

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.15.2016.ACze

z dnia 22 stycznia 2016 r.

Rada Gminy Bobrowice

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz.U. z 2015r. poz. 1515 z późn. zm) stwierdzam nieważność uchwał Rady Gminy Bobrowice z dnia 22 grudnia 2015 r.:

- 1) Nr IX/84/2015 w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Bobrowice,
- 2) Nr IX/85/2015 w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Bobrowice.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 22 grudnia 2015 r. Rada Gminy Bobrowice podjęła uchwały Nr IX/84/2015 i IX/85/2015 dotyczące rozpatrzenia skarg na działalność Wójta Gminy Bobrowice.

Uchwały zostały doręczone organowi nadzoru w dniu 30 grudnia 2015 r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, iż przedmiotowe uchwały istotnie naruszają art. art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j . Dz.U. z 2016 r., poz. 23).

Rada Gminy rozpatrywała skargę na działalność wójta w ramach regulacji określonych w dziale VIII k.p.a. Zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w trybie postępowania skargowego wyrażone w formie uchwały przez radę powinno obowiązkowo zawierać elementy wymienione w art. 238 §1 k.p.a. tj.: oznaczenie organu, od którego pochodzi, wskazanie, w jaki sposób skarga została załatwiona, oraz podpis z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego osoby upoważnionej do załatwienia skargi lub, jeżeli zawiadomienie sporządzone zostało w formie dokumentu elektronicznego, powinno być opatrzone bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu. Zawiadomienie o odmownym załatwieniu skargi powinno zawierać ponadto uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o treści art. 239 k.p.a.

Z treści §§ 1 przedmiotowych uchwał wynika, że skargi na działalność Wójta Gminy Bobrowice zostały uznane za bezzasadne (zostały załatwione w sposób odmowny). Mając powyższe na uwadze uchwały winny zawierać uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o treści art. 239 k.p.a. Zawarcie w uzasadnieniu uchwały wyczerpującego i prawidłowego uzasadnienia faktycznego i prawnego jest zatem obowiązkiem rady gminy. Tego rodzaju akt podjęty przez radę winien w pełni przedstawić wszystkie przesłanki, które doprowadziły do jego podjęcia. Rada Gminy musi w sposób nie budzący wątpliwości wykazać bezzasadność skargi i wyjaśnić skarżącemu podstawy prawne tego rozstrzygnięcia.

Rada Gminy Bobrowice ww. uchwałami uznała skargi na działalność Wójta Gminy Bobrowice za bezzasadne. Uzasadnienie powinno zatem wskazać przepisy prawa, w których stanowisko rady znajduje oparcie oraz wyjaśniać skarżącemu ich sens, w tym wpływające z nich dyrektywy (nakazy i zakazy) oraz przedstawić wszystkie okoliczności faktyczne istotne w sprawie oraz wnioski, które doprowadziło radę do nie uwzględnienia skargi.

W niniejszej sprawie uzasadnienia uchwał wymieniają jedynie czynności jakie zostały przeprowadzone w procesie rozpatrywania skarg. W uzasadnieniu rada nie powołuje się na przepisy prawne, które świadczyłyby o niezasadności zarzutów zawartych w skargach. Brak wyczerpującego uzasadnienia faktycznego i prawnego stanowi istotne naruszenie art. 238 § 1 k.p.a, i konieczność stwierdzenia nieważności uchwały. Podobne stanowisko zawarł WSA w Bydgoszczy w wyroku z dnia 5 kwietnia 2011 roku sygn.akt II SA/Bd 199/11

Z powyższych względów należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały rady gminy wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli

Teresa Kaczmarek