

## **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE WOJEWODY LUBUSKIEGO**

**Nr NK-I.4131.145.2013.AKop**

z dnia 6 maja 2013 r.

**Rada Gminy Stare Kurowo**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Rady Gminy Stare Kurowo Nr XXVII.167.2013 z dnia 28 marca 2013 r. w sprawie założenia przedszkola publicznego, przyjęcia aktu założycielskiego przedszkola oraz nadania Statutu.

### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 28 marca 2013 r. Rada Gminy Stare Kurowo podjęła uchwałę w sprawie założenia przedszkola publicznego, przyjęcia aktu założycielskiego przedszkola oraz nadania Statutu. Uchwałę doręczono organowi nadzoru dnia 4 kwietnia 2013 r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, iż przy podejmowaniu w.w. uchwały istotnie naruszono prawo, tj. art.5 ust. 2 pkt 1 i ust. 5 oraz art. 58 ust. 1 i 6 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004r., Nr 256, poz. 2572 ze zm.).

Przedmiotowa uchwała podjęta została na podstawie art. 5 ust. 2 pkt 1 i ust. 5 oraz art. 58 ust. 1 i 6 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty. Zgodnie z art. 5 ust. 2 pkt 1 i ust. 5 ww ustawy szkoła i placówka, z zastrzeżeniem ust. 3a-3e, może być zakładana i prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego. Zakładanie i prowadzenie publicznych przedszkoli, w tym z oddziałami integracyjnymi, przedszkoli specjalnych oraz innych form wychowania przedszkolnego, o których mowa w art. 14a ust. 1a, szkół podstawowych oraz gimnazjów, w tym z oddziałami integracyjnymi, z wyjątkiem szkół podstawowych specjalnych i gimnazjów specjalnych, szkół artystycznych oraz szkół przy zakładach karnych, zakładach poprawczych i schroniskach dla nieletnich, należy do zadań własnych gmin (ust.5). Stosownie do art. 58 ust. 1 ustawy szkołę lub placówkę publiczną zakłada się na podstawie aktu założycielskiego, który określa jej typ, nazwę i siedzibę. Organ lub osoba, o których mowa w art. 5 ust. 2, zakładająca szkołę lub placówkę podpisuje akt założycielski oraz nadaje pierwszy statut (ust.6).

Pismem z dnia 16 kwietnia 2013r. Lubuski Kurator Oświaty zawiadomił organ nadzoru, iż przedszkole publiczne w Starym Kurowie, które ma zostać założone w myśl uchwały Rady Gminy z dnia 28 marca 2013r. z dniem 1 maja 2013 r. funkcjonowało już w roku szkolnym 2012/1013. Organ nadzoru po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego, na podstawie dokumentów otrzymanych od Wójta Gminy Stare Kurowo, ustalił, że Rada Gminy Stare Kurowo uchwałą Nr XXVII/182/97 z dnia 2 grudnia 1997 r. nadała statut zakładowi budżetowemu -Przedszkole Komunalne w Starym Kurowie. Następnie uchwałą Nr IV/36/99 z dnia 27 lutego 1999r. dokonała przekształcenia Przedszkola Komunalnego w Starym Kurowie w jednostkę budżetową. Jak wyjaśnił Wójt przekształconej jednostce budżetowej nie nadano statutu ani aktu założycielskiego i tak funkcjonowała do dnia podjęcia kwestionowanej uchwały. W kolejnym piśmie z dnia 2 maja 2013r. znak RO.033.1.3.2013.MK on poinformowano organ nadzoru, iż „brak jest dokumentów źródłowych na podstawie których można stwierdzić datę powstania Przedszkola Komunalnego w Starym Kurowie”.

W ocenie organu nadzoru skoro niewątpliwie w Gminie Stare Kurowo przedszkole funkcjonuje co najmniej od 2 grudnia 1997 r. brak jest obecnie podstaw prawnych do podjęcia przez radę gminy uchwały w sprawie jego założenia z dniem 1 maja 2013 r. Dotyczy to również podpisania aktu założycielskiego, na podstawie którego placówka jest zakładana jak i pierwszego statutu. Utworzenie przedszkola, podpisanie aktu założycielskiego i nadanie pierwszego statutu jest czynnością prawną jednorazową. Do czynności tych uprawniona jest rada gminy. Natomiast kolejne zmiany statutu, należą już do kompetencji rady placówki. Za takim rozumieniem powyższych uregulowań przemawia również treść art. 42 ustawy o systemie oświaty zgodnie, z którym rada pedagogiczna przygotowuje projekt statutu szkoły lub placówki albo jego zmian i przedstawia do uchwalenia radzie szkoły lub placówki. Zatem w sytuacji gdy placówka już funkcjonuje do wprowadzenia zmian w statucie uprawniona jest wyłącznie rada szkoły, a w przypadku jej braku rada pedagogiczna ( art. 52 ust.2 ustawy). W związku z powyższym w ocenie organu nadzoru rada pedagogiczna

istniejącego przedszkola powinna przygotować projekt statutu i przedstawić go do uchwalenia radzie placówki. Brak jest natomiast podstaw prawnych do podejmowania tych czynności przez radę gminy.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego. Zgodnie z art. 92 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności zarządzenia organu gminy wstrzymuje jego wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego  
Dyrektor Wydziału Nadzoru  
i Kontroli

**Teresa Kacmarek**