miasta i Gminy Witnica podjął Zarządzenie Nr 164.2015 w sprawie powierzenia prowadzenia spraw oraz udzielenia pełnomocnictwa pani Sylwii Ławniczak-Karbowiak – Sekretarzowi Miasta i Gminy Witnica. Przedmiotowy akt został doręczony organowi nadzoru w dniu 26 sierpnia 2015 r.

W § 1 przedmiotowego zarządzenia Burmistrz wskazał, że: „ Z dniem 18 sierpnia 2015 r. powierzam pani Sylwii Ławniczak-Karbowiak - Sekretarzowi Miasta i Gminy Witnica wykonywanie zadań Gminy Witnica oraz wykonywania obowiązków i uprawnień Burmistrza Miasta i Gminy Witnica określonych w art. 7 ust. 1 pkt. 1 i art. 30 ust. 2 pkt. 3 ustawy o samorządzie gminnym”, tzn. w zakresie ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej a także w zakresie gospodarowania mieniem komunalnym. Natomiast w § 2 postanowił : „ W zakresie spraw powierzonych do prowadzenia, o których mowa w § 1, udzielam Pani Sylwii Ławniczak-Karbowiak - Sekretarzowi Miasta i Gminy Witnica pełnomocnictwa do samodzielnego składania w imieniu Gminy Witnica oświadczeń woli w sprawach publicznoprawnych i prywatnoprawnych. W szczególności w powyższych sprawach udzielam Pani Sylwii Ławniczak-Karbowiak - Sekretarzowi Miasta i Gminy Witnica pełnomocnictwa do samodzielnego składania w imieniu Gminy Witnica oświadczeń woli w imieniu Gminy Witnica w zakresie zarządu mieniem, zawierania umów, zaciągania zobowiązań i rozporządzania prawami majątkowymi Gminy Witnica . Jeżeli czynność prawna Pani Sylwii Ławniczak-Karbowiak - Sekretarza Miasta i Gminy Witnica może spowodować powstanie zobowiązania pieniężnego, do jej skuteczności potrzebna jest kontrasygnata Skarbnika Gminy Witnica ”.

W podstawie prawnej przedmiotowego zarządzenia Burmistrz powołał się na art. 31, art. 33 ust. 4 i art. 46 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. W ocenie organu nadzoru przywołane przepisy nie dają jednak podstaw do upoważnienia sekretarza do jednoosobowego składania oświadczeń woli w imieniu gminy w zakresie zarządu mieniem.

Zgodnie z art. 31 ww. ustawy „Wójt kieruje bieżącymi sprawami gminy oraz reprezentuje ją na zewnątrz”. Natomiast stosownie do art. 33 ust. 4 u.s.g. „Wójt może powierzyć prowadzenie określonych spraw gminy w swoim imieniu zastępcy wójta lub sekretarzowi gminy”. Jednakże art. 46 ust. 1 u.s.g. zawiera istotne ograniczenie w zakresie możliwości powierzenia prowadzenia spraw i składania jednoosobowych oświadczeń woli w imieniu gminy w zakresie zarządu mieniem gminy. Zgodnie z tym przepisem „Oświadczenie woli w imieniu gminy w zakresie zarządu mieniem składa jednoosobowo wójt albo działający na podstawie jego upoważnienia zastępca wójta samodzielnie albo wraz z inną upoważnioną przez wójta osobą”. Z przepisu tego w sposób jednoznaczny wynika, iż oświadczenia woli w sprawach związanych z zarządem mieniem gminy jednoosobowo, oprócz wójta, może składać wyłącznie jego zastępca. Sekretarz może składać oświadczenia woli w imieniu gminy w zakresie zarządu mieniem gminy wyłącznie jako druga upoważniona przez wójta osoba (obok zastępcy wójta), nigdy zaś samodzielnie. Jak słusznie wskazał Andrzej Szewc w: Komentarzu do art.46 ustawy o samorządzie gminnym, system LEX, „Artykuł 46 ust. 1 u.s.g. jest przepisem szczególnym w stosunku do przepisów kodeksu cywilnego o przedstawicielstwie. Jako taki powinien wyłączać stosowanie kodeksowych przepisów o pełnomocnictwie, a tym samym wykluczać możliwość ustanowienia przez wójta samodzielnego pełnomocnika, niebędącego zastępcą wójta, umocowanego do samodzielnego składania w imieniu gminy oświadczeń woli w sprawach zarządu jej mieniem.”

Mając na uwadze powyższe należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie:

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i
Kontroli

Teresa Kaczmarek