

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE
WOJEWODY LUBUSKIEGO**

Nr NK-I.4131.15.2015.AKop

z dnia 27 stycznia 2015 r

Rada Miejska w Dobiegniewie

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz.U. z 2013 r, poz. 594 z późn. zm) stwierdzam nieważność § 3 uchwały Nr II/9/14 Rady Miejskiej w Dobiegniewie z dnia 29 grudnia 2014 r. w sprawie przyjęcia zmian do Statutu Celowego Związku Gmin SGO5.

Uzasadnienie

W dniu 29 grudnia 2014 r. Rada Miejska w Dobiegniewie podjęła uchwałę Nr II/9/14 w sprawie przyjęcia zmian do Statutu Celowego Związku Gmin SGO5. Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 31 grudnia 2014 r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że uchwała istotnie narusza art. 67 ust. 1 i 3 ustawy o samorządzie gminnym w zw. z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2011 r. Nr 1172 ze zm.).

Przedmiotowa uchwała podjęta została na podstawie art. 67 ust. 1 i 3 ustawy o samorządzie gminnym. Przepis ten stanowi, iż zmiana statutu związku następuje w trybie przewidzianym dla jego ustanowienia (ust. 3), a zatem jego zmiany powinny być przyjęte przez rady gmin tworzących związek (ust.1).

Z przepisu § 5 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 5 października 2001 r. w sprawie sposobu prowadzenia rejestru związków międzygminnych oraz ogłaszania statutów związków (Dz.U. Nr 121, poz. 1307) wynika, iż o rejestracji związku organ prowadzący rejestr zawiadamia na piśmie rady gmin uczestniczące w związku, wojewodę oraz właściwą miejscowo regionalną izbę obrachunkową. Dzień wydania dziennika urzędowego jest dniem ogłoszenia statutu (§ 6 zdanie drugie rozporządzenia). Przepisy rozporządzenia stosuje się odpowiednio do zmian dotyczących związku, powstałych po rejestracji, jeżeli zmiany te dotyczą danych objętych rejestrem (§7 rozporządzenia). Zmiana statutu związku stanowi dane objęte rejestrem zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 7 rozporządzenia. Jednocześnie ustawodawca w art. 13 pkt 3 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych wskazał, że w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się m.in. statuty związków międzygminnych.

Wobec powyższego określenie terminu wejścia w życie badanej uchwały w brzmieniu „uchwała wchodzi w życie w dniu opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego” jest nieprawidłowe. Z przepisu art. 67 ust. 1 i 3 ustawy o samorządzie gminnym wynika bezpośrednio obowiązek przyjęcia zmiany statutu związku międzygminnego przez wszystkie rady zainteresowanych gmin. O ile statut oraz zmiany do statutu podjęte przez rady zainteresowanych gmin i zarejestrowane przez organ prowadzący rejestr wymagają ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym zgodnie z art. 13 pkt 3 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, o tyle nie ma podstaw, aby uznać, że uchwała rady gminy wyrażająca wolę przyjęcia zmiany statutu związku międzygminnego, będąca jednym z elementów procedury dokonania zmiany statutu związku, również podlega promulgacji. Podjęta przez Radę Miejską uchwała jest aktem wydawanym jedynie w relacji: właściwy organ gminy- związek międzygminny. Nie jest ona adresowana do mieszkańców gminy - nie rozstrzyga bowiem bezpośrednio o ich prawach i obowiązkach. Uchwała ta nie jest aktem prawa miejscowego i jej wejście w życie nie jest uzależnione od publikacji w dzienniku urzędowym.

Mając na uwadze powyższe należało orzec jak na wstępie.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jego wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek