



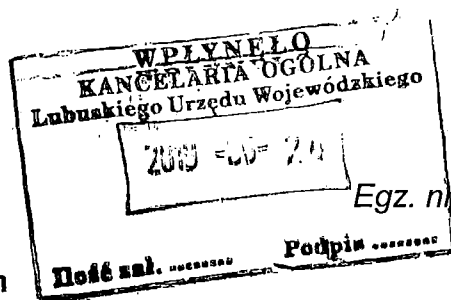
SZEF  
OBRONY CYWILNEJ KRAJU

BKSW-I-092/1-12/19



RPW/121985/2019 P  
Data wpływu: 2019-06-24

Warszawa, 18 czerwca 2019 r.



Pan  
Władysław DAJCZAK

Wojewoda Lubuski  
Szef Obrony Cywilnej Województwa  
ul. Jagiellończyka 8  
66-400 Gorzów Wielkopolski

*Stanowczy Panie Wojewodo,*

Dot.: kontroli Szefa Obrony Cywilnej Kraju.

Zgodnie z art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) przekazuję *Wystąpienie pokontrolne* z kontroli przeprowadzonej w terminie od 4 marca 2019 r. do 30 maja 2019 r. w Lubuskim Urzędzie Wojewódzkim w Gorzowie Wielkopolskim, na temat „Przygotowanie formacji obrony cywilnej i ratowników do prowadzenia działań ratowniczych” oraz *Stanowisko* wobec zgłoszonych umotywowanych pisemnych zastrzeżeń do *Projektu wystąpienia pokontrolnego* z dnia 17 maja 2019 r.

*2 powiadomien*

*Suski*  
gen. brygadier Leszek SUSKI

Załączniki 2:

1. Załącznik nr 1 na 104 str./52 ark - Wystąpienie pokontrolne – egz. nr 1,
2. Załącznik nr 2 na 7 str./4 ark - Stanowisko – egz. nr 1,

Wykonano w 2 egz.:

- Egz. Nr 1 – Wojewoda Lubuski Szef Obrony Cywilnej Województwa,  
Egz. Nr 2 – a/a.



SZEF  
OBRONY CYWILNEJ KRAJU

Warszawa, 13 czerwca 2019 r.

BKSW - I - 092/1-11/19

Egz. nr 1...

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

z kontroli w trybie zwykłym, prowadzonej w terminie od 4 marca 2019 r. do 30 maja 2019 r. w Lubuskim Urzędzie Wojewódzkim, 66 - 400 Gorzów Wielkopolski, ul. Jagiellończyka 8 (zwanym dalej *urzędem wojewódzkim lub LUW*), na temat: **„Przygotowanie formacji obrony cywilnej i ratowników do prowadzenia działań ratowniczych”**.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 17 ustawy z 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2015 r., poz. 827 z późn. zm.), w związku z § 1 i § 2 pkt 11 Rozporządzenia Rady Ministrów z 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. nr 96, poz. 850) oraz art. 6 ust. 3 i art. 16 ust. 1, 2, 3 i 4 ustawy z 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. nr 185, poz. 1092).

W okresie czasu objętym kontrolą Wojewodą Lubuskim, Szefem Obrony Cywilnej Województwa z siedzibą w Gorzowie Wielkopolskim był powołany w dniu 9 grudnia 2015 r. na stanowisko Wojewody Lubuskiego Pan Władysław Dajczak – nadal.

Czynności kontrolne w siedzibie podmiotu kontrolowanego w dniach od 4 do 8 marca 2019 r. przeprowadził Zespół kontrolerów wyznaczony przez Szefa Obrony Cywilnej Kraju, zgodnie z *Programem kontroli*<sup>1</sup> z 29 stycznia 2019 r., zatwierdzonym przez Dyrektora Biura Kontroli, Skarg i Wniosków Komendy Głównej PSP (znak sprawy BKSW-I-092/1-2/19).

Do składu Zespołu kontrolnego Szef Obrony Cywilnej Kraju wyznaczył następujące osoby:

- mgr inż. Dariusz Romanowski, Główny Specjalista Wydziału Kontroli w Biurze Kontroli, Skarg i Wniosków Komendy Głównej PSP – Kierownik Zespołu kontrolnego, upoważnienie nr 3/2019 z 12 lutego 2019 r.<sup>2</sup>, znak sprawy BKSW-I-092/1 - 3/19,

<sup>1</sup> Dowód akta kontroli, str. 17-26 – Program kontroli Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego.

<sup>2</sup> Dowód akta kontroli, str. 11-12 - Upoważnienie nr 3/2019 z 12.02.2019 r., znak sprawy BKSW-I-092/1-3/19.

- mgr inż. Bogusław Kosiacki, Główny Specjalista Wydziału Kontroli w Biurze Kontroli, Skarg i Wniosków Komendy Głównej PSP, członek Zespołu kontrolnego, upoważnienie nr 4/2019 z 12 lutego 2019 r.<sup>3</sup>, znak sprawy BKS-W-I-092/1 - 4/19.

Kontrolujący złożyli Szefowi Obrony Cywilnej Kraju stosowne oświadczenia o nie istnieniu okoliczności uzasadniających wyłączenie ich z toku przedmiotowej kontroli<sup>4</sup>.

Szczegółowymi czynnościami kontrolnymi objęto okres od 01 stycznia 2017 r. do 28 lutego 2019 r. oraz działania podejmowane przed i po wskazanym okresie, które miały bezpośredni związek z przedmiotem kontroli, w zakresie:

1. Koordynowania przygotowań i realizacji przedsięwzięć OC na terenie województwa.
2. Planowania i sposobu realizacji przedsięwzięć szkoleniowych dla formacji OC powołanych na terenie województwa. Sprawowania nadzoru nad realizacją przedsięwzięć szkoleniowych.
3. Stanu zabezpieczenia materiałowo-sprzętowego formacji obrony cywilnej utworzonych na terenie województwa.
4. Organizacji systemu ostrzegania i alarmowania ludności.

Podczas prowadzenia czynności kontrolnych zastosowano techniki polegające na badaniu dokumentów oraz przyjmowaniu wyjaśnień i oświadczeń. Przebadano dokumenty z reprezentatywnej próby zbioru dokumentów źródłowych Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego będących w zakresie tematycznym przeprowadzanej kontroli.

Badania przeprowadzono przy zastosowaniu kryteriów kontroli: legalności, rzetelności i efektywności.

Celem kontroli była ocena działań Szefa Obrony Cywilnej Województwa Lubuskiego mających na celu przygotowanie organów i formacji OC oraz ratowników na terenie województwa do realizacji zadań obrony cywilnej.

Ustalenia zawarte w poniższym dokumencie oparto o analizę przedłożonych do kontroli dokumentów w Lubuskim Urzędzie Wojewódzkim, materiałów własnych Biura do Spraw Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej oraz Biura Kontroli, Skarg i Wniosków KG PSP, jak również uzyskanych odpowiedzi i wyjaśnień od pracowników Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego i pracowników kontrolowanych jednostek samorządu terytorialnego<sup>5</sup>.

\*\*\*

<sup>3</sup> Dowód akta kontroli, str. 13-14 - Upoważnienie nr 4/2019 z 12.02.2019 r., znak sprawy BKS-W-I-092/1-4/19.

<sup>4</sup> Dowód akta kontroli, str. 15-16 - Oświadczenia o nie istnieniu okoliczności uzasadniających wyłączenie z przedmiotowej kontroli zgodnie z art. 19 ust 4 *Ustawy o kontroli w administracji państwowej*, znak sprawy BKS-W-I-092/1-5 do 6/19 w załączeniu do akt kontroli.

<sup>5</sup> Dowód akta kontroli, str. 11 - 3134 - Całość dokumentacji zawarta w wykazie akt kontroli LUW.

## Ustalenia kontrolne.

W trakcie prowadzonych czynności kontrolnych w Lubuskim Urzędzie Wojewódzkim, Zespół kontrolny Szefa Obrony Cywilnej Kraju zapoznał się z bieżącą realizacją zadań dotyczących obrony cywilnej oraz dokonał analizy udostępnionej dokumentacji w zakresie realizacji zadań obrony cywilnej, powierzonych Wojewodzie Lubuskiemu, Szefowi Obrony Cywilnej Województwa (*zwanego dalej Szefem OCW*). Czynności te przeprowadzono m.in. w oparciu o przedłożoną dokumentację i informacje uzyskane w piśmie Wojewody Lubuskiego do Szefa Obrony Cywilnej Kraju z 20 lutego 2019 r.<sup>6</sup> (znak sprawy BZK-IV.431.1.2019 pismo wywołujące BKS-W-I-092/1-1/19 z 28 stycznia 2019 r.<sup>7</sup>). W trakcie prowadzonych czynności kontrolnych na terenie województwa, Zespół kontrolny Szefa OCK wizytował następujące, wytypowane jednostki samorządu terytorialnego: Starostwo Powiatowe w Strzelcach Krajeńskich, Starostwo Powiatowe w Słubicach, Urzędy Miast Gorzów Wielkopolski, Słubice i Zielona Góra. Na terenie ww. powiatów i miast dokonano przeglądu przedłożonej dokumentacji z zakresu obrony cywilnej oraz przeprowadzono oględziny magazynów sprzętu OC, gdzie metodą losową wytypowano materiały i sprzęt OC, którego stan ilościowy porównano ze stanem ewidencyjnym. Ponadto, w trakcie czynności kontrolnych zwrócono uwagę na zabezpieczenie wizytowanych magazynów oraz stan techniczny przechowywanego w nich sprzętu i materiałów.

Kontrolą i analizą objęto dokumentację i materiały robocze Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego LUW (*zwanego dalej WBiZK*), związane z przedmiotem kontroli, które udostępniono i przedłożono kontrolującym w siedzibie kontrolowanego.

Na dzień rozpoczęcia kontroli, do realizacji zadań obrony cywilnej w województwie lubuskim zgodnie z zapisami Statutu Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wielkopolskim<sup>8</sup> (Zarządzenie Wojewody Lubuskiego z 26 lutego 2016 r. w sprawie nadania Statutu Lubuskiemu Urzędowi Wojewódzkiemu w Gorzowie Wielkopolskim) powołano Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego, którym zgodnie z § 11 zarządzał Dyrektor WBiZK, na dzień kontroli był nim p. Krzysztof Kołcz. W ww. Statucie... w § 21.1 zamieszczono podstawowe zadania objęte działami administracji rządowej i wskazane do realizacji przez ten Wydział.

