

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.149.2015.TDom.

z dnia 25 września 2015 r.

Rada Miejska w Kozuchowie

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Miejskiej w Kozuchowie z dnia 19 sierpnia 2015 r. Nr XV/102/15 w sprawie pozbawienia odcinków dróg kategorii gminnych.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Kozuchowie 19 sierpnia 2015 r. podjęła uchwałę w sprawie pozbawienia odcinków dróg kategorii gminnych. Uchwała doręczona została organowi nadzoru 26 sierpnia 2015 r.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdził, że narusza ona istotnie prawo, tj. art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U.2015.460.j.t.).

Zgodnie z tym przepisem pozbawienie drogi dotychczasowej kategorii, z wyjątkiem przypadku wyłączenia drogi z użytkowania, jest możliwe jedynie w sytuacji jednoczesnego zaliczenia tej drogi do nowej kategorii. Pozbawienie i zaliczenie nie może być dokonane później niż do końca trzeciego kwartału danego roku, z mocą od dnia 1 stycznia roku następnego. Ustawodawca w ww. przepisie zawarł generalną zasadę, że pozbawienie drogi publicznej dotychczasowej, z wyjątkiem przypadku wyłączenia drogi z użytkowania, możliwe jest jedynie w sytuacji jednoczesnego zaliczenia tej drogi do innej kategorii. Jest zatem możliwe pozbawienie drogi kategorii i niezaliczenie do innej, lecz konieczne jest w takim przypadku wyłączenie jej z użytkowania.

Rada Miejska w Kozuchowie mocą kwestionowanej uchwały pozbawiła wymienione w § 1 drogi kategorii dróg gminnych nie wyłączając ich z użytkowania. W uzasadnieniu uchwały rada zadeklarowała, że staną się one drogami wewnętrznymi i będą udostępnione do ogólnego użytku. W tym miejscu należy wyjaśnić, że drogą publiczną jest droga zaliczona na podstawie ustawy o drogach publicznych do jednej z kategorii dróg (art. 1 ustawy o drogach publicznych). Kategoria drogi wynika z jej funkcji w sieci drogowej Polski. Ustawa o drogach publicznych wyróżnia następujące kategorie dróg: krajowe, wojewódzkie, powiatowe i gminne. Drogi publiczne są więc zawsze przypisane do jednej z wymienionych kategorii dróg. Drogi wewnętrzne natomiast nie są zaliczone do kategorii dróg i jako takie nie są drogami publicznymi. Zatem akt zaliczenia drogi do nowej kategorii, zgodnie z art. 10 ust. 3 ustawy o drogach publicznych, dotyczyć może tylko drogi publicznej i polega na nadaniu tej drodze innej niż dotychczasowej kategorii drogi publicznej. Prawodawca nie przewidział możliwości pozbawienia drogi publicznej kategorii, a następnie traktowania jej jako drogi wewnętrznej, bez uprzedniego wyłączenia tej drogi z użytkowania. W ocenie organu nadzoru, droga publiczna może stać się drogą wewnętrzną poprzez wyłączenie jej z użytkowania, co oznacza pozbawienie określonej drogi statusu drogi publicznej w sensie prawnym i faktyczne znaczące ograniczenie jej dla ruchu drogowego. Organem właściwym do wyłączenia z użytkowania drogi publicznej jest organ właściwy do pozbawienia drogi dotychczasowej kategorii.

Mając na względzie powyższe, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XV/102/15 Rady Miejskiej w Kozuchowie z dnia 19 sierpnia 2015 r. w sprawie pozbawienia odcinków dróg kategorii dróg gminnych, wobec istotnego naruszenia art. 10 ust. 3 ustawy o drogach publicznych, jest zasadne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek