

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.192.2019.ABej

z dnia 1 października 2019 r.

Rada Gminy Świdnica

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2019.506 j. t. ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr X/78/2019 Rady Gminy Świdnica z dnia 28 sierpnia 2019r. w sprawie przyznawania stypendiów naukowych i absolwenckich dla uczniów z terenu gminy Świdnica, w części, tj. w załączniku do uchwały, zatytułowanym : Regulamin przyznawania stypendiów naukowych i absolwenckich dla uczniów z terenu Gminy Świdnica:

- § 2 ust. 1 w zakresie słów " uczniów zamieszkałych na terenie gminy Świdnica i dotyczą",
- § 16 w zakresie słów "oraz zmiana miejsca zamieszkania poza teren gminy Świdnica (miejsca zameldowania w przypadku uczniów uczęszczających do szkół średnich, którzy zamieszkują poza terenem gminy Świdnica, ale mają zameldowanie na terenie gminy Świdnica)"

Uzasadnienie

W dniu 28 sierpnia 2019r. Rada Gminy Świdnica podjęła uchwałę Nr X/78/2019 w sprawie przyznawania stypendiów naukowych i absolwenckich dla uczniów z terenu gminy Świdnica. Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 3 września 2019r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdził, że badana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 90t ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U. z 2019r., poz. 1481).

Zgodnie z § 1 przedmiotowej uchwały Rada Gminy Świdnica przyjęła "Regulamin przyznawania stypendiów naukowych i absolwenckich dla uczniów z terenu Gminy Świdnica", w brzmieniu stanowiącym załącznik do uchwały. Podstawą prawną dla tej uchwały jest art. 90t ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U. z 2019r., poz. 1481). Zgodnie z tym przepisem : W przypadku przyjęcia programów, o których mowa w ust. 1, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży pobierającej naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego bez względu na miejsce zamieszkania, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze.

Z powyższego wynika, że ustawodawca w pierwszej kolejności zobowiązał jednostki samorządu terytorialnego do przyjęcia programu, będącego aktem o charakterze wewnętrznym, wyznaczającym kierunki działania w rozpoznawanej sprawie w zakresie wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży. Następnie w oparciu o dany program organ stanowiący winien dopiero określić szczegółowe warunki, formy i zakres tej pomocy. - tak Wojewódzki Sąd Administracyjny w Rzeszowie, w wyroku z dnia 16 maja 2018 r., sygn. akt II SA/Rz 359/18.

Rada Gminy Świdnica przyjęła na sesji w dniu 28 sierpnia 2019r. uchwałę Nr X/77/2019 w sprawie przyjęcia " Lokalnego programu wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży pobierających naukę na terenie gminy Świdnica". Kolejną uchwałą został więc przyjęty przedmiotowy Regulamin, który jednak w części narusza przytoczony art. 90t ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty.

W wymienionym artykule w brzmieniu obowiązującym od dnia 15 grudnia 2018r. ustawodawca postanowił, że wspieranie dotyczyć ma uzdolnionych dzieci i młodzieży pobierającej naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego bez względu na miejsce zamieszkania. Rada w kwestionowanym zakresie ograniczyła jednak pomoc w formie stypendiów do uczniów zamieszkałych na terenie gminy Świdnica (§ 2 ust. 1 Regulaminu), a także w przypadku uczniów uczęszczających do szkół średnich, którzy zamieszkują poza terenem gminy Świdnica, ograniczenie do uczniów zameldowanych na terenie gminy Świdnica. Taka regulacja wprost stoi w sprzeczności z delegacją ustawową.

Do istotnych wad uchwały, skutkujących stwierdzeniem jej nieważności, orzecznictwo zalicza takiego rodzaju naruszenia prawa jak: podjęcie uchwały przez organ niewłaściwy, brak podstawy prawnej do podjęcia uchwały określonej treści, niewłaściwe zastosowanie przepisu prawnego będącego podstawą podjęcia uchwały, czy też naruszenie procedury podjęcia uchwały (zob. wyroki NSA: z dnia 12 kwietnia 2011 r. sygn. akt II OSK 117/11 oraz z dnia 26 maja 2011 r. sygn. akt II OSK 412/11, wszystkie dostępne w Centralnej Bazie Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

Biorąc pod uwagę powyższe stwierdzić należy, iż Rada Gminy Świdnica podejmując uchwałę Nr X/78/2019 z dnia 28 sierpnia 2019r. w sprawie przyznawania stypendiów naukowych i absolwenckich dla uczniów z terenu gminy Świdnica, naruszyła w sposób istotny 90t ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U. z 2019r., poz. 1481), co powoduje konieczność stwierdzenia jej nieważności w części, tj. w zakresie określonym na wstępie rozstrzygnięcia nadzorczego.

Mając na uwadze powyższe orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody
Lubuskiego
Dyrektor Wydziału
Nadzoru i Kontroli

Paweł Witt