

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE
WOJEWODY LUBUSKIEGO
Nr NK-I.4131.144.2015.AKop
z dnia 25 września 2015 r.

Wójt Gminy Lubrza

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz.U. z 2013 r, poz. 594 z późn. zm) stwierdzam nieważność Zarządzenia Wójta Gminy Lubrza Nr 0050.35.2015 z dnia 01 września 2015 r. w sprawie zasad zwrotu kosztów przejazdu uczniów niepełnosprawnych oraz ich rodziców lub opiekunów prawnych z miejsca zamieszkania do placówki umożliwiającej realizację obowiązku szkolnego i obowiązku nauki w przypadku zapewnienia dowozu i opieki przez rodziców lub opiekunów prawnych.

Uzasadnienie

W dniu 1 września 2015 r. Wójt Gminy Lubrza wydał Zarządzenie Nr 0050.35.2015 w sprawie zasad zwrotu kosztów przejazdu uczniów niepełnosprawnych oraz ich rodziców lub opiekunów prawnych z miejsca zamieszkania do placówki umożliwiającej realizację obowiązku szkolnego i obowiązku nauki w przypadku zapewnienia dowozu i opieki przez rodziców lub opiekunów prawnych. Zarządzenie zostało doręczone organowi nadzoru 10 września 2015 r. Jako podstawę prawną zarządzenia Wójt wskazał art. 30 ust. 1 i 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art.14a ust. 4, art. 17 ust. 3a, art. 71b ust. 1-2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256 , poz.2572 z późn. zm.). Zdaniem organu nadzoru żaden z przywołanych przez Wójta przepisów prawa nie daje temu organowi upoważnienia do podjęcia kwestionowanego zarządzenia. Problematykę związaną z przedmiotem wskazanego zarządzenia reguluje przepis art.17 ust. 3a ustawy o systemie oświaty. W myśl wskazanego przepisu obowiązkiem gminy jest zapewnienie uczniom niepełnosprawnym, których kształcenie i wychowanie odbywa się na podstawie art. 71b tej ustawy , bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu do najbliższej szkoły podstawowej i gimnazjum, a uczniom z niepełnosprawnością ruchową, upośledzeniem umysłowym w stopniu umiarkowanym lub znacznym - także do najbliższej szkoły ponadgimnazjalnej, nie dłużej jednak niż do ukończenia 21 roku życia, zapewnienie dzieciom i młodzieży, o których mowa w art. 16 ust. 7 ustawy, a także dzieciom i młodzieży z upośledzeniem umysłowym z niepełnosprawnościami sprzężonymi, bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu do ośrodka umożliwiającego tym dzieciom i młodzieży realizację obowiązku szkolnego i obowiązku nauki, nie dłużej jednak niż do ukończenia 25 roku życia . Natomiast gdy dowożenie i opiekę w wyżej wymienionych przypadkach zapewniają rodzice - zwrot kosztów przejazdu ucznia oraz jego opiekuna na zasadach określonych w umowie zawartej między wójtem (burmistrzem, prezydentem miasta) a rodzicami (opiekunami prawnymi).

Jak więc wynika z powyższego w razie zapewnienia dowożenia ucznia przez jego rodziców, opiekunów - obowiązkiem gminy jest zwrot kosztów przejazdu ucznia oraz jego opiekuna do szkoły lub ośrodka umożliwiającego realizację obowiązku szkolnego i obowiązku nauki na zasadach określonych w umowie zawartej między wójtem (burmistrzem, prezydentem miasta), a tymi osobami.

Umowa jest czynnością prawną, a do jej zawarcia dochodzi na mocy zgodnych oświadczeń stron. W konkretnym przypadku uprawnienia do określenia zasad zwrotu wydatków dojazdu ucznia niepełnosprawnego i jego opiekuna do szkoły (ośrodka) ustawodawca przyznał organowi wykonawczemu gminy i rodzicom (opiekunom) ucznia niepełnosprawnego. Strony te winny ustalić zasady zwrotu kosztów przejazdu w stosownej umowie. Określenie zasad w formie zarządzenia stanowi przekroczenie kompetencji przez organ wykonawczy gminy (uchwała Sądu Najwyższego z 17 lutego 2011r., sygn. akt III CZP 133/10, OSNC 2011/10/111, LEX nr 700720).

Mając na uwadze powyższe należało orzec jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności zarządzenia organu gminy wstrzymuje jego wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek