

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.144.2016.BSzu

z dnia 2 maja 2016 r.

Rada Miejska w Iłowej

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2015.446 t.j.) stwierdzam nieważność uchwały Nr 136/7/XXI/16 Rady Miejskiej w Iłowej z dnia 13 kwietnia 2016 r. w sprawie ustalenia planu sieci publicznych przedszkoli.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 13 kwietnia 2016 r. Rada Miejska w Iłowej podjęła uchwałę w sprawie ustalenia planu sieci publicznych przedszkoli.

Uchwała doręczona została organowi nadzoru w dniu 18 kwietnia 2016 r.

Po dokonaniu analizy prawnej kwestionowanej uchwały organ nadzoru stwierdza, iż narusza ona istotnie prawo, tj. art.15 ustawy z dnia 29 grudnia 2015 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2016 r., poz. 35).

Przedmiotowa uchwała została podjęta w oparciu art. 14a ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156 późn. zm.). Stosownie do tego przepisu rada gminy ustala sieć prowadzonych przez gminę publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych. Natomiast, zgodnie z art.15 ustawy z dnia 29 grudnia 2015 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz.U.2016.35), w okresie od dnia wejścia w życie tej ustawy (tj. od dnia 23 stycznia 2016 r.) do dnia 31 sierpnia 2019 r. ustalenie sieci, o której mowa w art. 14a ust. 1 i 1a ustawy zmienianej w art. 1, następuje po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty o zgodności tej sieci z warunkami określonymi odpowiednio w art. 10 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 2, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, oraz w art. 14 ust. 1.

Pismem z dnia 27 kwietnia 2016 r. znak: KO.V.4130.31.2016.JM Lubuski Kurator Oświaty poinformował organ nadzoru, że Rada Miejska w Iłowej przed podjęciem uchwały w sprawie ustalenia planu sieci publicznych przedszkoli nie wystąpiła o opinię Kuratora w przedmiocie zgodności tej sieci z warunkami określonymi ww. przepisami prawa.

Organ nadzoru podnosi, iż prawidłowa pod względem prawnym uchwała winna spełniać niezbędne wymagania zarówno w aspekcie materialnym jak i formalnym. Oznacza to, że treść uchwały musi być zgodna z przepisami prawa, a tryb jej podjęcia musi odpowiadać określonym procedurom. W katalogu formalnych warunków podjęcia kwestionowanej uchwały wskazać należy przede wszystkim na konieczność uzyskania przed jej podjęciem pozytywnej opinii Kuratora Oświaty. Jeżeli przepisy prawa przewidują taki obowiązek w stosunku do określonych uchwał, to zdaniem organu nadzoru jego niewykonanie jest równoznaczne z istotnym naruszeniem prawa i skutkuje stwierdzeniem nieważności przyjętej regulacji.

Zaprezentowane powyżej stanowisko organu nadzoru znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądów administracyjnych. W uzasadnieniu do wyroku z dnia 18 lutego 2016 r. Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp., sygn. akt II SA/Go 1051/15 czytamy, iż: „Podstawy stwierdzenia nieważności uchwały lub aktu organu gminy wyznaczają przepisy u.s.g. Zgodnie z art. 91 ust. 1 u.s.g uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne (...). Generalnie przyjęć należy, iż za "istotne" naruszenie prawa uznać należy uchybienia prowadzące do skutków, które nie mogą być tolerowane w demokratycznym państwie prawnym. Powody istotnego naruszenia prawa skutkujące zasadnością stwierdzenia nieważności uchwały rady gminy mogą być zróżnicowane. Do nich zalicza się

między innymi naruszenie przepisów prawa ustrojowego, naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał oraz naruszenie przepisów prawa materialnego, a także przepisów regulujących procedury podejmowania uchwał (...) (por. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r., II SA/Wr 1459/97 - dostępny w internetowej bazie orzeczeń NSA).”.

Ponadto organ nadzoru wskazuje, iż uchwała w sprawie ustalenia planu sieci publicznych przedszkoli powinna obejmować jedynie określenie nazw i adresów publicznych przedszkoli. Na podstawie art. 14a ust.1 o systemie oświaty, rada gminy ustala wyłącznie sieć prowadzonych przez gminę publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych. Poza kompetencją rady pozostaje więc zamieszczanie w uchwale zapisów określających obwody publicznych przedszkoli. Obwody, w myśl art. 17 ust.4 ustawy o systemie oświaty, ustala się dla sieci publicznych szkół i gimnazjów.

W świetle powyższego, organ nadzoru stwierdza, że Rada Miejska w Iłowej wskazując w załączniku do badanej uchwały miejscowości wchodzące w skład obwodu Przedszkola Miejskiego w Iłowej, przekroczyła zakres upoważnienia wynikającego z art. 14a ust. 1 ustawy o systemie oświaty, co skutkuje istotnym naruszeniem prawa.

Mając na względzie powyższe, należało orzec o nieważności uchwały w całości.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia, za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli

Teresa Kaczmarek