

## **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

### **WOJEWODY LUBUSKIEGO**

**Nr NK-I.4131.148.2014.TDom.**

z dnia 27 listopada 2014 r.

#### **Rada Gminy Zabór**

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Rady Gminy Zabór Nr XXXVII.250.2014 z dnia 24.10.2014 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXV/170/2009 w sprawie uchwalenia regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, mieszkaniowego oraz za warunki pracy, szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw nauczycielom zatrudnionym w placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Zabór, w części dotyczącej §1 pkt 1, 2.

#### **Uzasadnienie**

Rada Gminy Zabór na sesji w dniu 24.10.2014 r. podjęła uchwałę Nr XXXVII.250.2014 z dnia 24.10.2014 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXV/170/2009 w sprawie uchwalenia regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, mieszkaniowego oraz za warunki pracy, szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw nauczycielom zatrudnionym w placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Zabór. Uchwała doręczona została organowi nadzoru w dniu 03.11.2014 r.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdził, iż narusza ona istotnie prawo, tj. art. 30 ust. 6 pkt 1 ustawy z dnia 26.01.1982 r. Karta nauczyciela (Dz.U. 2014, poz. 191 ze zm. t.j.); §6 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31.01.2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz.U.2014, poz. 416 ze zm. j.t.).

Przepis art. 30 ust. 5 pkt 1 ustawy Karta Nauczyciela upoważnia organ prowadzący szkołę do określenia w drodze regulaminu wysokości stawek dodatku motywacyjnego oraz szczegółowych warunków jego przyznawania. Odnośnie szczegółowych warunków przyznawania tego dodatku należy zaznaczyć, że lokalny prawodawca przy ustalaniu tych warunków powinien mieć na względzie §6 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31.01.2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy - dalej zwanym rozporządzeniem. Zgodnie z tym przepisem do ogólnych warunków przyznawania nauczycielom dodatku motywacyjnego, należą osiągnięcia w realizowanym procesie dydaktycznym, osiągnięcia wychowawczo-opiekuńcze, wprowadzanie innowacji pedagogicznych, skutkujących efektami w procesie kształcenia i wychowania, zaangażowanie w realizację czynności i zajęć wynikających z zadań statutowych szkoły, szczególnie efektywne wypełnianie zadań i obowiązków związanych z powierzonym stanowiskiem a także realizowanie w szkole zadań edukacyjnych, wynikających z przyjętych przez organ prowadzący priorytetów w realizowanej lokalnej polityce oświatowej. Zestawienie przytoczonych powyżej przepisów Karty Nauczyciela i rozporządzenia kształtuje normę zgodnie z którą organ stanowiący samorządu terytorialnego, w ramach delegacji z art. 30 ust. 6 pkt 1 ustawy Karty Nauczyciela, jest zobowiązany uszczegółwić warunki przyznania dodatku motywacyjnego już sformułowane w sposób ogólny w rozporządzeniu, przy czym prawidłowe wypełnienie tej delegacji powinno polegać na rozwinięciu (doprecyzowaniu) wszystkich warunków przewidzianych w §6 rozporządzenia.

W badanej uchwale Rada Gminy nie wypełniła tego obowiązku. Organ stanowiący faktycznie wyeliminował z Regulaminu szczegółowe warunki przyznawania dyrektorowi dodatku motywacyjnego, jednocześnie nie wypełniając tej luki w sposób prawidłowy. Wprowadzenie badaną uchwałą warunku przyznania dodatku motywacyjnego dyrektorowi w oparciu tylko o osiągnięcia uczniów szkoły w sprawdzianie przeprowadzonym przez Okręgową Komisję Egzaminacyjną, nie stanowi rozwinięcia wszystkich warunków ogólnych przyznania dodatku motywacyjnego. Wyniki uczniów szkoły w sprawdzianie, mogą być co najwyżej rozwinięciem

warunku osiągnięć w realizowanym procesie dydaktycznym, natomiast nie stanowią uszczegółowienia pozostałych warunków ogólnych przewidzianych w §6 rozporządzenia. Rada Gminy tym samym nie wypełniła delegacji ustawowej zgodnie z art. 30 ust. 6 pkt 1 ustawy Karta Nauczyciela. Stanowi to istotne naruszenie prawa.

Prawodawca w §6 rozporządzenia posługując się zwrotem „*Do ogólnych warunków przyznawania nauczycielom dodatku motywacyjnego należą:...*” ustalił bezwzględną zasadę uwzględniania ogólnych warunków wymienionych w tym przepisie w procesie przyznawania dodatku motywacyjnego. Tak więc nauczyciel, także pełniący funkcję dyrektora, ma prawo do dodatku motywacyjnego gdy spełnia warunki określone treścią §6 rozporządzenia uszczegółowione w akcie prawa miejscowego. Tymczasem badaną uchwałą Rada Gminy Zabór rzeczywiście uzależniła dodatek motywacyjny tylko od osiągnięć uczniów w sprawdzianach, zupełnie pozbawiając znaczenia pozostałych ogólnych warunków przyznania tego dodatku przewidzianych w §6 rozporządzenia. Pozbawienie tych warunków znaczenia w procesie przyznawania dodatku motywacyjnego stanowi istotne naruszenie wymienionego przepisu rozporządzenia.

W ocenie organu nadzoru wyeliminowanie zasad przyznawania dodatku motywacyjnego dla dyrektora szkoły w wersji uchwalonej badaną uchwałą, wymaga stwierdzenia nieważności §1 pkt 1, 2 uchwały, albowiem te przepisy uchwały w całości wiążą się ze zmianą zasad przyznawania dodatku motywacyjnego dyrektorowi szkoły.

Z uwagi na powyższe należało orzec jak wyżej.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego  
Dyrektor Wydziału Nadzoru  
i Kontroli

**Teresa Kaczmarek**