

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.141.2014TDom

z dnia 30 października 2014 r.

Rada Miejska w Nowej Soli

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. Nr 594 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Rady Miejskiej w Nowej Soli z dnia 26.09.2014 r. Nr LXIII/482/14 w sprawie ustalenia opłaty parkingowej.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Nowej Soli na sesji w dniu 26.09.2014 r. podjęła uchwałę Nr LXIII/482/14 w sprawie ustalenia opłaty parkingowej. Uchwała doręczona została organowi nadzoru w dniu 02.10.2014 r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że przedmiotowa uchwała istotnie narusza prawo, tj. art. 4 ust. 1 w zw. z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r., Nr 197, poz. 1172 ze zm.).

Naruszeniem wskazanych przepisów jest postanowienie, że uchwała wchodzi w życie po 14 dniach od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego. Określenie takiego terminu wejścia w życie oznacza, że Rada błędnie zakwalifikowała przedmiotową uchwałę do kategorii aktów prawa miejscowego.

Badaną uchwałą Rada Miejska w Nowej Soli ustaliła opłatę parkingową w kwocie 1 złoty za każde rozpoczęte 30 minut parkowania na parkingu przy Targowisku Miejskim na ul. Królowej Jadwigi w Nowej Soli. Opłata jest naliczana od momentu wyjazdu na parking do momentu jego opuszczenia zgodnie z czasem pobytu na parking, który monitoruje pracownik targowiska.

Analiza kwestionowanej uchwały prowadzi do wniosku, że uchwalona nią opłata za parkowanie przede wszystkim nie ma charakteru daniny publicznej albowiem usługą parkowania świadczona jest przez gminę w warunkach braku jakiegokolwiek przymusu po stronie świadczeniobiorcy. Dopiero pojawienie się przymusu czyni tę opłatę daniną publiczną, narzuconą jednostronnie wraz z ową usługą. Wprowadzona zaskarżoną uchwałą opłata nie może być również uznana za opłatą administracyjną, którą gmina ma prawo ustalić na podstawie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, bowiem opłaty administracyjne mogą być ustalane wyłącznie za czynności urzędowe podejmowane w zakresie zadań własnych, natomiast miejsce postojowe na parkingu czynnością taką nie jest.

W ocenie organu nadzoru ustalona opłata za parkowanie ma charakter czysto prywatnoprawny. Udostępnienie miejsc parkingowych na parkingu niestanowiącym pasa drogowego za wynagrodzeniem jest odpłatnym świadczeniem usług. Opłata ta nie jest niczym więcej jak ustaloną urzędowo należnością, stanowiącą jedynie ekwiwalent za usługę ze strony gminy w postaci umożliwienia korzystania z parking. u podstaw poboru tego rodzaju opłat leży umowa akt cywilnoprawny zawierany pomiędzy gminą a odbiorcą usługi. Taka natura prawna opłaty, w ocenie organu nadzoru, wyklucza kwalifikację tej uchwały jako aktu prawa miejscowego. W opinii organu nadzoru badana uchwała jest typowym aktem kierownictwa wewnętrznego i wobec braku przymusu po stronie usługobiorcy, nie tworzy dla mieszkańców gminy reguły postępowania.

Mając na względzie powyższe, organ nadzoru stwierdza, iż badana uchwała nie jest aktem prawa miejscowego i w rezultacie nie podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego, a jej obowiązywanie nie można uzależnić od wspomnianej publikacji.

Wobec zastosowanej konstrukcji gramatycznej §3 kwestionowanej uchwały, organ nadzoru nie ma możliwości wyeliminowania niezgodnego z prawem postanowienia w sposób który w rezultacie doprowadzi do zgodności uchwały z prawem. W tym stanie rzeczy zachodzi konieczność wyeliminowania uchwały w całości, albowiem ograniczenie rozstrzygnięcia tylko do §3 uchwały sprawi, że zostanie ona pozbawiona obligatoryjnego elementu stanowiącego o wejściu jej w życie, co stanowi również istotne naruszenie prawa.

Z uwagi na powyższe, należało orzec o nieważności uchwały w całości.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek