

Lubuski Urząd Wojewódzki
w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Jagiellończyka 8
66-400 Gorzów Wlkp.

Gorzów Wlkp., dnia 23 kwietnia 2019r.

GK.431.2.2019.AByl

SPRAWOZDANIE

z kontroli sprawdzającej, przeprowadzonej w trybie uproszczonym w Urzędzie Miasta w Gorzowie Wielkopolskim przez Lubuskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Gorzowie Wlkp. działającego z upoważnienia Wojewody Lubuskiego

I. Organ zarządzający przeprowadzenie kontroli.

Kontrola działalności Prezydenta Miasta Gorzowa Wielkopolskiego, wykonującego zadania z zakresu geodezji i kartografii, wynikające z przepisów ustawy z dnia 17 maja 1989r. *Prawo geodezyjne i kartograficzne* (t. j. Dz. U. z 2017r., poz. 2101 ze zm.), zwanej dalej *ustawą Pgik*, została przeprowadzona w trybie uproszczonym na podstawie przepisów ustawy z dnia 15 lipca 2011r. *o kontroli w administracji rządowej* (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), zwanej dalej *ustawą o kontroli*, a także zgodnie z okresowym planem kontroli na rok 2019 sporządzonym przez Lubuskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Gorzowie Wlkp. (zwanego dalej LWINGiK), wykonującego z upoważnienia Wojewody Lubuskiego zadania kontrolne w zakresie geodezji i kartografii - organu zarządzającego przeprowadzenie kontroli.

Przedmiotem kontroli były zadania należące zgodnie z art. 7d *ustawy Pgik* do obowiązków Prezydenta Miasta Gorzowa Wielkopolskiego, wykazane w wystąpieniu pokontrolnym z kontroli problemowej przeprowadzonej w trybie zwykłym przez LWINGiK w roku 2018.

W ramach niniejszej kontroli dokonano sprawdzenia sposobu realizacji zaleceń pokontrolnych skierowanych przez LWINGiK do Prezydenta Miasta Gorzowa Wielkopolskiego w wyniku ww. kontroli problemowej.

Kontrolę sprawdzającą przeprowadził zespół kontrolerów LWINGiK, zwany dalej zespołem kontrolerów, w składzie:

1. Andrzej Bylica - przewodniczący zespołu kontrolerów - inspektor wojewódzki, posiadający imienne upoważnienie LWINGiK nr 3/2019 z dnia 18.02.2019r.,
2. Agnieszka Gargol - członek zespołu kontrolerów - inspektor wojewódzki, posiadający imienne upoważnienie LWINGiK nr 4/2019 z dnia 18.02.2019r.

Czynności kontrolne w jednostce kontrolowanej przeprowadzono w dniach od 12 marca do 15 marca 2019 roku. Informacja o przeprowadzonej kontroli została wpisana w „książce kontroli” Urzędu Miasta w Gorzowie Wlkp. pod nr 27.

Kontrolą objęto okres od dnia 25 września 2018 roku do dnia 11 marca 2019 roku - zwany dalej okresem kontroli.

II. Podstawowe dane o jednostce kontrolowanej.

Jednostką kontrolowaną był Urząd Miasta w Gorzowie Wielkopolskim z siedzibą przy ul. Sikorskiego 3-4, 66-400 Gorzów Wkp.

Kierownikiem jednostki kontrolowanej w okresie objętym kontrolą był Prezydent Miasta – Jacek Wójcicki. Prezydent Miasta Gorzowa Wielkopolskiego w okresie kontrolowanym **wykonywał swe obowiązki** z zakresu geodezji i kartografii **przy pomocy Geodety Miejskiego** wchodzącego w skład Urzędu Miasta, w myśl art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. b *ustawy Pgik*.

O tym, że Prezydentem Miasta Gorzowa Wielkopolskiego był w okresie kontrolnym Pan Jacek Wójcicki świadczą zaświadczenia Przewodniczącego Miejskiej Komisji Wyborczej z dnia 17 listopada 2014r. a także z dnia 22 października 2018r. o wyborze Jacka Piotra Wójcickiego na Prezydenta Miasta Gorzowa Wlkp.

W okresie objętym kontrolą na stanowisku Geodety Miejskiego pozostawała Pani Katarzyna Kostyciewicz, która pełni tą funkcję na podstawie pisma Prezydenta Miasta Gorzowa Wlkp. znak WOR-II.2122.144.2018.JK, z dnia 08 lutego 2018r .

Informacji podczas przeprowadzania kontroli, a także wyjaśnień w zakresie stwierdzonych nieprawidłowości udzielała Geodeta Miejski - Pani Katarzyna Kostyciewicz.

III. Formalno - prawne podstawy funkcjonowania administracji geodezyjnej i kartograficznej.

Zgodnie z art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. b *ustawy Pgik* starosta jest organem administracji geodezyjnej i kartograficznej, wykonującym zadania przy pomocy geodety powiatowego wchodzącego w skład starostwa powiatowego, co w przypadku miasta na prawach powiatu oznacza, że Prezydent Miasta Gorzów Wlkp. zgodnie z tym przepisem wykonuje swe zadania jako organ administracji geodezyjnej i kartograficznej przy pomocy Geodety Miejskiego.

Regulamin Organizacyjny Urzędu Miasta Gorzów Wlkp. wprowadzony Zarządzeniem Prezydenta Miasta Gorzowa Wlkp. Nr 101/W/I/2017 z dnia 29 maja 2017 r., od czasu kontroli w 2018 roku do dnia rozpoczęcia niniejszej kontroli ulegał zmianom w drodze Zarządzeń Prezydenta nr 83/W/I/2018 z dnia 25 czerwca 2018r., nr 168/W/I/2018 z dnia 30 sierpnia 2018r., nr 180/W/I/2018 z dnia 11 września 2018r. oraz nr 77/W/II/2019 z dnia 1 marca 2019r., przy czym nie wprowadzały one bezpośrednio żadnych zmian dotyczących organizacji administracji geodezyjnej i kartograficznej, co oznacza, że nadal zgodnie z ww. Regulaminem oraz ze Schematem organizacyjnym w skład urzędu wchodzi m.in. **Wydział Geodezji i Katastru** (symbol literowy „WKG”), a § 22 ust. 11 Regulaminu określa zakres działania Wydziału Geodezji i Katastru. Wydział Geodezji i Katastru podlega Zastępcy Prezydenta Miasta ds. Rozwoju.

Aktualnie obowiązująca postać Regulaminu wewnętrznego Wydziału Geodezji i Katastru została ustanowiona Zarządzeniem Nr 306/W/I/2016 Prezydenta Miasta Gorzowa Wlkp. z dnia 30 grudnia 2016r. w sprawie *ustalenia regulaminu wewnętrznego Wydziału Geodezji i Katastru*. Zgodnie z § 3 Wydziałem kieruje dyrektor, a w § 4 ust. 1 określono, że w czasie jego nieobecności w zakresie spraw PZGiK zastępuje go Geodeta Miejski, a w zakresie spraw pozostałych Kierownik Referatu Geodezji.

Podległość poszczególnych stanowisk i referatów wymienionych w tym Regulaminie określono w Załączniku nr 1 pn. „*Schemat Organizacyjny Wydziału Geodezji i Katastru*”, z którego

wynika m.in., że Geodeta Miejski podlega Dyrektorowi Wydziału, ale również podlega bezpośrednio Prezydentowi Miasta pod względem merytorycznym w zakresie administracji geodezyjnej i kartograficznej.

Powyższy Regulamin wewnętrzny został zmieniony Zarządzeniem nr 41/W/II/2018 Prezydenta Miasta Gorzowa Wlkp. z dnia 28 grudnia 2018r.. W drodze wskazanego Zarządzenia dokonano zmian w strukturze Wydziału poprzez usunięcie z Referatu – Miejski System Informacji Przestrzennej „*stanowiska ds. przetwarzania danych IIP*” wraz z zadaniami przypisanymi temu stanowisku.

IV. Ustalenia stanu faktycznego wskazującego sposób realizacji zaleceń pokontrolnych.

W wyniku kontroli problemowej przeprowadzonej w dniach od 23 kwietnia 2018r. do 27 kwietnia 2018r. w Urzędzie Miasta Gorzów Wlkp., w zakresie wypełniania przez Prezydenta Miasta Gorzowa Wlkp. zadań dot. prowadzenia części powiatowej państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, ze szczególnym uwzględnieniem wypełniania przez organ obowiązków w zakresie:

1. *Przeprowadzanie oraz proces modernizacji ewidencji gruntów i budynków:*
 - a) *kontrola prawidłowości przeprowadzania modernizacji ewidencji gruntów i budynków pod względem zgodności z art. 24 a ustawy z dnia 17 maja 1989 roku Prawo geodezyjne i kartograficzne,*
 - b) *wywiązywanie się z obowiązku przekazania zbiorów do ZSIN (Zintegrowany System Informacji o Nieruchomościach).*
 2. *Proces bieżącej cyfryzacji dokumentów przekazywanych przez wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.*
 3. *Stan utworzenia baz danych o których mowa w art. 4 ustawy Pgik pod względem kompletności i pokrycia obszarowego i zgodność z przekazywaną sprawozdawczością,*
- LWINGiK przekazał Prezydentowi Miasta Gorzowa Wlkp. pismem znak GK.431.3.2018.AB ył z dnia 24.09.2018r., sygnowane przez Wojewodę Lubuskiego wystąpienie pokontrolne z kontroli w trybie zwykłym wraz z zaleceniami pokontrolnymi.

Kierownik jednostki kontrolowanej, w piśmie znak AKA.1.1710.15.2018.BM, z dnia 23.10.2018r. , poinformował Wojewodę o sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych.

Na podstawie zgromadzonej dokumentacji zespół kontrolerów obecnie dokonał ustaleń odnoszących się do sposobu realizacji zaleceń po kontroli problemowej w 2018 roku.

Zalecenie nr 1:

Wystąpić do sprzedawcy stosowanego do prowadzenia baz danych szczegółowych osnów geodezyjnych (BDSOG) systemu teleinformatycznego BANK OSNÓW o uzupełnienie jego funkcjonalności w zakresie możliwości importu danych w postaci pliku .gml, aby system ten w pełni spełniał wymogi wynikające z § 14 ust. 2 pkt 3 w zw. z § 21 rozp. w sprawie osnów.

Podjąć stosowne działania w celu uzupełnienia brakujących danych w prowadzonej bazie danych punktów szczegółowych osnów geodezyjnych (BDSOG) wymaganych w Zał. Nr 3 rozporządzenia o osnowach, a mianowicie m.in. takich jak:

- obserwacje na poszczególnych punktach osnowy,*
- szkice lokalizujące położenie punktu,*
- szkice zespołu stabilizacyjnego,*

m.in. poprzez wystąpienie do sprzedawcy stosowanego do prowadzenia tych baz systemu teleinformatycznego BANK OSNÓW o uzupełnienie jego funkcjonalności w zakresie możliwości gromadzenia w bazie takich danych.

W piśmie z dnia 23.10.2018r. znak AKA.1.1710.15.2018.BM, Prezydent Miasta Gorzowa Wielkopolskiego poinformował Wojewodę m.in., że:
„Wystąpię do firmy GEOBID Sp. z o.o. w Katowicach, której oprogramowanie jest przez nas stosowane do uzupełnienia funkcjonalności systemu teleinformatycznego BANK OSNÓW poprzez umożliwienie dokonywania importu pliku w formacie .gml i jednocześnie o uzupełnienie funkcjonalności systemu o możliwość gromadzenia w bazie danych wymienionych w zaleceniu. Wystąpienie zostanie przesłane do wiadomości Lubuskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Gorzowie Wielkopolskim (LWINGK). Informacja o wykonaniu zaleceń zostanie przekazana LWINGiK po poprawieniu i wdrożeniu funkcjonalność BANKU OSNÓW”.

W celu sprawdzenia realizacji powyższego zalecenia przewodniczący zespołu kontrolnego wystąpił do Prezydenta Miasta Gorzowa Wlkp. o udostępnienie do wglądu dokumentów potwierdzających realizację powyższego zalecenia, przygotowanie ich cyfrowej kopii, w tym także ewentualnie uzyskanej odpowiedzi na pismo skierowane do sprzedawcy programu. Z przedstawionych dokumentów wynika, że Prezydent pismem z dnia 14 stycznia 2019r. znak WKG-II.1333.1.2019.KK wystąpił do Prezesa firmy GEOBID Sp. z o.o. z prośbą o podjęcie działań w celu dostosowania programu BANK OSNÓW do wymogów rozporządzenia w sprawie osnów w zakresie analogicznym jak w ww. zaleceniu.

Dodatkowo do *Protokołu* zostało przyjęte ustne wyjaśnienie Geodety Miejskiego, która wskazała, że Prezydent nie otrzymał żadnej odpowiedzi na powyższe pismo, przy czym dodała, że *„Aktualnie trwa współpraca z firmą GEOBID w zakresie rozszerzenia funkcjonalności Geoportalu, ale poruszana kwestia programu BANK OSNÓW nie była poruszana, a powyższa prośba nie była ponawiana pisemnie lub w innej formie”.*

Powyższe ustalenia zdaniem tut. organu prowadzą do wniosku, że Prezydent nie w pełni prawidłowo wypełnił zalecenie dotyczące wystąpienia do sprzedawcy stosowanego do prowadzenia baz danych szczegółowych osnów geodezyjnych (BDSOG) systemu teleinformatycznego BANK OSNÓW o uzupełnienie jego funkcjonalności, gdyż z takim wystąpieniem zwlekał prawie 3 miesiące od udzielenia powyższej odpowiedzi na zalecenie, a ponadto wobec braku odpowiedzi nie ponawiał swego wystąpienia w tym zakresie.

W związku z powyższymi ustaleniami w dniu 15.03.2019r. zostało przyjęte do *Protokołu* ustne wyjaśnienie Geodety Miejskiego – Pani Katarzyny Kostycej, która wskazała, że: *„Prezydent wystąpił do Prezesa firmy GEOBID z prośbą o uzupełnienie funkcjonalności programu BANK OSNÓW dopiero po trzech miesiącach od deklaracji zawartej w piśmie z dnia 23.10.2018r., a wobec braku odpowiedzi nie ponawiał takiego wystąpienia w postaci pisemnej, gdyż utrzymuje z Prezesem GEOBID kontakt telefoniczny i jak dotychczas wnioskowane zmiany nie nastąpiły”.*

Mając powyższe na uwadze należy stwierdzić, że **zalecenie nr 1 Wojewody Lubuskiego zostało wykonane w 75%.**

Zalecenie nr 2:

W ramach przeprowadzanych w przyszłości modernizacji ewidencji gruntów i budynków:

- w pełni prawidłowo realizować wymóg art. 24a ust. 2 i 3 ustawy Pgik, poprzez ujmowanie w podawanej przez Prezydenta do publicznej wiadomości informacji o rozpoczęciu prac geodezyjnych oraz o trybie postępowania związanego z modernizacją, również informacji o tej części trybu modernizacji, którą określa art. 24a ust. 8-12 ustawy Pgik.,
- zadbać, m.in. poprzez zapewnienie odpowiedniej obsady kadrowej, aby ujawnianie w bazie EGiB danych zawartych w projekcie operatu opisowo – kartograficznego, zgodnie z wymogami § 47 ust. 1 rozporządzenia w sprawie egib, zawsze następowało w terminie 30 dni.

W piśmie z dnia 23.10.2018r. znak AKA.1.1710.15.2018.BM, Prezydent Miasta Gorzowa Wielkopolskiego poinformował Wojewodę m.in., że:

„Jednostkowy przypadek pominięcia w podawanej do publicznej wiadomości informacji o rozpoczęciu prac geodezyjnych określonych w art. 24a ust. 8-12 Pgik w przyszłości nie będzie miał miejsca.

Troską podległych mi urzędników jest, aby zmiany do operatu ewidencji gruntów i budynków były wprowadzane terminowo i są one tak wprowadzane. Jednostkowe przekroczenie terminu 30 dni (o 2 - 4 dni) dotyczyło operatu technicznego modernizacji ewidencji gruntów i budynków, przy konieczności wprowadzenia dużej ilości innych zmian na przełomie roku.

Odmienną kwestią jest zwiększenie obsady kadrowej przewidzianej do ujawniania zmian w operacie ewidencyjnym, co może nastąpić po zwiększeniu środków na zatrudnienie w budżecie Miasta i ponownym przeanalizowaniu wykonywanych zadań.

W celu sprawdzenia realizacji powyższego zalecenia przewodniczący zespołu kontrolnego wystąpił do Prezydenta Miasta Gorzowa Wlkp. o pisemną informację, czy w okresie od dnia 23 kwietnia 2018r. podejmowano działania dotyczące przeprowadzenia modernizacji ewidencji gruntów i budynków.

W przekazanej pismem z dnia 8 marca 2019r. odpowiedzi upoważniony przedstawiciel Prezydenta przekazał informację, że we wskazanym okresie nie podejmowano działań dotyczących przeprowadzenia modernizacji ewidencji gruntów i budynków. Ponadto wskazał, że w dniu 18 grudnia 2018r. Dyrektor Wydziału Pan Jerzy Oleksiewicz wystąpił z wnioskiem do Z-cy Prezydenta o wyrażenie zgody na przeprowadzenie naboru na nowe stanowisko w Referacie Katastru do spraw ewidencji gruntów i budynków, na potwierdzenie czego przekazuje skan dokumentu.

Dodatkowo do *Protokołu* zostało przyjęte ustnie wyjaśnienie Geodety Miejskiego, która wskazała, że w wyniku skierowania powyższego wniosku **„zapadła decyzja o zgodzie na przeprowadzenie naboru, co powinno nastąpić w najbliższych tygodniach”**.

Ze względu na nie podjęcie w okresie kontrolowanym modernizacji ewidencji nie jest możliwa ocena realizacji powyższego zalecenia w części dotyczącej *realizacji wymogu art. 24a ust. 2 i 3 ustawy Pgik*, jak też nie było możliwości sprawdzenia terminowości dokonywania wynikających z modernizacji zmian w ewidencji w stosunku do wymagań § 47 ust. 1 rozporządzenia w sprawie egib.

Mając powyższe na uwadze tut. organ stwierdza, że realizacja **zalecenia nr 2 Wojewody Lubuskiego nie podlega ocenie.**

Zalecenie nr 3:

Kontynuować działania zmierzające do realizacji obowiązku przekazywania na bieżąco zbiorów danych ewidencji gruntów i budynków do Centralnego Repozytorium Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach (CR ZSIN), w tym na bieżąco reagować na ewentualne problemy ujawniane przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

W piśmie z dnia 23.10.2018r. znak AKA.1.1710.15.2018.BM, Prezydent Miasta Gorzowa Wielkopolskiego poinformował Wojewodę m.in., że:

„Działania dotyczące przekazywania zbiorów danych ewidencji gruntów i budynków do Centralnego Repozytorium Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach (CR ZSIN) są kontynuowane. Zostało wyeliminowanych kilka błędów krytycznych uniemożliwiających dotychczas przekazanie bazy inicjalnej do CR ZSIN, po instalacji nowego oprogramowania EWOPIS 7 i EWMAPA 12. Obecnie przebiega proces całościowego obiektowania bazy danych egib. Prace zostaną zakończone w połowie grudnia 2018 roku i na koniec roku nowa baza, zgodnie z ustaleniami z CR ZSIN, zostanie przekazana do Centralnego Repozytorium.

W celu sprawdzenia realizacji powyższego zalecenia przewodniczący zespołu kontrolnego wystąpił do Prezydenta Miasta Gorzowa Wlkp. o pisemną informację w zakresie realizacji

powyższego zalecenia, w tym o przygotowanie do wglądu dokumentów potwierdzających podjęcie takich działań oraz ich cyfrowej kopii.

W przekazanej pismem z dnia 8 marca 2019r. odpowiedzi upoważniony przedstawiciel Prezydenta przekazał informację, że po instalacji nowego oprogramowania i wyeliminowaniu błędów w dniu 20 grudnia 2018 r. przesłano do CR ZSIN plik danych EGiB, a w dniu 29 stycznia 2019r. dane te zostały zaimportowane do CR ZSIN co uwidoczniło na portalu GUGiK w wykazie powiatów, które dokonały zasilenia danymi obejmującymi cały obszar powiatu. Na potwierdzenie tych informacji przyjęto do akt kontroli skany korespondencji mailowej oraz pobrany ze strony GUGiK wykaz.

Przekazane kopie dokumentów w pełni potwierdzają przekazane powyżej informacje.

Dodatkowo do *Protokołu* przyjęto wyjaśnienie Geodety Miejskiego, która wskazała, że „*od dnia otrzymania informacji z GUGiK, że przekazana w grudniu inicjalna baza EGiB pozytywnie przeszła proces walidacji, nie dokonywano przekazywania do ZSIN plików aktualizacyjnych wynikających ze zmian wprowadzonych w tej bazie*”.

W tym miejscu należy przypomnieć, że jak wynika z załącznika nr 6 do *rozporządzenia w sprawie ZSIN* rozpoczęcie zasilania danymi bazy EGiB powinno nastąpić nie później niż w dniu 16 lipca 2016 roku, wobec czego poprzestanie wyłącznie na przekazaniu bazy inicjalnej EGiB nie wypełnia wskazanego obowiązku, gdyż nadal nie dokonuje się przekazywania na bieżąco zbiorów danych EGiB do CR ZSIN.

W związku z powyższymi ustaleniami w dniu 15.03.2019r. zostało przyjęte do *Protokołu* ustne wyjaśnienie Geodety Miejskiego – Pani Katarzyny Kostycej, która wskazała, że: „*Po uzyskaniu informacji z GUGiK, że przekazana w grudniu 2018 roku baza inicjalna przeszła pozytywnie weryfikację, po czym w dniu 29 stycznia 2019r. włączono ją do CR ZSIN, do dnia dzisiejszego nie rozpoczęto przekazywania na bieżąco zbiorów danych bazy EGiB w zakresie dokonanych zmian informacji w niej zawartych, z powodu braku jednoznacznych procedur ww. przekazywania. Zgodnie z § 7 ust. 1 ustawy o ZSIN centralne repozytorium jest na bieżąco aktualizowane w powiązaniu z procesem aktualizacji bazy danych ewidencji gruntów i budynków. I dalej w ust. 2 zapisano: Nowe lub zmodyfikowane dane ewidencji gruntów i budynków są przekazywane do centralnego repozytorium z chwilą ich wprowadzenia do bazy danych ewidencji gruntów i budynków. Intencją ustawodawcy było zapewne, by aktualizacja następowała automatycznie. Na dzień dzisiejszy nie ma takiej możliwości, zarówno po naszej stronie, jako prowadzącego bazę danych egib w programie EWOPIS, jak i po stronie GKG, jako utrzymującego IPE*”.

Mając powyższe na uwadze tut. organ ocenia, że **zalecenie nr 3 Wojewody Lubuskiego zostało wykonane.**

Zalecenie nr 4:

W prowadzonej ewidencji materiałów zasobu rejestrować pełny zakres danych określonych § 9 ust. 1 i 2 rozporządzenia o prowadzeniu zasobu, w tym również:

- *informacje o dostępie do materiału zasobu,*
- *informacje o kategorii archiwalnej materiału zasobu,*
- *streszczenie, spis treści lub krótki opis zawartości.*

W piśmie z dnia 23.10.2018r. znak AKA.1.1710.15.2018.BM, Prezydent Miasta Gorzowa Wielkopolskiego poinformował Wojewodę m.in., że „*Zalecenie zostało wdrożone i jest realizowane*”.

W celu sprawdzenia realizacji powyższego zalecenia, po skierowaniu do Prezydenta wniosku o zapisanie na płycie CD/DVD kopii bazy systemu PZGiK, przewodniczący zespół kontrolerów otrzymał taką kopię. Ponadto wytypował 25 operatów technicznych, które w okresie kontrolowanym zostały wpisane do ewidencji materiałów zasobu i w ich zakresie dokonał szczegółowego badania, czy w prowadzonej ewidencji materiałów zasobu są gromadzone wszystkie wymagane informacje.

W wyniku przeprowadzonego sprawdzenia ustalono, że we wszystkich kontrolowanych przypadkach w prowadzonej ewidencji zarejestrowano pełny zakres danych określonych § 9 ust. 1 i 2 *rozporządzenia o prowadzeniu zasobu*, w tym dane wskazane w powyższym zaleceniu.

Mając powyższe na uwadze tut. organ ocenia, że **zalecenie nr 4 Wojewody Lubuskiego zostało wykonane.**

Zalecenie nr 5:

Zadbać, m.in. poprzez zapewnienie odpowiedniej obsady kadrowej, aby bieżąca cyfryzacja dokumentów przekazywanych przez wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych do pzgiK., tzn. ich przekształcanie do postaci dokumentów elektronicznych, w myśl wymogów wynikających z § 14 ust. 1 w zw. z § 7 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia o prowadzeniu zasobu, zawsze było dokonywane niezwłocznie, a w szczególności w terminie nie dłuższym niż miesiąc.

W piśmie z dnia 23.10.2018r. znak AKA.1.1710.15.2018.BM, Prezydent Miasta Gorzowa Wielkopolskiego poinformował Wojewodę m.in., że:

„Cały Powiatowy Zasób Geodezyjny i Kartograficzny jest zeskanowany. Operaty techniczne przekazywane przez wykonawców prac geodezyjnych są na bieżąco archiwizowane w formie cyfrowej. Wykazany w kontroli jednostkowy przypadek opóźnienia archiwizacji miał miejsce przy licznej absencji chorobowej w ODGiK, co nie zmienia wskazanej w zaleceniach pokontrolnych konieczności zwiększenia obsady kadrowej. Może to mieć miejsce po zwiększeniu środków na zatrudnienie w budżecie Miasta”.

W celu sprawdzenia realizacji powyższego zalecenia przewodniczący zespołu kontrolnego wystąpił do Prezydenta o pisemną informację w zakresie działań podjętych w celu zapewnienia bieżącej cyfryzacji dokumentów przekazywanych przez wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych do PZGiK (w terminie 30 dni od ich przyjęcia do zasobu), w tym dotyczących zapewnienia odpowiedniej obsady kadrowej.

W przekazanej pismem z dnia 8 marca 2019r. odpowiedzi upoważniony przedstawiciel Prezydenta przekazał m.in. informację, że cały czas trwają starania, by archiwizacja była prowadzona na bieżąco, co nie zmienia faktu, że przypadki opóźnienia „mogą zdarzać się w przyszłości, gdyż są to przypadki losowe i nie można ich przewidzieć”, a jako takie przypadki wskazał liczne absencje chorobowe pracowników ODGiK. Ponadto wskazano, że Dyrektor Wydziału Pan Jerzy Oleksiewicz wystąpił w dniu 25 lutego 2019r. z wnioskiem do Prezydenta Miasta o wszczęcie procedury konkursowej na stanowisko do spraw obsługi zasobu geodezyjnego i kartograficznego w ODGiK, na potwierdzenie czego przekazano do akt kontroli skan wskazanego pisma.

Po dokonaniu wglądu w treść pisma z dnia 25.02.2019r. znak WKG-I.210.1.2019.JO ustalono, że faktycznie wskazane powyżej pismo zostało zredagowane, lecz nie wynika z niego aby zostało przekazane Prezydentowi.

Dodatkowo przyjęto do *Protokołu* ustne wyjaśnienie Godety Miejskiego, która wskazała, że w zakresie wniosku z dnia 25.02.2019r., dotyczącego naboru na stanowisko do spraw obsługi zasobu geodezyjnego i kartograficznego, „do dnia dzisiejszego nie została jeszcze podjęta decyzja w sprawie takiego naboru”.

Ponadto w zakresie wytypowanych przez zespół kontrolerów 25 operatów technicznych, które w okresie kontrolowanym zostały przyjęte do zasobu i wpisane do ewidencji materiałów zasobu, pozyskano do akt kontroli kopie tych operatów powstałe w wyniku ich przetworzenia do postaci dokumentów elektronicznych, w celu zbadania terminowości dokonania ich cyfryzacji.

W wyniku dokonanego sprawdzenia ustalono, że **przeciętnie w terminie 13 dni** kalendarzowych od przyjęcia operatu do zasobu został on przetworzony do postaci dokumentu elektronicznego, a jednocześnie stwierdzono, że **w niemal wszystkich przypadkach**, za wyjątkiem jednego, **cyfryzacji operatu dokonano w terminie krótszym niż miesiąc.**

We wskazanym wyjątkowym przypadku termin ten niewiele przekraczał miesiąc, gdyż wynosił 36 dni.

Mając powyższe na uwadze tut. organ ocenia, że **zalecenie nr 5 Wojewody Lubuskiego zostało wykonane.**

Zalecenie nr 6:

Dane w prowadzonej bazie EGiB w zakresie atrybutów punktów granicznych należy gromadzić w pełnym zakresie wynikającym z aktualnego modelu pojęciowym tej bazy, określonym w Katalogu obiektów EGiB Załącznika Nr 1a do rozporządzenia egib, a w tym celu m.in. doprowadzić do wdrożenia aktualnego oprogramowania EWMAPA firmy GEOBID, stosowanego do prowadzenia części graficznej bazy EGiB.

W piśmie z dnia 23.10.2018r. znak AKA.1.1710.15.2018.BM, Prezydent Miasta Gorzowa Wielkopolskiego poinformował Wojewodę m.in., że

„W trakcie prowadzonej kontroli nastąpiła instalacja nowego oprogramowania EWMAPA 12, co dało możliwość gromadzenia pełnej informacji w zakresie atrybutów punktów granicznych. Tym samym zalecenie zostało wykonane”.

W celu sprawdzenia realizacji powyższego zalecenia przewodniczący zespołu kontrolerów skierował do Prezydenta wnioski o zapisanie na płycie CD/DVD kopii bazy EGiB, a także o przygotowanie w postaci cyfrowej wydruków systemowych z aktualnego oprogramowania EWMAPA oraz EWOPIS firmy GEOBID, stosowanych do prowadzenia bazy EGiB, wskazujących na ich wersję oraz na możliwości uzupełniania tej bazy w zakresie wszystkich rodzajów atrybutów punktów granicznych.

Na podstawie uzyskanych dokumentów ustalono, że w Urzędzie Miasta Gorzów Wlkp. aktualnie stosowanymi programami do prowadzenia bazy EGiB są program EWMAPA FB w wersji 12.25 oraz program EWOPIS w wersji 7.08, przy czym wskazany program EWMAPA umożliwia wprowadzanie wszystkich rodzajów atrybutów punktów granicznych określonych w Katalogu obiektów EGiB Zał. nr 1a do rozporządzenia egib.

Ponadto po dokonaniu badania zawartości bazy EGiB, przekazanej do akt kontroli w postaci pliku w formacie . GML, stwierdzono, że wszystkie punkty graniczne mają wypełnione pola w zakresie wszystkich atrybutów, a część z nich ma wpisaną wartość atrybutu specjalnego.

Mając powyższe na uwadze tut. organ ocenia, że **zalecenie nr 6 Wojewody Lubuskiego zostało wykonane.**

Zalecenie nr 7:

W ramach przekazywanych w przyszłości Sprawozdań GUGiK -3.0 w zakresie stanu bazy RCiWN należy podawać zgodne ze stanem faktycznym ilości cen transakcyjnych a także ilości wyciągów z operatów szacunkowych.

W piśmie z dnia 23.10.2018r. znak AKA.1.1710.15.2018.BM, Prezydent Miasta Gorzowa Wielkopolskiego poinformował Wojewodę m.in., że:

„Następne sprawozdanie w zakresie stanu bazy RCiWN zostanie sporządzone po wyeliminowaniu tzw. pustych rekordów, co pozwoli na przekazywanie faktycznej ilości cen transakcyjnych i faktycznej ilości wyciągów z operatów szacunkowych”.

W celu sprawdzenia realizacji powyższego zalecenia przewodniczący zespołu kontrolerów skierował do Prezydenta wnioski o zapisanie na płycie CD/DVD kopii bazy RCiWN oraz kopii opracowanego sprawozdania GUGiK -3.0 wg stanu na dzień 31 grudnia 2018 roku.

Z powodu problemów technicznych nie uzyskano wskazanej kopii bazy RCiWN, dlatego sprawdzenia realizacji powyższego zalecenia dokonano w oparciu o informacje zawarte w udostępnionej kopii sprawozdania GUGiK – 3.0 oraz o w oparciu wgląd do programu REJ-CEN stosowanego do prowadzenia bazy RCiWN, z którego wydruki zrzutów ekranu włączono do akt kontroli.

W wyniku porównania wskazanych w sprawozdaniu wg stanu nadziei 31 grudnia 2018 r. ilości cen transakcyjnych a także ilości wyciągów z operatów szacunkowych stwierdzono, że odpowiadają one ilości faktycznej tych danych zapisanych w prowadzonej przez Urząd Miasta w Gorzowie Wlkp. bazie RCIWN.

Mając powyższe na uwadze tut. organ ocenia, że **zalecenie nr 7 Wojewody Lubuskiego zostało wykonane.**

Zalecenie nr 8:

Podjąć stosowne działania, aby w wydawanym z systemu informatycznego do prowadzenia bazy EGiB pliku .gml z danymi tej bazy nie występował błąd krytyczny, polegający na tym, że dla ponad 20 wartości udziałów licznik ułamka nie jest liczbą całkowitą, a w zakresie 937 obiektów występują błędy składniowe, które uniemożliwiają przeprowadzenie weryfikacji atrybutowej, m.in. poprzez wdrożenie aktualnego oprogramowania EWMAPA oraz EWOPIS firmy GEOBID, stosowanych do prowadzenia bazy EGiB i wydawania plików .gml.

W piśmie z dnia 23.10.2018r. znak AKA.1.1710.15.2018.BM, Prezydent Miasta Gorzowa Wielkopolskiego poinformował Wojewodę m.in., że:

„W trakcie trwania kontroli zostały zainstalowane nowe oprogramowania EWOPIS 7 i EWMAPA 12. Umożliwiło to eliminację błędów krytycznych, na co wskazuje sprawdzenie pliku .gml aplikacją do walidacji zamieszczoną do pobrania na stronie GUGiK. Zalecenie zostało zrealizowane”.

W celu sprawdzenia realizacji powyższego zalecenia przewodniczący zespołu kontrolerów skierował do Prezydenta wnioski o zapisanie na płycie CD/DVD kopii bazy EGiB w formacie .GML, a także o przygotowanie w postaci cyfrowej wydruków systemowych z aktualnego oprogramowania EWMAPA oraz EWOPIS firmy GEOBID, stosowanych do prowadzenia bazy EGiB, wskazujących na ich wersję.

Na podstawie uzyskanych dokumentów ustalono, że w Urzędzie Miasta Gorzów Wlkp. aktualnie stosowanymi programami do prowadzenia bazy EGiB są program EWMAPA FB w wersji 12.25 oraz program EWOPIS w wersji 7.08, co potwierdza realizację zalecenia w zakresie wdrożenia aktualnego oprogramowania do prowadzenia bazy EGiB.

Ponadto w zakresie przekazanej kopii bazy EGiB w formacie .GML. udostępnionym przez GUGiK programem *Walidacja ZSIN* (Aplikacja do walidacji plików XML i GML) w wersji 3.0.1.136.0, dokonano walidacji tego pliku w zakresie kontroli topologicznej, a także w zakresie weryfikacji składniowych oraz weryfikacji atrybutowych.

W wyniku sprawdzenia w zakresie weryfikacji topologicznej ustalono, że w wydanym pliku występują 4 rodzaje błędów, ale nie zostały one zakwalifikowane jako krytyczne, a także 13 rodzajów ostrzeżeń.

Z kolei w zakresie weryfikacji składniowych oraz weryfikacji atrybutowych **nie stwierdzono żadnych błędów krytycznych**, a jedynie 25 rodzajów błędów niekrytycznych.

Powyższe ustalenia prowadzą do wniosku, że wdrożona aktualizacja programów służących do prowadzenia bazy EGiB umożliwiła wydanie pliku .GML, który nie zawiera już błędów krytycznych.

Mając powyższe na uwadze tut. organ ocenia, że **zalecenie nr 8 Wojewody Lubuskiego zostało wykonane.**

Zalecenie nr 9:

Zgłosić do ewidencji zbiorów oraz usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą, prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju, fakt utworzenia zbiorów baz danych RCIWN a także BDSOG, czego wymóg wynika z art. 13 ust. 3 ustawy o IIP.

W piśmie z dnia 23.10.2018r. znak AKA.1.1710.15.2018.BM, Prezydent Miasta Gorzowa Wielkopolskiego poinformował Wojewodę m.in., że:

„W dniu 8 maja 2018 roku nastąpiło zgłoszenie do ewidencji zbioru danych przestrzennych Infrastruktury Informacji Przestrzennych -baz danych Rejestru Cen i Wartości Nieruchomości i Bazy Danych Szczegółowych Osnów Geodezyjnych prowadzonych dla jednostki ewidencyjnej Miasto Gorzów Wielkopolski. Zalecenie zostało wykonane”.

W celu sprawdzenia realizacji powyższego zalecenia przewodniczący zespołu kontrolerów skierował do Prezydenta wnioski o przygotowanie cyfrowej kopii dokumentacji potwierdzającej podjęcie działań wskazanych w zaleceniu.

W oparciu o przedłożone dokumenty ustalono, że w dniu 8 maja 2018 r. upoważniony przedstawiciel Prezydenta sporządził trzy odrębne *Zgłoszenia do ewidencji zbioru danych przestrzennych infrastruktury informacji przestrzennej*, wskazując w nich, że zgłaszanymi zbiorami są:

- *Rejestr Cen i Wartości Nieruchomości (RCiWN)*
- *Baza Danych Szczegółowych Osnów Geodezyjnych (BDSOG) .*
- *Ewidencja gruntów i budynków, PL.PZGiK.294.*

We wszystkich zgłoszeniach powyższych zbiorów wskazano, że dotyczą obszaru Miasta Gorzów Wlkp., jednostki ewidencyjnej **086101_1**, a związane są z nim usługi wyszukiwania, przeglądania i pobierania.

Natomiast z przekazanych kopii raportów systemowych wynika, że w dniu 10.05.2018r. powyższe zbiory danych zostały ujawnione w ewidencji prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju.

Następnie w dniu 27.02.2019r. zostały do Głównego Geodety Kraju wysłane Aktualizacje zgłoszeń do ewidencji w zakresie ww. zbiorów, a podano w nich, że obszarem którego dotyczą jest Miasto Gorzów Wlkp., przy czym tym razem wskazano nr teryt powiatu **0861**.

Ponadto w ramach niniejszej kontroli dokonano wglądu na zakładkę *Ewidencja zbioru i usług* strony internetowej Geoportal 2, prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii, na którym publikowany jest wykaz zbiorów zgłoszonych do ewidencji, w wyniku czego potwierdzono, że ewidencja ta obejmuje zgłoszone przez Prezydenta Miasta Gorzowa Wlkp. zbiory danych w zakresie baz BDSOG oraz RCiWN.

Mając powyższe na uwadze tut. organ stwierdza, że **zalecenie nr 9 Wojewody Lubuskiego zostało wykonane.**

Zalecenie nr 10:

Podczas edycji mapy zasadniczej prowadzonej w postaci numerycznej mapy wektorowej, a szczególnie przed jej udostępnianiem, dbać aby była ona prowadzona w pełni poprawnie w stosunku do wymogów wskazanych w przepisach Instrukcji technicznej K-1 MAPA ZASADNICZA, wydanie trzecie z 1998 roku, w tym m.in. w zakresie stosowanych symboli graficznych (np. ogrodzenia trwałe, opisy funkcji i ilości kondygnacji budynków).

W piśmie z dnia 23.10.2018r. znak AKA.1.1710.15.2018.BM , Prezydent Miasta Gorzowa Wielkopolskiego poinformował Wojewodę m.in., że:

„Mapa zasadnicza miasta Gorzów Wielkopolski jest prowadzona zgodnie z Instrukcją techniczną K-1 Mapa Zasadnicza z 1998 roku. Wykazane przez kontrolę pojedyncze niewłaściwe znaki graficzne powstały podczas konwersji mapy zasadniczej prowadzonej w systemie operacyjnym DOS do mapy zasadniczej prowadzonej w systemie WINDOWS przy zastosowaniu niewłaściwego typu linii. Pojedyncze przypadki są na bieżąco eliminowane przed udostępnieniem mapy wnioskodawcom. Zalecenie jest wykonywane na bieżąco”.

W celu sprawdzenia realizacji powyższego zalecenia przewodniczący zespołu kontrolerów skierował do Prezydenta wnioski o przygotowanie wydruku na papierze mapy zasadniczej w skali 1:500, w postaci kolorowej, pełnego obszaru sekcji mapy nr 5.184.22.05.2.4.

Po otrzymaniu wydruku wskazanej sekcji mapy zasadniczej dokonano badania poprawności jej opracowania w stosunku do wymogów *Instrukcji technicznej K-1 MAPA ZASADNICZA*,

wydanie trzecie z 1998 roku, po czym w pierwszej kolejności sprawdzono, czy we wszystkich przypadkach prawidłowo zastały zastosowane symbole ogrodzeń trwałych oraz czy zastosowano właściwe wysokości opisów funkcji budynków i liczby kondygnacji. W tym zakresie stwierdzono, że przekazana mapa została opracowana prawidłowo.

Natomiast w wyniku analizy pozostałej treści wydruku mapy zasadniczej stwierdzono co następuje.

- 1) W zakresie części obligatoryjnej obejmującej elementy ewidencji gruntów i budynków, ww. mapa została zredagowana w oparciu o przepisy rozporządzenia z 2015 roku w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej, o czym świadczy m.in. zastosowany prosty krój pisma przy opisie nr działek, funkcji budynków, nazw ulic i placów, oznaczeń dróg publicznych, a także np. zastosowany na działce nr 1289 znak kartograficzny EGBW09 – wiatrolap. Tymczasem zgodnie z *Katalogiem obiektów i znaków umownych Instrukcji Technicznej K-1* wersja z 1998r., dla wszystkich opisów mapy zasadniczej stosuje się krój pisma pochylego (kursywę), a przy tym nie występuje w nim wiatrolap jako element części graficznej.

Ponadto na ww. mapie zastosowano oznaczenia funkcji budynków zgodnie z *Wykazem skrótów i oznaczeń* zawartych w Rozdziale 5 rozporządzenia z 2015r., odpowiadające klasie budynków wg PKOB (np. *mt*, *f*) mimo, że zgodnie z *Uwagami Redakcyjnymi* części B Instrukcji K-1 1998, lista dopuszczalnych wartości dla przeważającej funkcji budynku odpowiada rodzajowi budynku wg KŚT.

- 2) Na ww. mapie zastosowano niedopuszczalne wartości opisu nawierzchni chodnika w stosunku do określonych w *Katalogu obiektów i znaków umownych* – kod 433, np. *ch.polbr.*, *cegła*. Tymczasem Instrukcja K-1 1998 dopuszcza takie wartości jak: *pusty*, *asf.*, *bet.*, *k.*, *kl.*, *z.*, *z.u.*
- 3) Nieprawidłowa wysokość tekstu określającego rodzaj nawierzchni jezdni i chodników: 0,18, zgodnie z *Katalogiem obiektów i znaków umownych Instrukcji Technicznej K-1* 1998, (kod 432 i 433) wysokość opisu wynosi 2,5.
- 4) Na ww. mapie zastosowano nieprawidłowy symbol ściany oporowej, tzn. wymiar „a” dotyczący odległości pomiędzy liniami ukośnymi znaku, zgodnie z K-1 1998 powinien wynosić 10.0, natomiast na przekazanym wydruku mapy wynosi w zależności od miejsca np. 30.0, 15.0, 4.0.
- 5) Na ww. mapie zastosowano nieprawidłowy symbol ogrodzenia trwałego, gdyż użyto linii o grubości 0,18, a zgodnie z ww. katalogiem K-1 1998 (kod 902), grubość linii powinna wynosić 0,35.
- 6) Przy budynkach (Armii Polskiej 14, Armii Polskiej 19, 30-go Stycznia 27) zastosowano symbol (znak) prawdopodobnie komina (koło śr. 5 mm zakreskowane liniami ukośnymi), które nie występuje w *Katalogu obiektów i znaków umownych Instrukcji Technicznej K-1* 1998.

Zgodnie z ww. Instrukcją na mapie zasadniczej wykazuje się wyłącznie kominy przemysłowe (kod 366), przedstawiając je w postaci znaku graficznego – koło o śr. 3.0 mm zamalowane na czarno. Z kolei zwykły komin przylegający do bryły (ściany) budynku należy włączyć do jego obrysu, nie stosując przy tym żadnego symbolu.

- 7) Na ww. mapie zastosowano nieprawidłową wysokość tekstu dotyczącego nazwy cieku rz. *Kłodawka* – 2.5 mm mimo, że zgodnie z *Katalogiem obiektów i znaków umownych Instrukcji Technicznej K-1* 1998, (kod 849) wysokość opisu wynosi 1,8.

W związku z powyższymi ustaleniami, które świadczą o nie w pełni prawidłowym opracowaniu udostępnianej mapy zasadniczej, w dniu 15.03.2019r. zostało przyjęte do *Protokołu* ustne wyjaśnienie Geodety Miejskiego – Pani Katarzyny Kostycej, która wskazała, że:

„Mapa zasadnicza prowadzona jest w postaci mapy wektorowej zgodnie z wymogami nieobowiązującej już Instrukcji technicznej K-1 Mapa zasadnicza wydanie III z 1998 roku. W ubiegłym roku przekształciliśmy treść ewidencyjną do wymogów rozporządzenia z 2015 roku w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej i obecnie prowadzimy w całości mapę obiektową w zakresie bazy danych EGIB. Nie jest możliwe, a na pewno

ekonomicznie niewskazane, prowadzenie w jednym systemie w jednej bazie osobno treści ewidencyjnej zgodnie z ww. rozporządzeniem i jednocześnie zgodnie z instrukcją K-1. Jest to okres przejściowy i do momentu przekształcenia pełnej treści mapy wektorowej do baz obiektowych GESUT i BDOT500 taka sytuacja będzie miała miejsce. Co do pozostałych uwag podtrzymuję stanowisko wyrażone w odpowiedzi na wystąpienie pokontrolne. Przy udostępnianiu mapy priorytetem dla nas jest, by była ona czytelna. Pojedyncze przypadki niezgodności z instrukcją K-1 są na bieżąco eliminowane”.

Odnosząc się do powyższych wyjaśnień tut. organ przypomina, że jak stanowi art. 53b ust. 2 ustawy Pgik - „W okresie od dnia 1 stycznia 2014 r. do dnia 31 grudnia 2023 r., **w przypadku nieutworzenia baz danych**, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3 i 10 oraz ust. 1b, **mapa zasadnicza może być prowadzona w postaci wektorowej lub w postaci rastrowej uzupełnianej systematycznie danymi wektorowymi, na zasadach stosowanych przed dniem 1 stycznia 2014r.**”. Natomiast w art. 4 ust. 1e ustawy Pgik wyraźnie wskazuje się, że standardowymi opracowaniami kartograficznymi, tworzonymi na podstawie odpowiednich zbiorów danych zawartych w bazach danych, o których mowa w ust. 1a i 1b, są m.in.:

1) mapy ewidencyjne w skalach: 1:500, 1:1000, 1:2000, 1:5000;

2) mapy zasadnicze w skalach: 1:500, 1:1000, 1:2000, 1:5000.

Mapa ewidencyjna jest jednym z raportów, który w myśl § 22 Rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (t. j. Dz. U. z 2019r., poz. 393) tworzony jest **na podstawie bazy danych ewidencyjnych**.

Z kolei **mapa zasadnicza**, jak wynika z ww. art. 53b ust. 2 ustawy Pgik tworzona jest na podstawie baz danych:

- ewidencji gruntów i budynków,
- geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu,
- szczegółowych osnów geodezyjnych,
- danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500-1:5000, zharmonizowane z bazami danych, o których mowa w ust. 1a,

przy czym zasady tworzenia ww. standardowych opracowań kartograficznych, czyli mapy zasadniczej oraz mapy ewidencyjnej, jako **tworzonych na podstawie odpowiednich baz danych**, zostały określone w przepisach Rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 2 listopada 2015r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (Dz. U. z 2015r., poz. 2028).

Powyższe uwarunkowania prowadzą do wniosku, że mapa ewidencyjna stanowi całkowicie odrębne od mapy zasadniczej standardowe opracowanie kartograficzne, jako tworzone wyłącznie na podstawie bazy EGiB, dlatego takie opracowanie podlega opracowaniu zgodnie z przepisami ww. rozporządzenia z dnia 2 listopada 2015r., natomiast w przypadku gdy nie zostały jeszcze utworzone pozostałe z ww. baz danych, stanowiące podstawę opracowania mapy zasadniczej, wtedy mapa zasadnicza w pełnym zakresie swej treści powinna być prowadzona zgodnie z przepisami poprzednio obowiązującymi, czyli *Instrukcji Technicznej K-1 1998*.

Ustawodawca w żadnym miejscu wskazanych powyżej aktów prawnych nie dopuścił, aby mapa zasadnicza była prowadzona jako połączenie treści mapy ewidencyjnej zredagowanej zgodnie z przepisami ww. rozporządzenia z dnia 2 listopada 2015r., z treścią odpowiadającą pozostałym z ww. baz, opracowaną zgodnie zasadami *Instrukcji Technicznej K-1 1998*, dlatego stwierdzony na badanej sekcji mapy zasadniczej sposób jej opracowania, jako stanowiący połączenie tych przepisów, należy uznać za nieprawidłowy.

Natomiast wyjaśnienie dotyczące pojedynczych przypadków opracowania mapy zasadniczej w sposób niezgodny z przepisami *Instrukcji Technicznej K-1 1998*, w którym wskazano, że są one eliminowane na bieżąco, oznacza, że wydana na potrzeby niniejszej kontroli sprawdzającej mapa została objęta procesem usuwania występujących na niej błędów redakcyjnych, co wobec wskazanych powyżej nieprawidłowości, nie potwierdza, aby wskazana w tym wyjaśnieniu praktyka była realizowana.

Mając powyższe na uwadze tut. organ ocenia, że **zalecenie nr 7 Wojewody Lubuskiego zostało wykonane w 20%.**

V. Wnioski i ocena.

W oparciu o przedstawione powyżej ustalenia będące wynikiem kontroli sprawdzającej, a związane ze skontrolowanymi działaniami Prezydenta Miasta Gorzowa Wielkopolskiego w zakresie wykonania zaleceń z kontroli problemowej przeprowadzonej przez LWiNGiK w 2018 roku, ogólnie oceniono jako **pozytywne z nielicznymi nieprawidłowościami**.

Przedstawiona powyżej ocena jest wynikiem ustaleń, dokonanych podczas kontroli sprawdzającej, stanowiących podstawę oceny sposobu wykonania zaleceń pokontrolnych, skierowanych przez Wojewodę do Prezydenta Miasta Gorzowa Wielkopolskiego, w wyniku kontroli problemowej przeprowadzonej w 2018 roku.

Pozytywnie (pełne wykonanie zalecenia) oceniono sposób realizacji przez Prezydenta zalecenia nr **3, 4, 5, 6, 7, 8, 9**, jako nie w pełni pozytywnie (wykonanie zalecenia co najmniej w 50%) oceniono sposób realizacji zalecenia **nr 1**, a **negatywnie** (wykonanie zalecenia w mniej niż 50%) **oceniono sposób realizacji zalecenia nr 10.**

Natomiast zalecenia **nr 2** ze względu na zbyt krótki okres objęty kontrolą, w którym nie wystąpiła jeszcze realizacja zadania objętego kontrolą, jakim było przeprowadzanie modernizacji ewidencji gruntów i budynków, nie zostało ocenione w zakresie jego wykonania.

Mając na uwadze powyższą ocenę z ustaleń wskazujących na sposób wykonania zaleceń pokontrolnych przekazanych Prezydentowi Miasta Gorzowa Wlkp. w wyniku kontroli problemowej przeprowadzonej w 2018 roku, LWiNGiK działając z upoważnienia Wojewody Lubuskiego podtrzymuje oraz częściowo uzupełnia następujące zalecenia:

- 1) Ponownie wystąpić do sprzedawcy stosowanego do prowadzenia baz danych szczegółowych osnów geodezyjnych (BDSOG) systemu teleinformatycznego BANK OSNOW o uzupełnienie jego funkcjonalności w zakresie możliwości:
 - a) importu danych w postaci pliku .gml, aby system ten w pełni spełniał wymogi wynikające z § 14 ust. 2 pkt 3 w zw. z § 21 rozp. w sprawie osnów,
 - b) gromadzenia w bazie takich danych jak:
 - obserwacje na poszczególnych punktach osnowy,
 - szkice lokalizujące położenie punktu,
 - szkice zespołu stabilizacyjnego,a w tym wystąpieniu wnieść o wskazanie przyczyn z jakich ww. system nadal nie posiada powyższych funkcjonalności, a także określenie orientacyjnego czasu jego uzupełnienia.
- 2) W ramach przeprowadzanych w przyszłości modernizacji ewidencji gruntów i budynków:
 - w pełni prawidłowo realizować wymóg art. 24a ust. 2 i 3 ustawy Pgik, poprzez ujmowanie w podawanej przez Prezydenta do publicznej wiadomości informacji o rozpoczęciu prac geodezyjnych oraz o trybie postępowania związanego z modernizacją, również informacji o tej części trybu modernizacji, którą określa art. 24a ust. 8-12 ustawy Pgik,
 - zadbać, m.in. poprzez zapewnienie odpowiedniej obsady kadrowej, aby ujawnianie w bazie EGiB danych zawartych w projekcie operatu opisowo – kartograficznego, zgodnie z wymogami § 47 ust. 1 rozporządzenia w sprawie egib, zawsze następowało w terminie wymaganym przepisami prawa.

- 3) Kontynuować działania zmierzające do realizacji obowiązku przekazywania na bieżąco zbiorów danych ewidencji gruntów i budynków do Centralnego Repozytorium Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach (CR ZSIN), w tym interweniować u producenta stosowanych aplikacji do prowadzenia zasobu, aby stosowane oprogramowanie umożliwiała docelowo automatyczne generowanie plików do zasilania CR ZSIN oraz na bieżąco reagować na komunikaty Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii dotyczące możliwości zasilania.
- 4) Podczas edycji mapy zasadniczej prowadzonej w postaci numerycznej mapy wektorowej, a szczególnie przed jej udostępnianiem, dbać aby była ona prowadzona w pełni poprawnie w stosunku do wymogów wskazanych w przepisach Instrukcji technicznej K-1 MAPA ZASADNICZA, wydanie trzecie z 1998 roku, w tym także w zakresie jej treści opracowywanej na podstawie bazy danych EGiB.

VI. Pouczenie.

Kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo przedstawienia stanowiska do *Sprawozdania* w terminie 3 dni roboczych od dnia jego otrzymania, co nie wstrzymuje realizacji ustaleń kontroli, zgodnie z art. 52 ust. 5 *ustawy o kontroli w administracji rządowej*.

Niniejsze *Sprawozdanie* sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach.

Z up. Wojewody Lubuskiego

Aleksander Bońka

*Lubuski Wojewódzki Inspektor
Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego
w Gorzowie Wlkp.*

.....
Kierownik jednostki kontrolującej