W latach objętych kontrolą, problematykę realizacji zadań oraz strukturę ww. Wydziału regulowały akty prawne wówczas wydane i obowiązujące w tym okresie na terenie kontrolowanego województwa.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, Wojewoda Lubuski ma za zadanie realizację zadań z zakresu Szefa Obrony Cywilnej Województwa, natomiast z zapisów Statutu Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego, czytelnie i bezpośrednio nie wynika, że Wojewoda Lubuski, jest na terenie województwa Szefem Obrony Cywilnej

<sup>6</sup> Dowód akta kontroli, str.42 - 82 - Pismo Wojewody Lubuskiego do Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 21.02.2019 r.

<sup>7</sup> Dowód akta kontroli, str. 27 - 41 - Pismo Szefa OCK do Wojewody Lubuskiego z dnia 28.01.2019 r.

<sup>8</sup> Dowód akta kontroli, str. 85 - 155 - Statutu i Regulamin Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego.

Województwa oraz że ma na bieżąco realizować obowiązek i zadania z zakresu obrony cywilnej.

We wprowadzonym Zarządzeniem Wojewody Lubuskiego z dnia 11 maja 2016 r. Regulaminie Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wielkopolskim w § 61.1 ppkt. 3, 7 i 33 do 44 określono zadania i obowiązki przypisane do kompetencji Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego, w tym m.in. realizację zadań obrony cywilnej nadanych z ramienia Szefa OCW.

Dyrektor Generalny Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wielkopolskim Zarządzeniem nr 17 z 28 kwietnia 2017 r. i nr 9 z dnia 6 marca 2018 r. w sprawie ustalenia Regulaminu Wewnętrznego Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego zobowiązał pracowników do jego bezwzględnego przestrzegania.

Regulamin... określał, że za realizację części zadań postawionych przed obroną cywilną w województwie lubuskim odpowiedzialnym był Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego bezpośrednio podległy Wojewodzie Lubuskiemu, a w nim Oddział Planowania Cywilnego i Ochrony Ludności (*zwany dalej OPCiOL*).

W § 10 pkt. 1 ww. Regulaminu... OPCiOL odpowiadał za realizację zadań wynikających z pełnienia przez Wojewodę Lubuskiego funkcji Szefa Obrony Cywilnej Województwa, natomiast w pkt. 2 wskazano stanowiska realizujące powyższe zadania. W § 11 pkt 1 do 6 przedstawiono zadania z zakresu obrony cywilnej realizowane przez poszczególne stanowiska pracy, w tym m.in.:

- 1) prowadzenie spraw wynikających z zakresu Szefa Obrony Cywilnej Województwa,
- 2) ustalanie zadań, aktualizacja i kontrolowanie ich realizacji,
- 3) koordynowanie i kierowanie działalnością w zakresie zadań OC,
- 4) przygotowywanie informacji o realizacji zadań OC w województwie dla Szefa Obrony Cywilnej Kraju,
- 5) określenie i nadzorowanie przedsięwzięć rzeczowo-finansowych ujętych w programie doskonalenia obrony cywilnej,
- 6) sprawowanie nadzoru nad przechowywaniem i utrzymaniem sprzętu obrony cywilnej w magazynach wojewódzkich sprzętu OC,
- 7) sprawowanie nadzoru w zakresie tworzenia i przygotowania do działania formacji obrony cywilnej oraz innych jednostek organizacyjnych związanych z ratownictwem,
- 8) współudział w planowaniu i realizacji zakupów sprzętu i materiałów na potrzeby OC,
- 9) wykonanie i aktualizowanie Planu obrony cywilnej, prowadzenie dokumentacji magazynowej i pozostałej wynikającej z realizacji zadań OC .

Zadania postawione przed obroną cywilną, zgodnie z opisem stanowisk pracy OPCiOL m.in. realizowali: Kierownik Oddziału – Wojciech Traczyk (nadzór nad realizacją zadań oddziału od 15 marca 2005 r.) oraz osoby odpowiedzialne za gospodarkę sprzętem OC i realizację pozostałych zadań związanych z zakresem

obrony cywilnej, inspektorzy wojewódzcy – Katarzyna Folińska, Iwona Kępiszak, Marcin Skórzewski, Grzegorz Bartosiak, Andrzej Walczak i Arkadiusz Rygański.

W okresie objętym nn. kontrolą, Dyrektor WBZK LUW posiadał aktualne upoważnienia do załatwiania i podpisywania w imieniu Wojewody Lubuskiego spraw należących do statutowego i regulaminowego zakresu działań Wydziału, tj. podpisywania pism, decyzji administracyjnych, umów, postanowień, zaświadczeń, porozumień, jak również realizował i nadzorował w imieniu Szefa Obrony Cywilnej Województwa zadania z zakresu OC na terenie województwa.

## **1. Koordynowanie przygotowań i realizacja przedsięwzięć OC na terenie Województwa Lubuskiego, w zakresie:**

### **1.1 Wprowadzania i stosowania uregulowań prawno-organizacyjnych zapewniających właściwy nadzór nad realizacją zadań OC na terenie województwa.**

W ramach kierowania i koordynowania przygotowań i realizacji przedsięwzięć obrony cywilnej wymienionych w art. 17 ust. 7 ustawy z 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony RP (Dz. U. z 2015 r. poz. 827 z późn. zm.) urzędujący w latach 2017-2019 wojewoda, wydawał stosowne Wytyczne i Zarządzenia Wojewody Lubuskiego, Szefa OC Województwa do realizacji zadań w dziedzinie obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego w województwie lubuskim. W dokumentach tych ujmowano m.in. zadania wskazane przez Szefa OCK do realizacji w latach 2017 – 2019, uwzględniając przy tym zadania własne.

Kierowanie i koordynowanie zadań z zakresu obrony cywilnej przez Wojewodę Lubuskiego, Szefa Obrony Cywilnej Województwa na terenie województwa w kontrolowanym okresie czasu było realizowane m.in. poprzez i na podstawie:

1. Rocznego Planu działania Szefa Obrony Cywilnej Województwa w zakresie obrony cywilnej w roku 2018.
2. Rocznego Planu działania Szefa Obrony Cywilnej Województwa w zakresie obrony cywilnej w roku 2019.
3. Programu doskonalenia Obrony Cywilnej Województwa Lubuskiego na lata 2017 – 2026 z 20 grudnia 2016 r. zaopiniowanego przez Szefa OCK i zatwierdzonego przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji.
4. Planów Kontroli Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wielkopolskim obejmujących lata 2017-2019. Kontrole przeprowadzono zgodnie z Programem kontroli na lata 2014-2018. Program ten był zatwierdzony przez Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego.
5. Planu działania WOADA.
6. Wytycznych Wojewody Lubuskiego, Szefa Obrony Cywilnej Województwa

do których wytworzono kalendarzowy plan działania obejmujący określone zadania, terminy ich realizacji dla poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego w tym m.in. opracowano zakresy:

- *organizacyjny i prace normatywne* (m.in. opracowanie wytycznych starosty wraz z kalendarzowym planem działania w zakresie obrony cywilnej, opracowanie Rocznego planu działania w zakresie OC, opracowanie sprawozdań umożliwiających opracowanie oceny stanu przygotowań obrony cywilnej w województwie lubuskim),
  - *planowania i ochrony ludności* (m.in. uzgadnianie planów OC, dokonanie analizy struktur oraz wyposażenia formacji obrony cywilnej ze szczególnym uwzględnieniem stanów osobowych i faktycznych możliwości ich wykorzystania, dokonanie sprawdzenia i weryfikacji kart przydziałów organizacyjno – mobilizacyjnych),
  - *szkolenia i upowszechniania obrony cywilnej* (m.in. szkolenie doskonalące dla dyrektorów, kierowników placówek oświatowych, szkolenie doskonalące dla kierowników zakładów pracy i osób zatrudnionych w zakładach pracy wykonujących zadania z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej),
  - *zabezpieczenia logistycznego* (m.in. systematyczne uzupełnianie sprzętu kwaterunkowego na potrzeby miejsc czasowego zakwaterowania, przeglądy gminnych magazynów OC w zakresie sposobu przechowywania, stanu technicznego, przydatności, konserwacji sprzętu i środków ochrony ludności oraz prowadzonej dokumentacji),
  - *kontroli* (zaplanowane kontrole w jednostkach samorządu terytorialnego w zakresie zadań OC).
7. Zarządzenia Wojewody Lubuskiego z 1 lutego 2017 r. w sprawie utworzenia sieci radiowych zarządzania, koordynacji i alarmowania i użytkowania przez ...
  8. Zarządzenia Wojewody Lubuskiego nr 25 z 7 lutego 2010 r. w sprawie zasad przygotowania i zapewnienia działania Wojewódzkiego Systemu Wczesnego Ostrzegania o zagrożeniach oraz Wojewódzkiego Systemu Wykrywania i Alarmowania w województwie Lubuskim.
  9. Zarządzenia Wojewody Lubuskiego nr 81 z 16 kwietnia 2008 r. w sprawie zasad przygotowania i zapewnienia działania WSWO o zagrożeniach oraz WSWiA w województwie lubuskim.
  10. Wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 17 grudnia 2010 r. w sprawie ogólnych zasad przygotowania i zapewnienia działania SWA oraz SWO w województwach, powiatach i gminach.
  11. Rozporządzenia Rady ministrów z dnia 7 stycznia 2013 r. w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach.
  12. Zarządzenia nr 307 Wojewody Lubuskiego Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 24 listopada 2004 r. w sprawie tworzenia i przygotowania do działania formacji obrony cywilnej.

13. Wytycznych Wojewody Lubuskiego, Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 8 lutego 2019 r. w sprawie *organizowania ćwiczeń obrony cywilnej w województwie lubuskim*.
14. Wytycznych Wojewody Lubuskiego, Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 8 lutego 2019 r. w sprawie *zasad organizacji i sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu obrony cywilnej w województwie lubuskim*.
15. Zarządzenie nr 169 Wojewody Lubuskiego z dnia 10 lipca 2007 r. zmieniające zarządzenie w sprawie *tworzenia i przygotowania do działania formacji obrony cywilnej*.
16. Zarządzeń w sprawie ustalenia zasad w zakresie gospodarowania składnikami rzeczowymi majątku ruchomego obrony cywilnej w województwie lubuskim.
17. Wytycznych Dyrektora WZK LUW w sprawie *inwentaryzacji oraz w zakresie gospodarowania sprzętem obrony cywilnej w województwie lubuskim*.
18. Zarządzenia Wojewody Lubuskiego z dnia 26 lipca 2016 r. w sprawie *działalności kontrolnej wykonywanej przez Wojewodę Lubuskiego*.
19. Zarządzenia nr 277 Wojewody Lubuskiego Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 30 października 2007 r. w sprawie *wprowadzenia do użytku programu magazynowego magazyn Obrony Cywilnej*.
20. Instrukcji prowadzenia gospodarki magazynowej w zakresie sprzętu obrony cywilnej.
21. Przeprowadzanie szkoleń dla pracowników prowadzących odpowiedzialnych za realizację zadań OC.
22. Prowadzenie treningów i ćwiczeń z zakresu zarządzania kryzysowego z elementami obrony cywilnej.

W województwie lubuskim zadania obrony cywilnej realizowane były w głównej mierze na podstawie Planów działania obrony cywilnej województwa. Powyższe Plany opracowywano w oparciu o Wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju do działalności w dziedzinie obrony cywilnej. Zawierały one ogólne kierunki działań na które należało położyć nacisk w danym roku i zadania szczegółowe do realizacji przez Szefa Obrony Cywilnej Województwa, w dokumencie tym również uwzględniano zadania nakazane do realizacji szefom obrony cywilnej powiatów i miast na prawach powiatu.

Szefowie obrony cywilnej powiatów/miast na tej podstawie opracowywali własne plany działania, które uwzględniały zadania własne i zadania nakazane do realizacji szefom obrony cywilnej gmin/miast, które uzgadniali z Szefem Obrony Cywilnej Województwa. Analogicznie postępowali szefowie obrony cywilnej gmin/miast. Plany działania obrony cywilnej zawierały zadania w zakresie organizacyjnym, planowania i szkolenia oraz w zakresie zabezpieczenia logistycznego infrastruktury technicznej.

Wyżej wymienione dokumenty były podstawą do przeprowadzania uzgodnień oraz realizacji zadań OC z nich wynikających w jednostkach samorządu terytorialnego. Do Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego LUW



wpływały informacje o realizacji zadań obrony cywilnej i ochrony ludności z poszczególnych powiatów.

Zespół kontrolny Szefa OCK stwierdził, że w ramach koordynacji zadań OC na terenie województwa utrzymywany był stały kontakt służbowy z pracownikami realizującymi zadania obrony cywilnej w powiatach i gminach oraz że prowadzono narady i szkolenia poświęcone problematyce ochrony ludności z udziałem pracowników jednostek samorządu terytorialnego.

**W świetle przeanalizowanej dokumentacji i udostępnionych materiałów, sposób wprowadzania i stosowania uregulowań prawno - organizacyjnych zapewniających realizację zadań OC na terenie województwa lubuskiego oceniono pozytywnie.**

#### 1.2. Formy i sposobu sprawowania nadzoru nad działalnością struktur i organów OC województwa.

Z przeprowadzonej analizy dokumentów przedstawionych do kontroli dotyczących realizacji zadań obrony cywilnej w województwie lubuskim w latach 2017 - 2019 wynika, że Wojewoda Lubuski, Szef Obrony Cywilnej Województwa realizował ciążące na nim zadania oraz sprawował nadzór nad działalnością struktur OC m.in. poprzez:

- 1) wydawanie zarządzeń dotyczących realizacji zadań obrony cywilnej,
- 2) określanie zadań obrony cywilnej dla jednostek samorządowych w Planie działania w zakresie obrony cywilnej Szefa Obrony Cywilnej Województwa,
- 3) doposażanie obrony cywilnej w środki finansowe w postaci symbolicznych dotacji na realizację zadań obrony cywilnej i ewentualne szkolenia OC,
- 4) opracowywanie i uzgadnianie Programu Doskonalenia Obrony Cywilnej,
- 5) aktualizowanie Wojewódzkiego Planu Obrony Cywilnej,
- 6) uczestnictwo przedstawicieli Szefa Obrony Cywilnej Województwa w ćwiczeniach z zakresu zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej,
- 7) czynności zmierzające do etapowego wdrażania Wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z marca 2014 r. w sprawie *normatywów w zakresie zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie ...*,
- 8) ustalanie stanu magazynowego,
- 9) prowadzenie ćwiczeń aplikacyjnych z zakresu zarządzania kryzysowego z minimalistycznymi elementami obrony cywilnej,
- 10) elementarną współpracę z mediami w sprawie podejmowania działań mających na celu zapobieganie zagrożeniom poprzez informowanie ludności na antenach mediów o sytuacjach zagrożenia i kryzysowych,
- 11) prowadzenie podstawowego nadzoru nad wojewódzkim systemem łączności radiowej,
- 12) prowadzenie elementów Systemu Ostrzegania i Alarmowania oraz Systemu Wykrywania i Alarmowania Województwa Lubuskiego,

- 13) planowanie i prowadzenie kontroli obejmujących swoim zakresem obszary obrony cywilnej,
- 14) ciągłe monitorowanie bezpieczeństwa ludności.

Wojewoda Lubuski, Szef Obrony Cywilnej Województwa nadzorując realizację zadań obrony cywilnej, co roku informował Szefa Obrony Cywilnej Kraju o stanie realizacji zadań w tym zakresie.

### 1.3. Kontroli realizacji zadań Obrony Cywilnej w latach 2017 - 2019.

Na podstawie zapisu § 4 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r., Szef Obrony Cywilnej Województwa był zobowiązany i uprawniony do kontrolowania szefów obrony cywilnej powiatów w zakresie przygotowań i realizacji przedsięwzięć zadań obrony cywilnej.

Zespół kontrolny Szefa Obrony Cywilnej Kraju stwierdził, że w okresie objętym kontrolą Wojewoda Lubuski, Szef Obrony Cywilnej Województwa, prowadził czynności kontrolne z zakresu działania i realizacji zadań obrony cywilnej.

W okresie od 1 stycznia 2017 r. do 28 lutego 2019 r. przeprowadzono i zaplanowano kontrole w następujących jednostkach:

2017 rok	2018 rok	planowane na 2019 rok
Starostwo Powiatowe w Słubicach	Urząd Miasta w Zielonej Górze	Powiat ziemski Świebodziński
Starostwo Powiatowe w Strzelcach Krajeńskich	Starostwo Powiatowe w Gorzowie Wielkopolskim	Powiat ziemski Zielonogórski
Urząd Miasta w Gorzowie Wielkopolskim		Powiat ziemski Żarski

Kontrole zaplanowano i przeprowadzono na podstawie:

1. Programu kontroli realizacji zadań obrony cywilnej w powiatach województwa lubuskiego na lata 2014 - 2018,
2. Programu kontroli realizacji zadań obrony cywilnej w powiatach województwa lubuskiego na lata 2019 - 2023.

Pracownicy WBiZK LUW przeprowadzali powyższe kontrole, zgodnie z zatwierdzonymi Planami kontroli oraz na podstawie wydanych przez Wojewodę Lubuskiego imiennych upoważnień do kontroli.

Przeprowadzone kontrole z zakresu obrony cywilnej przez Szefa OCW Lubuskiego, prowadzono m.in. w oparciu o następujące akty prawa:

- 1) Ustawę z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej.
- 2) Ustawę z dnia 15 lipca 2011r. *o kontroli w administracji rządowej* (Dz.U. 2011r. nr 185, poz.1092) i inne wewnętrzne ustalenia, zarządzenia i regulaminy.
- 3) Ustawę z dnia z 18 kwietnia 2002 r. o stanie klęski żywiołowej (Dz.U. 2017 r. poz. 1897).
- 4) Ustawę z dnia z 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. 2017 r. poz. 209).

- 5) Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. (Dz. U. 2002 r. nr 96, poz. 850) *w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw....*
- 6) Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 7 stycznia 2013 r. *w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach* (Dz.U. 2013 poz. 96).
- 7) Zarządzenie Wojewody Lubuskiego z dnia 26 lipca 2016 r. *w sprawie działalności kontrolnej wykonywanej przez Wojewodę Lubuskiego*.
- 8) Zarządzenie Wojewody Lubuskiego z 1 lutego 2017 r. *w sprawie utworzenia sieci radiowych zarządzania, koordynacji i alarmowania i użytkowania przez ...*,
- 9) Zarządzenie Wojewody Lubuskiego nr 25 z 7 lutego 2010 r. *w sprawie zasad przygotowania i zapewnienia działania Wojewódzkiego Systemu Wczesnego Ostrzegania o zagrożeniach oraz Wojewódzkiego Systemu Wykrywania i Alarmowania w województwie Lubuskim*.
- 10) Zarządzenie Wojewody Lubuskiego nr 81 z 16 kwietnia 2008 r. *w sprawie zasad przygotowania i zapewnienia działania WSWO o zagrożeniach oraz WSWiA w województwie lubuskim*.
- 11) Wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 17 grudnia 2010 r. *w sprawie ogólnych zasad przygotowania i zapewnienia działania SWA oraz SWO w województwach, powiatach i gminach*.
- 12) Rozporządzenie Rady ministrów z dnia 7 stycznia 2013 r. *w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach*.
- 13) Zarządzenie nr 307 Wojewody Lubuskiego Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 24 listopada 2004 r. *w sprawie tworzenia i przygotowania do działania formacji obrony cywilnej*.
- 14) Zarządzenie nr 169 Wojewody Lubuskiego z dnia 10 lipca 2007 r. *zmieniające zarządzenie w sprawie tworzenia i przygotowania do działania formacji obrony cywilnej*.

Tematyka kontroli obejmowała zagadnienia w obszarze działania szefa obrony cywilnej powiatu i dotyczyła realizacji zadań obrony cywilnej, w tym m.in.:

- Realizacji funkcji koordynacyjnej przez prezydentów i starostów w zakresie przygotowań i przedsięwzięć obrony cywilnej:
  - sposobu ustalenia wykazu jednostek organizacyjnych przewidzianych do prowadzenia przygotowań i realizacji przedsięwzięć w zakresie obrony cywilnej,
  - określenia zasad przygotowania i zapewnienia działania systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach i systemu wykrywania i alarmowania w mieście / powiecie,
  - określenia zasad przygotowania i wczesnego ostrzegania o zagrożeniach i systemu wykrywania i alarmowania w mieście / powiecie,
  - stanu zorganizowania powiatowych struktur SWO i SWA,
  - sposobu opracowania i aktualności miejskiego / powiatowego planu obrony cywilnej,

- przygotowania i organizowania ewakuacji ludności – sposobu opracowania i aktualności planu ewakuacji III stopnia.
- Sposobu planowania i ustalania zadań dla jednostek podległych:
  - terminu opracowania i poziom uszczegółowienia wytycznych starosty - szefa obrony cywilnej powiatu do działania w zakresie obrony cywilnej,
  - uszczegółowienia zadań ujętych w planie zamierzeń na kolejny rok,
  - sposobu przypisania zadań poszczególnym jednostkom organizacyjnym na obszarze powiatu,
  - sposobu przekazania wytycznych i planu zamierzeń na kolejny rok kierownikom podległych jednostek organizacyjnych.
- Nadzoru i kontroli przygotowań obrony cywilnej:
  - planowania kontroli,
  - stopnia realizacji planu kontroli,
  - sposobu prowadzenia dokumentacji pokontrolnej.
- Sposobu opracowania i aktualności dokumentów planistyczno-organizacyjnych:
  - określenia sposobu opracowania planów obrony cywilnej i ich uzgadniania,
  - ustalenia zasad tworzenia i przygotowania do działania formacji obrony cywilnej w gminach i innych jednostkach organizacyjnych.
- Stanu bazy magazynowej i sprzętu obrony cywilnej:
  - planowania i realizacji zaopatrzenia w sprzęt obrony cywilnej,
  - stanu technicznego sprzętu i sposobu jego przechowywania,
  - eksploatacji i konserwacji sprzętu obrony cywilnej,
  - sposobu prowadzenia dokumentacji materiałowej i magazynowej sprzętu OC.

Zalecenia i wnioski z przeprowadzonych kontroli ujmowano w wystąpieniach pokontrolnych. Z ustaleń i przedłożonej Zespołowi kontrolnemu Szefa OCK dokumentacji wynikało, że kierownik jednostki kontrolowanej składał informację o realizacji i sposobie wykorzystania wniosków i zaleceń w terminie określonym w wystąpieniu pokontrolnym.

W imieniu Szefa Obrony Cywilnej Województwa Lubuskiego nadzór nad realizacją zaleceń i wniosków pokontrolnych sprawował Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego, poprzez pozyskiwanie pisemnych informacji o stopniu realizacji zaleceń i wniosków pokontrolnych od właściwych szefów obrony cywilnej z kontrolowanych jednostek samorządowych /dokumentacja pokontrolna<sup>9</sup>/.

Zespół kontrolny Szefa OCK na podstawie analizy udostępnionej dokumentacji kontrolnej WBiZK LUW (tj. m.in. upoważnień do kontroli, programów kontroli oraz wystąpień pokontrolnych), uznał jako pozytyw, aspekt prowadzenia przez Zespół kontrolny Szefa OCW kontroli w szerokim zakresie tematycznym zagadnień z zakresu obrony cywilnej, natomiast do uchybienia zaliczył małą ilość przeprowadzonych kontroli na terenie powiatów, miast i gmin, co mogło mieć wpływ na właściwy nadzór i sposób zarządzania realizacją zadań OC województwa.

---

<sup>9</sup> Dowód akta kontroli, str. 349 – 530.

W świetle powyższego, zagadnienia dotyczące formy i sposobu sprawowania nadzoru nad działalnością struktur i organów obrony cywilnej na terenie województwa lubuskiego oraz sposobu sprawowania nadzoru nad realizacją zadań obrony cywilnej przez Wojewodę Lubuskiego, Szefa Obrony Cywilnej Województwa oceniono pozytywnie z uchybieniami.

## 2. Planowanie i realizacja przedsięwzięć szkoleniowych dla formacji OC powołanych na terenie województwa oraz sprawowanie nadzoru nad realizacją przedsięwzięć szkoleniowych, w zakresie:

### 2.1 Realizacji szkoleń zgodnie z Wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej.

W latach 2015 - 2019 Wojewoda Lubuski, Szef OCW planował przedsięwzięcia szkoleniowe z zakresu obrony cywilnej dla powołanych na terenie województwa formacji OC wykorzystując m.in.: Wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju z 21 kwietnia 2009 r. w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej oraz Wytyczne z 11 stycznia 2016 r. w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej.

Szkolenia formacji obrony cywilnej były prowadzone na poziomie podstawowym i doskonalącym przez właściwych terytorialnie szefów obrony cywilnej oraz kierowników zakładów pracy.

Liczbę formacji obrony cywilnej i ilości osób przeszkolonych na terenie jednostek administracji samorządowej województwa lubuskiego, przedstawiają poniższe zestawienia (dane uzyskane z WBiZK LUW w Gorzowie Wielkopolskim).

#### Rok 2017

Województwo lubuskie			Uwagi
Grupa szkoleniowa	Liczba osób	Liczba szkoleń	
1			
2	240	7	
3.1	150	8	
3.2	92	6	
3.3	19	1	
4.1	125	12	
4.2			
4.3	133	9	
5	164	5	
6	41	2	
10	138	13	
11	101	12	
15	17	3	
16	23	1	
17	7	1	
18	145	19	
22	133	3	
23	20	1	
24	65	1119	
25	38	3808	
26	75	6009	
<b>OGÓŁEM</b>	<b>1726</b>	<b>11039</b>	

# Rok 2018

Województwo lubuskie			Uwagi
Grupa szkoleniowa	Liczba osób	Liczba szkoleń	
1	1	1	konfer.instruktaż
2	37	22	konfer.instruktaż
3.1	127	43	konfer.instruktaż
3.2	26	18	konfer.instruktaż
3.3			
4.1	387	44	instruktaż
4.2	192	16	instruktaż
4.3	1	1	
5	89	12	
6	29	6	
8	16	11	Komend. FOC
9	28	7	
10	301	58	
11	256	22	warsztaty, ćwiczenia
15	13	2	
16	18	1	
17	9	1	
18	109	13	warsztaty, ćwiczenia
19	93	8	warsztaty, ćwiczenia, trening SWO
20			
22	65	12	Dyrektorzy szkół
23	98	4	konferencja
24	155	15	zebranie wiejskie
25	245	7	
26	320	10	strzelanie
27	79	9	
OGÓŁEM	2691	343	

## Szkolenia formacji obrony cywilnej w województwie lubuskim przeprowadzone w 2017 roku

Grupa szkoleniowa	Liczba przeszkolonych formacji/ liczba przeszkolonych osób						Liczba przeprowadzonych szkoleń	Liczba danych formacji na terenie województwa/liczba osób w formacji na terenie województwa	
	podstawowe		doskonalące		specjalistyczne			liczba formacji	liczba osób
	liczba formacji	liczba osób	liczba formacji	liczba osób	liczba formacji	liczba osób			
10	10	76	2	32	1	30	13	130	1989
11	6	49	5	42	1	10	12	262	2396
15	1	5	2	12			3	11	73
16	1	23					1	3	23
17	1	7					1	4	36
18	6	51	8	66	5	28	19	70	653
OGÓŁEM	25	211	17	152	7	68	49	480	5170

**Szkolenia formacji obrony cywilnej w województwie lubuskim przeprowadzone w 2018 roku**

Grupa szkoleniowa	Liczba przeszkolonych formacji/ liczba przeszkolonych osób						Liczba przeprowadzonych szkoleń	Liczba danych formacji na terenie województwa/liczba osób w formacji na terenie województwa	
	podstawowe		doskonalące		specjalistyczne			liczba formacji	liczba osób
	liczba formacji	liczba osób	liczba formacji	liczba osób	liczba formacji	liczba osób			
10	7	70	15	221	1	10	58	63	954
11	3	35	15	189	1	20	22	58	529
15			2	13			2	2	14
16	1	18					1	1	23
17	1	9					1	1	9
18			10	87			13	24	359
19			7	64			8	18	226
OGÓŁEM	12	132	49	574	2	30	105	167	2114

Poniższe tabele przedstawiają ilości formacji przeszkolonych na przestrzeni okresu objętego kontrolą w ujęciu rocznym i w rozbiciu na: ilość formacji danego typu / ilość formacji tego typu przeszkolonych / ilość osób w formacji / ilość osób przeszkolonych tej formacji (dane uzyskane z WBiZK LUW w Gorzowie Wielkopolskim).

**Rok 2017**

Nazwa formacji	Grupa szkoleniowa	Liczba przeszkolonych FOC w roku 2017		Liczba FOC na terenie województwa roku 2017	
		formacji	osób	formacji	osób
formacja ratownictwa ogólnego	12a	32	239	121	1757
formacja pierwszej pomocy medycznej	12b	2	26	6	124
formacja likwidacji skażeń	12c	1	9	7	89
formacja ratownictwa budowlanego	12d				
formacja ratownictwa komunalnego	12e	2	9	3	25
formacja ratownictwa energetycznego	12f				
formacja schronowych	12g				
formacja przeciwpożarowych	12h	13	95	24	190
formacja porządkowo-ochronnych	12i	6	31	26	187
formacja łączności	12j	2	34	6	64
formacja zabezpieczenia i zaopatrzenia	12k			3	21
formacja wykrywania i alarmowania	12l	15	111	44	568
lotnicza formacja obrony cywilnej	12m				
formacja ochrony produktów rolnych	12n			1	17
formacja ochrony produktów żywnościowych	12o			2	6
formacja ochrony zwierząt i pasz	12p				
formacja ratownictwa chemicznego	12r			1	11
formacja ratownictwa przeciwpowodziowego	12s	10	91	29	308
formacja budowy i odbudowy awaryjnych ujęć wody	12t	1	3	3	58
formacja ratownictwa technicznego	12u			3	47
<b>RAZEM</b>		<b>84</b>	<b>648</b>	<b>279</b>	<b>3472</b>

**Rok 2018**

Nazwa formacji	Grupa szkoleniowa	Liczba przeszkolonych FOC w roku 2018		Liczba FOC na terenie województwa roku 2018	
		formacji	osób	formacji	osób
formacja ratownictwa ogólnego	12a	26	242	92	1547
formacja pierwszej pomocy medycznej	12b	2	26	10	160
formacja likwidacji skażeń	12c	1	15	5	69
formacja ratownictwa budowlanego	12d				
formacja ratownictwa komunalnego	12e	1	3	3	25
formacja ratownictwa energetycznego	12f				
formacja schronowych	12g				
formacja przeciwpożarowych	12h	14	81	27	213
formacja porządkowo-ochronnych	12i	7	32	27	183
formacja łączności	12j	2	32	3	35
formacja zabezpieczenia i zaopatrzenia	12k			3	21
formacja wykrywania i alarmowania	12l	14	123	46	617
lotnicza formacja obrony cywilnej	12m				
formacja ochrony płodów rolnych	12n			1	17
formacja ochrony produktów żywnościowych	12o			2	6
formacja ochrony zwierząt i pasz	12p				
formacja ratownictwa chemicznego	12r	1	11	1	11
formacja ratownictwa przeciwpowodziowego	12s	9	85	31	332
formacja budowy i odbudowy awaryjnych ujęć wody	12t	1	3	2	7
formacja ratownictwa technicznego	12u			3	47
RAZEM		78	653	256	3290

**Rok 2019 – styczeń / luty**

Nazwa formacji	Grupa szkoleniowa	Liczba przeszkolonych FOC w roku 2019		Liczba FOC na terenie województwa roku 2019	
		formacji	osób	formacji	osób
formacja ratownictwa ogólnego	12a	5	38	100	1513
formacja pierwszej pomocy medycznej	12b	1	10	9	144
formacja likwidacji skażeń	12c			5	69
formacja ratownictwa budowlanego	12d			1	6
formacja ratownictwa komunalnego	12e			3	25
formacja ratownictwa energetycznego	12f				
formacja schronowych	12g				
formacja przeciwpożarowych	12h	1	5	24	185
formacja porządkowo-ochronnych	12i			23	167
formacja łączności	12j	1	3	3	37
formacja zabezpieczenia i zaopatrzenia	12k			3	21
formacja wykrywania i alarmowania	12l	1	5	45	596
lotnicza formacja obrony cywilnej	12m				
formacja ochrony płodów rolnych	12n			1	17
formacja ochrony produktów żywnościowych	12o			2	6
formacja ochrony zwierząt i pasz	12p				
formacja ratownictwa chemicznego	12r			1	11
formacja ratownictwa przeciwpowodziowego	12s	6	56	31	332
formacja budowy i odbudowy awaryjnych ujęć wody	12t			1	4
formacja ratownictwa technicznego	12u			3	47
RAZEM		15	117	255	3180

Ilości szkoleń, liczbę przeszkolonych formacji i osób na terenie województwa lubuskiego przekazywano Szefowi OCK w corocznych *Ocenach stanu przygotowań w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej*.

W poniższej tabeli zamieszczono informacje na temat przeprowadzonych szkoleń organów obrony cywilnej wojewodów, starostów, wójtów, burmistrzów, prezydentów miast na terenie województwa lubuskiego, w okresie objętym kontrolą.



Województwo	Powiat	Organizator szkolenia i data szkolenia	Grupa szkoleniowa (liczba osób)	Liczba dni	Ogólna liczba godzin	Rodzaj szkolenia (podstawowe, doskonalące, specjalistyczne)	Inne przedsięwzięcia szkoleniowe
lubuskie	swiebodziński	Starosta Swiebodziński 25-27.10.2017 r.	2,3,1,3.2,22,5 (58)	3	18	doskonalące	
	żagański	Starosta Żagański 28.06.2017	3.2 (1), 3.1 (9)	1	3	doskonalące	
		Burmistrz Żagania czerwiec 2017 r.	3.1 (17)	1	2	podstawowe	
	gorzowski	Wójt Kłodawy marzec 2017 r.	2, 3.1, 4.1 (32)	1	5	doskonalące	narada, instruktaż
	zielonogórski	Starosta Zielonogórski 10.01.2017 r.	3.1 (9), 6 (6)	1	5	doskonalące	narada szkoleniowa
		Starosta Zielonogórski 14.02.2017 r.	3.1(9), 22(40), 23(20)	1	5	doskonalące	
		Starosta Zielonogórski 03.10.2017 r.	2(11), 3.1(9), 3.2(1)	1	3	doskonalące	
	strzelecko-drezdenecki	Starosta Strzelecko-Drezdenecki 7-8.06.2017 r.	2 (7), 3.1 (7), 3.2 (4)	2	15	doskonalące	konferencja
	wschowski	BMiG Szlichtyngowa 19.04.2017 r.	4.1 (9)	1	1	doskonalące	narada
		BMiG Szlichtyngowa 28.06.2017 r.	4.1 (9)	1	1	doskonalące	narada
		BMiG Szlichtyngowa 10.10.2017 r.	4.1 (9)	1	1	doskonalące	narada
		BMiG Szlichtyngowa 13.12.2017 r.	4.1 (9)	1	1	doskonalące	narada
		Starosta Wschowski 09.02.2017 r.	4.1 (6)	1	4	doskonalące	narada
		BMiG Sława 16.03.2017 r.	4.1 (8)	1	2	doskonalące	seminarium
		BMiG Sława 19.04.2017 r.	4.1 (12)	1	2	doskonalące	seminarium
		BMiG Sława 12.07.2017 r.	4.1 (12)	1	1	doskonalące	seminarium
		BMiG Sława 09.08.2017 r.	4.1 (8)	3	4	doskonalące	seminarium
		BMiG Sława 23.08.2017 r.	4.1 (3)	1	2	doskonalące	narada szkoleniowa
	sulęciński	Burmistrz Sulęcina 06.11.2017 r.	2,5,6,22 (35)	1	5	doskonalące	instruktaż, ćwiczenie
	Lubuski Urząd Wojewódzki w Gorzowie Wlkp.	WBizK 20-21.09.2017 r.	3.2 (14)	2	16	doskonalące	
		WBizK 14.11.2017 r.	4.3 (22)	1	3	doskonalące	narada
		WBizK 9.10.2017 r.	4.3 (15)	1	2	doskonalące	narada
		WBizK 6.10.2017 r.	4.3 (18)	1	2	doskonalące	narada
		WBizK 5.10.2017 r.	4.3 (11)	1	3	doskonalące	narada

	WBiZK 18.08.2017 r.	4.3 (8)	1	2	doskonalące	narada
	WBiZK 25.05.2017r.	4.3 (8)	1	2	doskonalące	narada
	WBiZK 04.05.2017r.	4.3 (15)	1	3	doskonalące	narada
	WBiZK 04.01.2017r.	4.3 (15)	1	3	doskonalące	narada
	WBiZK 27.01.2017r.	4.3 (21)	1	2	doskonalące	narada
	WBiZK 20-21.04.2017r.	2 (14)	2	16	doskonalące	narada
	WBiZK 22-24.04.2017r.	5 (14 - kadra kierownicza LUW)	2	16	doskonalące	narada
	WBiZK 21-23.06.2017r.	5 (20)	2	16	doskonalące	narada
	WBiZK 21-22.09.2017r.	2 (83)	2	16	doskonalące	narada
	WBiZK 27-29.09.2017r.	5 (37)	3	24	doskonalące	narada
	WBiZK 25-27.10.2017 r.	3.3 (19)	3	24	doskonalące	narada
	WBiZK 22-24.11.2017 r.	3.2 (14)	3	24	doskonalące	narada
<b>RAZEM</b>			53	266		

Zespołowi kontrolnemu przedstawiono dokumentację<sup>10</sup> potwierdzającą realizację ww. zadań w postaci: pism informujących o szkoleniach, planów szkolenia, programów szkoleń oraz list obecności przedstawicieli z poszczególnych urzędów.

Z informacji uzyskanych od osób funkcyjnych WBiZK LUW wynika również, że w części jednostek samorządowych były prowadzone własne przedsięwzięcia szkoleniowe z zakresu OC.

W kontrolowanym okresie czasu Wojewoda Lubuski, Szef Obrony Cywilnej Województwa organizował szkolenia z zakresu zarządzania kryzysowego i ochrony ludności łącząc je z elementami zagadnień z obrony cywilnej, co poświadczała dokumentacja zgromadzona i przedłożona Zespołowi kontrolnemu Szefa OCK.

Ponadto należy podkreślić, iż pracownicy WBiZK LUW dodatkowo uczestniczyli w przedsięwzięciach szkoleniowych organizowanych przez Szefa OCK.

## 2.2 Organizowania ćwiczeń struktur i organów OC w celu weryfikacji procedur oraz zasad postępowania na wypadek zagrożeń, wynikających z dokumentów planistycznych, zgodnie z Wytocznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju z 23 listopada 2012 r. w sprawie organizowania ćwiczeń obrony cywilnej oraz poradnikiem metodycznym przygotowania i prowadzenia ćwiczeń obrony cywilnej.

Na podstawie art. 22 pkt 2 i 4 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. nr 31, poz. 206 z późn. zm.) oraz art. 14 ust. 2 pkt 3 Ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2013 r., poz. 1166) w okresie czasu objętym kontrolą, przedstawiciele WBiZK LUW przeprowadzali, ewentualnie brali udział w ćwiczeniach o tematyce: współpraca organów administracji publicznej i służb ratowniczych, usuwanie zagrożeń, funkcjonowanie Systemu Ostrzegania i Alarmowania, doskonalenie

<sup>10</sup> Dowód akta kontroli, str. 550 - 645.

technik ratowniczych, doskonalenie współdziałania z przedstawicielami służb i instytucji odpowiedzialnymi za reagowanie w sytuacjach zagrożeń i kryzysowych, doskonalenie systemu dowodzenia, podnoszenie kwalifikacji zawodowych w zakresie reagowania w sytuacjach kryzysowych /tabela poniżej/.

Lp.	Organizator ćwiczenia	Termin ćwiczenia	Planowany udział służb, instytucji, formacji	Zamierzony cel ćwiczenia
1	Lubuski Wojewódzki Lekarz Weterynarii	I etap: 27.09.2018 r. II etap: 5 - 10.10.2018r. III etap: 8 - 12.10.2018r. IV etap: 25.10.2018 r.	Główny Lekarz Weterynarii, Wojewoda Lubuski, Wojewoda Opolski, Opolski Wojewódzki Lekarz Weterynarii, Wojewódzki Inspektorat Weterynarii w Zielonej Górze, Starostowie i Powiatowe Centra Zarządzania Kryzysowego z terenu woj. lubuskiego, Powiatowe Inspektoraty Weterynarii z woj. lubuskiego, Powiatowi Lekarze Weterynarii z woj. opolskiego, przedstawiciele: Inspekcji Weterynaryjnej landu Brandenburgia, Inspekcji Sanitarnej, Państwowej Straży Pożarnej, Policji, Inspekcji Transportu Drogowego, Lasów Państwowych i Polskiego Związku Łowieckiego	Ćwiczenia doskonalące działania i zasady współpracy wszystkich służb zaangażowanych w zwalczanie afrykańskiego pomoru świń (ASF) i innych chorób zakaźnych zwierząt w ramach Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego przy Starostwie Powiatowym
2	KW PSP w Gorzowie Wlkp.	9 -19 kwiecień	Specjalistyczne grupy ratownicze PSP	Doskonalenie specjalistycznych technik ratowniczych.
3	KW PSP w Gorzowie Wlkp. RDLP Szczecin	13 – 14 kwiecień	OSP KSRG z powiatu gorzowskiego PSP z tereny województwa Lasy Państwowe – RDLP Szczecin	Doskonalenie współpracy JOP z LP podczas pożaru lasu.
4	KW PSP w Gorzowie Wlkp. GDDKiA o. Zielona Góra	10 czerwiec	PSP, OSP KSRG, GDDKiA, Policja, PRM, WBIZK LUW, ITD, firmy realizujące usługę US w imieniu zarządcy drogi)	Doskonalenie współpracy JOP z innymi podmiotami podczas zdarzeń drogowych.
5	KW PSP w Gorzowie Wlkp.	8 -11 październik	Specjalistyczne grupy ratownicze PSP Kompanie Gaśnicze i Specjalne PSP	Doskonalenie specjalistycznych technik ratowniczych. Współdziałanie związków taktycznych PSP.
6	Komenda Wojewódzka Policji w Gorzowie Wlkp.	15 maja 2018 r.	Policja, Straż Pożarna, Urząd Miasta w Kostrzynie, Lubuski Urząd Wojewódzki, Samodzielna Publiczna stacja Pogotowia Ratunkowego w Gorzowie Wlkp., organizator WOŚP, Straż Ochrony Kolei.	a) sprawdzenie oraz doskonalenie procedur współdziałania jednostek organizacyjnych KWP w Gorzowie Wlkp., b) sprawdzenie oraz doskonalenie procedur współdziałania z przedstawicielami służb, instytucji odpowiedzialnych za reagowanie w sytuacji kryzysowej na terenie festiwalu organizowanego w m. Kostrzyn n/O. c) sprawdzenie oraz doskonalenie systemu dowodzenia, d) sprawdzenie systemu łączności i organizacji obiegu informacji w Policji, jak również w zakresie wymiany informacji z zewnętrznymi podmiotami współdziałającymi; e) doskonalenie współdziałania

i wymiany informacji  
pomiędzy przedst. różnych  
służb i instytucji odpow. za  
reagowanie  
w sytuacjach kryzysowych;  
f) podnoszenie kwalifikacji  
zawodowych  
w zakresie reagowania  
w sytuacjach kryzysowych.

Na podstawie przedstawionej dokumentacji można stwierdzić, iż zakres ćwiczeń obejmował swoją tematyką współdziałanie jednostek samorządu terytorialnego oraz funkcjonowanie i organizację elementów pozamilitarnych struktur obronnych województwa w zakresie planowania i realizacji zadań. Ćwiczenia odbywały się w oparciu o obowiązujące przepisy prawa.

Celem ich było m.in.:

- 1) zgrywanie systemu kierowania reagowaniem kryzysowym,
- 2) doskonalenie współdziałania sił ratowniczych, weryfikacja i doskonalenie procedur postępowania,
- 3) sprawdzenie przygotowania administracji rządowej oraz samorządowej, w tym służb, inspekcji i straży, do wykonania zadań ratownictwa i zarządzania kryzysowego oraz wzajemnej ich współpracy,
- 4) doskonalenie umiejętności administracji rządowej i samorządowej w prowadzeniu działań ratowniczych,
- 5) wymiana informacji między służbami biorącymi udział w działaniu,
- 6) poszerzenie wiedzy teoretycznej oraz praktycznych umiejętności uczestników szkolenia, realizujących zadania z zakresu ratownictwa i zarządzania kryzysowego, zgrywanie wojewódzkiego oraz powiatowych systemów zarządzania kryzysowego.

W szkoleniach brali udział m.in.: przedstawiciele Wojewody Lubuskiego, PSP, Policji, Inspekcji sanitarnej i weterynaryjnej, lasów Państwowych, Inspekcji Transportu Drogowego, powiatów i miast oraz Centrów Zarządzania Kryzysowego z terenu woj. lubuskiego.

Na bazie uzyskanych doświadczeń, uczestnikom biorącym udział w realizacji szkoleń i ćwiczeń nasunęły się spostrzeżenia i wnioski do realizacji w codziennym działaniu, co wpłynęło i miało wpływ na skonsolidowanie funkcjonowania i strukturę zarządzania kryzysowego w województwie, jak również znalazło odbicie w realizacji zadań postawionych przed obroną cywilną i formacjami obrony cywilnej na terenie województwa.

### 2.3 Doskonalenia procesu szkolenia kadr instruktorów OC poprzez organizację szkoleń na instruktorów OC oraz uzupełniania wiedzy w szkoleniach doskonalących dla tej grupy osób.

Aktualnie województwo lubuskie nie posiada czynnych instruktorów obrony cywilnej posiadających aktualne uprawnienia o specjalności powszechna

samoobrona ludności. Do lipca 2017 roku uprawnienia takie posiadało 20-tu instruktorów obrony cywilnej, którzy ukończyli studia podyplomowe w zakresie zarządzania kryzysowego i bezpieczeństwa wewnętrznego w Wyższej Szkole Biznesu w Gorzowie Wielkopolskim. Ww. wymienieni instruktorzy w pracy zawodowej zajmowali się problematyką kryzysową i obrony cywilnej, a swoją wiedzę na co dzień pogłębiali we własnym zakresie w ramach samokształcenia. Z przedstawicielami starostw powiatowych i urzędów miast województwa lubuskiego wielokrotnie toczono rozmowy w zakresie przeszkolenia osób realizujących zadania obrony cywilnej na instruktorów obrony cywilnej, które organizowała Szkoła Aspirantów Państwowej Straży Pożarnej w Krakowie, jednakże pojawiał się problemem środków finansowych, za które to jednostki samorządu terytorialnego miałyby pokryć przeszkolenie oddelegowanych pracowników.

Z ustaleń Zespołu kontrolnego Szefa OCK wynika, że pod koniec roku 2018 podczas rozmowy telefonicznej z Panem Andrzejem Dobrzeńskim - p.o. Z-cy Dyrektora Biura ds. Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej uzgodniono listę osób wytypowanych do szkolenia w roku 2018. Komenda Główna Państwowej Straży Pożarnej w Warszawie przełożyła plany szkoleniowe na I kwartał 2019 r. Aktualnie jest wytypowanych 6 osób do uczestnictwa w szkoleniu na instruktorów obrony cywilnej, które ma się odbyć w marcu br. w Szkole Aspirantów Państwowej Straży Pożarnej w Krakowie.

Na chwilę obecną dotacje przekazywane j.s.t. przez Szefa OCW na obronę cywilną są niewystarczające na pokrycie ponoszonych kosztów szkolenia instruktorów i brak jest również możliwości bezpośredniego sfinansowania ww. szkoleń z budżetu Wojewody Lubuskiego.

Z informacji przedstawionej przez Z-cę Dyrektora WBiZK LUW wynika, iż na terenie województwa obserwuje się słabe zainteresowanie uczestnictwem w szkoleniach na instruktorów obrony cywilnej. Proces pozyskiwania kandydatów na instruktorów OC w województwie lubuskim głównie ukierunkowany był na jednostki administracji samorządowej, a to było w znacznej mierze uzależnione od posiadanych przez te jednostki środków finansowych.

#### 2.4 Propagowania wiedzy w obszarze powszechnej samoobrony dot. potencjalnych zagrożeń czasu wojny i pokoju oraz sposobów przeciwdziałania z wykorzystaniem środków masowego przekazu, stron internetowych, ulotek i publikacji oraz organizację pogadarek i szkoleń.

Propagowanie wiedzy w obszarze powszechnej samoobrony w województwie Lubuskim prowadzono poprzez:

- 1) różnorodne formy edukacji społeczeństwa w zakresie powszechnej samoobrony, realizowane w gminach i powiatach w tym m.in.: zebrania, pogadanki, zebrania wspólnot mieszkaniowych, szkolenia w zakładach pracy,
- 2) rozpowszechnianie ulotek, broszur, folderów, plakatów, gazetek ściennych nt.: zagrożeń czasu pokoju i wojny oraz zasad zachowania się po ich wystąpieniu,
- 3) wykorzystanie stron internetowych urzędów oraz portali społecznościowych,
- 4) funkcjonowanie lokalnych mediów emitujących programy edukacyjne.

Szkolenia w zakresie powszechnej samoobrony prowadzone były w oparciu o rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 września 1993 roku w sprawie *powszechnej samoobrony i założeń programowych do szkolenia ludności w zakresie powszechnej samoobrony Szefa Obrony Cywilnej Kraju* z 12 grudnia 2002 r.

Organizowaniem szkolenia kierowali właściwi terenowo szefowie obrony cywilnej (wójt, prezydent miasta, burmistrz, starosta).

Ponadto Wojewoda Lubuski w ramach upowszechniania zasad powszechnej samoobrony podjął następujące inicjatywy:

#### **W roku 2017 r.**

1. Emisja audycji radiowych poświęconych bezpieczeństwu mieszkańców województwa lubuskiego. Na antenie Radia Gorzów w 2017 roku wyemitowano 12 – miesięczny cykl audycji, w których ostrzegano, edukowano i dbano o bezpieczeństwo Lubuszan. Z inicjatywy Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wielkopolskim zawarto umowę z Radiem Gorzów, sporządzono harmonogram audycji radiowych i powstał miesięczny cykl emisji, w których przedstawiciele służb, inspekcji oraz jednostek samorządu terytorialnego edukowali mieszkańców województwa w zakresie tematów związanych z obroną cywilną i zarządzaniem kryzysowym. Przykładowe tematy audycji: „Kierowca i pieszy - wzajemne zrozumienie na rzecz bezpieczeństwa”, „Bezpieczeństwo pożarowe w okresie wiosennym”, „Bezpieczne wakacje – strażacy informują i ostrzegają”, „Bezpieczny poligon”, „Zagrożenia cyberprzestępczością - jak nie stać się ofiarą przestępczości w sieci”, „Wsparcie Sił Zbrojnych RP w razie wystąpienia sytuacji kryzysowej na terenie województwa”, „Wojska Obrony Terytorialnej (tworzenie i wymagania)”.
2. Propagowanie programu edukacyjnego dotyczącego ochrony przed pożarami i innymi zagrożeniami (współautor Programu – P. Marek Parolaz). Skierowanie pisma do jednostek samorządu terytorialnego i Kuratorium Oświaty zawierającego informacje w zakresie przedmiotowego programu, ważności poruszanych w nim spraw oraz zachęcanie do wdrożenia programu, którego celem jest ochrona życia, zdrowia i mienia obywateli naszego kraju i który może być realizowany w województwie lubuskim w celu zmniejszenia ilości pożarów, ofiar śmiertelnych i osób poszkodowanych w regionie, a tym samym do zwiększenia bezpieczeństwa jego mieszkańców.
3. Współpraca przy redagowaniu Informatora Obrony Cywilnej i Zarządzania Kryzysowego - kwartalnika, którego wydawcą jest Pomorski Urząd Wojewódzki. Informator powstaje przy współpracy z Wydziałami Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Urzędów Wojewódzkich, w tym WBiZK LUW. Informator upowszechnia wiedzę na temat zagrożeń, popularyzuje wiedzę z zakresu zarządzania kryzysowego, bezpieczeństwa publicznego, ochrony zdrowia oraz obrony cywilnej. Informator był wysyłany i udostępniany podczas spotkań z przedstawicielami samorządów.
4. Zaproszenie na bezpłatne szkolenie skierowane do przedstawicieli administracji publicznej pt.: „Prawo humanitarne wobec współczesnych wyzwań - rola i miejsce

- administracji publicznej" organizowane przez Biuro do spraw Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej Komendy Głównej Państwowej Straży Pożarnej.
5. Organizacja Festynu „Z nami bezpieczniej”. Na błoniach nad Wartą w Gorzowie Wielkopolskim odbył się festyn edukacyjno-rekreacyjny „Z nami bezpieczniej”. Głównym celem akcji było przypomnienie dzieciom i młodzieży zasad i sposobów bezpiecznego zachowania w trakcie wypoczynku. Podczas festynu służby, inspekcje, straże oraz instytucje odpowiedzialne za bezpieczeństwo przekazywały uczestnikom informacje na temat bezpiecznych zachowań w różnych sytuacjach. Dodatkowo prezentowano udzielanie pierwszej pomocy oraz zasady bezpieczeństwa podczas niesienia pomocy. Swoje punkty tematyczne przygotowali także organizatorzy festynu: Lubuski Urząd Wojewódzki, Zespół Ratownictwa Medycznego, Wojewódzki Inspektorat Transportu Drogowego, Straż Graniczna, Policja, Straż Pożarna, Żandarmeria Wojskowa, Straż Ochrony Kolei, Patrol Saperski, Komenda Poligonu Wędrzyn.
  6. Wystosowanie pism do jednostek samorządu terytorialnego z informacją dotyczącą organizacji szkolenia przez Szkołę Aspirantów Państwowej Straży Pożarnej w Krakowie w zakresie realizacji zadań obrony cywilnej dla nowozatrudnionych pracowników w jednostkach samorządu terytorialnego z terenu województwa lubuskiego.
  7. Rozpropagowanie 80 tys. szt. ulotek informujących o sposobie zachowania środków ostrożności i wdrożenia procedur postępowania na wypadek wystąpienia ognisk zakażeń wirusem ptasiej grypy na terenie województwa lubuskiego.
  8. Upowszechnienie tematyki zadań z zakresu obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego za pomocą materiałów promujących Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego.

#### **W roku 2018 r.**

1. Sporządzenie planu ćwiczeń obrony cywilnej organizowanych w województwie lubuskim w 2018 roku. Propozycje ćwiczeń w zakresie obrony cywilnej w województwie lubuskim w 2018 roku zgłosiły: Komenda Wojewódzka Policji w Gorzowie Wlkp., Komenda Wojewódzka Państwowej Straży Pożarnej w Gorzowie Wlkp. oraz Wojewódzki Inspektorat Weterynarii w Zielonej Górze. Plan ćwiczeń obrony cywilnej został przesłany do Komendy Głównej Państwowej Straży Pożarnej w Warszawie pismem z dnia 15 stycznia 2018 r.
2. Organizacja szkolenia podstawowego z zakresu obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego w dniach 15 - 16 marca 2018 r. w miejscowości Gronów. Tematem szkolenia była realizacja zadań administracji publicznej z zakresu obrony cywilnej. W szkoleniu wzięło udział 30 osób. Celem szkolenia podstawowego było przygotowanie nowo zatrudnionych pracowników powiatów i gmin do właściwej realizacji zadań administracji publicznej z zakresu obrony cywilnej. Zapoznanie szkolonych z funkcjonowaniem obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego województwie lubuskim. Omówienie aktualnych problemów i zagrożeń występujących na terenie województwa.

3. Udział w ćwiczeniach dowódczo-sztabowych pt. Reagowanie i współdziałanie służb do optymalnego reagowania w sytuacji kryzysowej podczas festiwalu Poll'And'Rock 2018 w Kostrzynie nad Odrą.
4. Upowszechnienie tematyki zadań z zakresu obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego za pomocą materiałów promujących Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego.
5. Organizacja Festynu edukacyjno – rekreacyjnego „Z nami bezpieczniej” pod patronem Wojewody Lubuskiego - 19.06.2018 r. - prezentacja zasad i sposobów bezpiecznych zachowań w trakcie wypoczynku oraz sposobów unikania wszelkich zagrożeń. W dniu 19.06.2018 r. na Błoniach nad Wartą zorganizowano festyn edukacyjno-rekreacyjny „Z nami bezpieczniej”.
6. Realizacja projektu ulotek o upałach w związku zagrożeniem i propagowanie zasad zachowania się i postępowania w sytuacjach kryzysowych.
7. Uczestnictwo oraz ufundowanie pucharu przewodniego za zajęcie I miejsca w „VIII powiatowej spartakiadzie w sportach obronnych pracowników jednostek organizacyjnych, służb, inspekcji i straży powiatu oraz urzędów gmin objętych powiatem słubickim” w Staroście w ramach promowania tematyki powszechnej samoobrony ludności i obronności.

#### **W roku 2019 r.**

1. Opracowanie Wytycznych Wojewody Lubuskiego Szefa Obrony Cywilnej Województwa w sprawie organizowania ćwiczeń obrony cywilnej. Za cel przyjęto ustalenie zasad i trybu planowania, przygotowania, prowadzenia i oceny ćwiczeń obrony cywilnej.
2. Opracowanie Wytycznych Wojewody Lubuskiego Szefa Obrony Cywilnej Województwa w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu obrony cywilnej w województwie lubuskim, ukierunkowanych na osiągnięcie następujących celów:
  - przygotowanie organów administracji publicznej do realizacji zadań z zakresu obrony cywilnej,
  - przygotowanie pracowników administracji publicznej, zakładów pracy oraz formacji obrony cywilnej do realizacji zadań z zakresu obrony cywilnej,
  - doskonalenie nabytych przez określone podmioty umiejętności do realizacji zadań z zakresu obrony cywilnej.
3. Analizę wniosków z ćwiczeń zarządzania kryzysowego i antyterrorystycznych przeprowadzonych w 2018 r. Na wniosek Rządowego Centrum Bezpieczeństwa sporządzono analizę i zebrano dane w zakresie wniosków z ćwiczeń antyterrorystycznych oraz ćwiczeń zarządzania kryzysowego uwzględniających aspekt terrorystyczny.
4. Opracowanie informacji na temat planowanych ćwiczeń obrony cywilnej w 2019 r. w województwie lubuskim.



Poniższe tabele przedstawiają rodzaje przedsięwzięć oraz formy szkoleń przeprowadzonych na terenie województwa Lubuskiego:

➤ **w roku 2017** (dane uzyskane z WBiZK LUW).

Rodzaj przedsięwzięć	Forma szkolenia / rok 2017	Liczba przedsięwzięć	Liczba osób	Liczba godzin /szkolenia/
Zorganizowane	Szkolenia stacjonarne w zakładzie pracy	25	319	50
	Szkolenia stacjonarne w miejscu zamieszkania	29	163	14
	Konkursy	4	161	-
	Ćwiczenia – obserwatorzy	7	53	-
	Zawody	9	356	-
	Pogadanki w zakładach pracy	13	3489	4
	Pogadanki w miejscu zamieszkania	16	386	25
	Inne	1	15	2
Rodzaj przedsięwzięć	Forma	Liczba przedsięwzięć	Nakład	
Informacyjno-wydawnicze	Ulotki,	-	3842	
	Broszury,	-	1950	
	Folder,	-	250	
	Wystawy,	2	-	
	Plakat/Obwieszczenia,	-	894	
	Gazetki ściennie,	24	-	
	Tablice informacyjne,	32	-	
	Inne	8	4201	
Internet	Strona internetowa *	46	-	

➤ **w roku 2018** (dane uzyskane z WBiZK LUW).

Rodzaj przedsięwzięć	Forma szkolenia / rok 2017	Liczba przedsięwzięć	Liczba osób	Liczba godzin /szkolenia/
Zorganizowane	Szkolenia stacjonarne w zakładzie pracy	42	653	87
	Szkolenia stacjonarne w miejscu zamieszkania	24	13	11
	Konkursy	5	132	-
	Ćwiczenia – obserwatorzy	12	703	-
	Zawody	11	181	-
	Pogadanki w zakładach pracy	22	3579	21
	Pogadanki w miejscu zamieszkania	17	1018	30
	Inne	11	4180	8
Rodzaj przedsięwzięć	Forma	Liczba przedsięwzięć	Nakład	
Informacyjno-wydawnicze	Ulotki,	69	6292	
	Broszury,	5	550	
	Folder,	-	-	
	Wystawy,	2	20	
	Plakat/Obwieszczenia,	97	621	
	Gazetki ściennie,	51	-	
	Tablice informacyjne,	84	17	
	Inne	20	4801	
Internet	Strona internetowa *	49	7	

Podsumowując powyższe zagadnienie stwierdzono, że ludność cywilna z terenu województwa lubuskiego w zakresie powszechnej samoobrony była

informowana poprzez różnorodne publikacje, wydawnictwa, informatory, strony internetowe urzędów i plakaty, mówiące m.in. o zadaniach stawianych obronie cywilnej, zagrożeniach, rodzajach alarmów, sygnałach alarmowych i komunikatach ostrzegawczych. Zespół kontrolny Szefa OCK z powodu krótkiego czasookresu wykonywania czynności kontrolnych /wykonywanych bezpośrednio na terenie powiatów i gmin województwa lubuskiego/ zapoznał się tylko z częścią dokumentacji z zakresu szkoleń z powszechnej samoobrony oraz z formami jej upowszechniania przeprowadzonymi na terenie wytypowanych do wizytacji jednostek samorządu terytorialnego.

## 2.5 Upowszechniania międzynarodowego prawa humanitarnego konfliktów zbrojnych.

Zespół Kontrolny Szefa OCK stwierdził, że na szczeblu województwa lubuskiego w okresie objętym kontrolą podejmowano starania do upowszechnienia międzynarodowego prawa humanitarnego konfliktów zbrojnych, w tym między innymi poprzez zorganizowanie w dniach 15 - 16 marca 2018 r. szkolenia podstawowego z zakresu obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego w miejscowości Gronów.

Szkolenie obejmowało realizację zadań administracji publicznej z zakresu obrony cywilnej oraz przygotowanie nowo zatrudnionych pracowników powiatów i gmin do właściwej realizacji zadań administracji publicznej z zakresu obrony cywilnej. Szkolonych zapoznano z funkcjonowaniem obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego w województwie lubuskim oraz omówiono aktualne problemy i zagrożenia występujące na terenie województwa. Ponadto jednym z wiodących tematów było „Międzynarodowe Prawo Humanitarne w aspektach dotyczących obrony cywilnej”, któremu została poświęcona obszerna prezentacja uwzględniająca problemy humanitarne wynikające z konfliktów zbrojnych, obejmująca:

- ✓ ograniczenia w metodach i środkach prowadzenia działań zbrojnych,
- ✓ zasady ochrony mienia i ludności zaangażowanej w działania zbrojne przed skutkami tych działań.

Również podczas spotkań i szkoleń prowadzonych dla pracowników zatrudnionych na stanowiskach związanych z obronnością, obroną cywilną i zarządzaniem kryzysowym w jednostkach samorządu terytorialnego poruszano problematykę prawa humanitarnego konfliktów zbrojnych.

Przedłożona dokumentacja planistyczna WBiZK LUW oraz informacja uzyskana od Dyrektora WBiZK LUW potwierdzała, że w zagadnieniach szkoleniowych na poziomie województwa planowano i uwzględniano upowszechnianie międzynarodowego prawa humanitarnego konfliktów zbrojnych.

## 2.6 Sprawowania nadzoru nad realizacją ćwiczeń i szkoleń w zakresie obrony cywilnej.

Wojewoda Lubuski, Szef Obrony Cywilnej Województwa w ramach nadzoru realizacji ćwiczeń i szkoleń z zakresu obrony cywilnej realizował powyższe zagadnienia poprzez ujmowanie w Programach Doskonalenia Obrony Cywilnej tematyki związanej z prowadzeniem szkoleń i ćwiczeń z zakresu obrony cywilnej, jak

również uwzględnianie w Planach działania w zakresie obrony cywilnej województwa Szefa Obrony Cywilnej Województwa zagadnień związanych ze szkoleniem i ćwiczeniami obrony cywilnej. Tematyka szkoleń obejmowała podstawowy zakres zadań obrony cywilnej nakazany do realizacji przez szefów obrony cywilnej.

Nadzór na realizacją zaplanowanych przedsięwzięć szkoleniowych polegał na sprawdzeniu tej działalności podczas przeprowadzanych planowych kontroli i był jednym z warunków uzgodnienia planu działania starostwa, urzędu miasta. Uwagę zwracano na prawidłowość planowania szkoleń i ćwiczeń, a także opracowanie planu zamierzeń szkoleniowych.

WBiZK LUW corocznie wymagał wykonania planu działania powiatu/miasta i przekazania go do siedziby WBiZK.

Wiedza z zakresu powszechnej samoobrony, w tym potencjalnych zagrożeń czasu wojny i pokoju oraz sposobu przeciwdziałania tym zagrożeniom propagowana była poprzez cykl szkoleń organizowanych na szczeblu wojewódzkim.

Na przestrzeni lat 2017 – 2018 zorganizowano następujące szkolenia:

**W roku 2017 r.:**

1. Szkolenie starostów powiatów województwa lubuskiego z zakresu spraw obronnych i zarządzania kryzysowego, 20 - 21.04.2017 r. w Świnoujściu.
2. Szkolenie kadry kierowniczej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie z zakresu spraw obronnych, obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego, 22 - 24.05.2017 r. w Krakowie.
3. Szkolenie dyrektorów podmiotów leczniczych województwa lubuskiego z zakresu spraw obronnych i zarządzania kryzysowego, 21 - 23.06.2017 r. w Świnoujściu.
4. Szkolenie Prezydenta, burmistrzów i wójtów województwa lubuskiego z zakresu spraw obronnych, zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej, 21- 22.09.2017 r. w Świnoujściu.
5. Szkolenie kadry kierowniczej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wielkopolskim oraz kierowników jednostek organizacyjnych rządowej administracji zespolonej z zakresu spraw obronnych, obrony cywilnej, zarządzania kryzysowego oraz ratownictwa medycznego, 27 - 29.09.2017 r. w Świnoujściu.
6. Szkolenie pracowników WBiZK Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego z zakresu spraw obronnych, obrony cywilnej, zarządzania kryzysowego, 25 - 27.10.2017 r. we Wrocławiu.
7. Szkolenie pracowników Urzędu Marszałkowskiego, urzędów miast oraz starostw powiatowych województwa lubuskiego z zakresu spraw obronnych, obrony cywilnej, zarządzania kryzysowego, 22 - 24.11.2017 r. w Żerkowie.

**W roku 2018 r.:**

1. Szkolenie kadry kierowniczej podmiotów leczniczych województwa lubuskiego z zakresu spraw obronnych, obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego, 4 - 6.04.2017 r. w Krakowie.
2. Szkolenie Marszałka Województwa Lubuskiego, Prezydentów Miast oraz Starostów Województwa Lubuskiego z zakresu spraw obronnych, obrony

cywilnej, zarządzania kryzysowego i ratownictwa medycznego, 18 - 20.04.2018 r. w Krakowie.

3. Szkolenie pracowników WBiZK Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego z zakresu spraw obronnych, obrony cywilnej, zarządzania kryzysowego, 14 - 16.11.2018 r. w Bydgoszczy i Toruniu.
4. Szkolenie pracowników Urzędu Marszałkowskiego, starostw powiatowych i urzędów gmin województwa lubuskiego z zakresu spraw obronnych, obrony cywilnej, zarządzania kryzysowego i ratownictwa medycznego, 10 - 11.05.2018r. w Świnoujściu.
5. Szkolenie kadry kierowniczej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego z zakresu spraw obronnych, obrony cywilnej, zarządzania kryzysowego oraz ratownictwa medycznego, 6 - 8.06.2018 r. we Wrocławiu.

Nadzór nad realizacją przedsięwzięć szkoleniowych również odbywał się poprzez analizę sprawozdań z oceny stanu przygotowań obrony cywilnej powiatów województwa lubuskiego, przesyłanych corocznie przez starostwa powiatowe oraz urzędy miast województwa lubuskiego, w skład których wchodziły następujące dane w zakresie: informacji szczegółowych dotyczących szkoleń dla wojewodów, starostów, wójtów, burmistrzów i prezydentów miast, informacji ogólnych dotyczących szkoleń zrealizowanych w ciągu całego roku, szkoleń formacji obrony cywilnej, szkoleń z zakresu powszechnej samoobrony, ćwiczeń organów i formacji OC oraz innych służb, inspekcji i straży.

Każdego roku cyklicznie z inicjatywy Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wielkopolskim prowadzono szkolenia z zakresu zadań obronnych, obrony cywilnej, zarządzania kryzysowego i ratownictwa medycznego dla przedstawicieli administracji rządowej, samorządowej, podmiotów medycznych z terenu województwa lubuskiego.

Od początku roku 2018 rozpoczęto monitorowanie planów w zakresie ćwiczeń obrony cywilnej poprzez zbieranie informacji o planowanych ćwiczeniach obrony cywilnej szczebla wojewódzkiego oraz sposobie ich realizacji.

Również w ramach nadzoru nad właściwą realizacją zadań z zakresu obrony cywilnej na terenie województwa, w tym planowych przedsięwzięć szkoleniowych, prowadzono czynności kontrolne /zagadnienie opisano w pkt 1.3 nn. wystąpienia/. Z pozyskanych informacji i przedłożonej dokumentacji wynika, że założenia szkoleniowe zostały zrealizowane.

Nadzór nad realizacją zaplanowanych i przeprowadzonych przedsięwzięć szkoleniowych dla formacji OC na terenie województwa regulowały obowiązujące w tym okresie akty prawne.

Szef OCW corocznie przysyłał sprawozdania ze sposobu realizacji Wytycznych Szefa OCK do działalności w dziedzinie obrony cywilnej oraz zadań postawionych przed obroną cywilną, w tym z działalności szkoleniowej.

Zdaniem Zespołu kontrolnego Szefa OCK, nakłady finansowe przeznaczane w województwie lubuskim na organizowanie i prowadzenie szkoleń i ćwiczeń na każdym z poziomów są nie wystarczające i nie dostosowane do potrzeb i wymagań

współczesnej obrony cywilnej. Nasuwają się wątpliwości co do właściwej realizacji zadań szkoleniowych, wynikających potrzeb i jakości prowadzonych szkoleń w powiatach i gminach na terenie województwa.

Ilości i jakość przeprowadzonych szkoleń wykazywanych m.in. w corocznych sprawozdaniach do Szefa OCK, zdaniem Zespołu kontrolnego Szefa OCK, nie uwidaczniają wiarygodnego stanu przeszkolenia i przekazywanej wiedzy z zakresu obrony cywilnej zarówno dla członków formacji OC jak również ludności cywilnej.

**W świetle powyższych ustaleń realizację zadań szkoleniowych i nadzór nad przedsięwzięciami szkoleniowymi przez Wojewodę Lubuskiego, Szefa Obrony Cywilnej Województwa oceniono pozytywnie z uchybieniami.**

### **3. Zabezpieczenie materiałowo – sprzętowe formacji OC, w zakresie:**

#### **3.1. Aktualizacji bazy danych formacji OC.**

Stwierdzono, że Wojewoda Lubuski, Szef Obrony Cywilnej Województwa na terenie województwa powołał jedną formację obrony cywilnej szczebla wojewódzkiego, tj. Wojewódzki Ośrodek Analizy Danych i Alarmowania. Członkami tej formacji w przeważającej liczbie byli pracownicy Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego.

W okresie czasu objętym kontrolą nie udokumentowano prowadzenia szkoleń tej formacji.

Wojewódzki Ośrodek Analizy Danych i Alarmowania (WOADA) utworzono na podstawie Zarządzenia Nr 25 Wojewody Lubuskiego z dnia 7 lutego 2008r. *w sprawie zasad przygotowania i zapewnienia działania Wojewódzkiego Systemu Wczesnego Ostrzegania o zagrożeniach oraz Wojewódzkiego Systemu Wykrywania i Alarmowania w województwie lubuskim* oraz w oparciu o zmiany zawarte w Zarządzeniu Nr 81 Wojewody Lubuskiego z dnia 16 kwietnia 2008 r.

WOADA była ogniwem systemu wykrywania i alarmowania (SWA) utworzonym jako formacja obrony cywilnej o wyższy stopniu gotowości do działania podlegający Szefowi Obrony Cywilnej Województwa. Elementami WOADA były w oparciu o plan działania dwie sekcje analizy zagrożeń oraz sekcja łączności i alarmowania.

Wykaz osób wyznaczonych do pełnienia służby w formacji obrony cywilnej, karty przydziału organizacyjno-mobilizacyjnego oraz dokumentacja znajdowała się w Księżce Ewidencji WOADA u komendanta ww. formacji.

Na szczeblu województwa lubuskiego w latach 2017 - 2018 nie prowadzono prac związanych z uregulowaniem zagadnień dotyczących formacji obrony cywilnej, tj. rodzajów, ilości formacji na terenie poszczególnych powiatów i gmin województwa oraz ilości osób przewidzianych do tych formacji.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 26 września 2002 r. w sprawie odbywania służby w obronie cywilnej<sup>11</sup> tworzenie i przygotowanie do działania jednostek organizacyjnych obrony cywilnej mają wyłącznie wojewódzkie organy obrony cywilnej. W tym konkretnym przypadku jest to Wojewoda Lubuski, Szef Obrony Cywilnej Województwa, któremu przypisano czynności związane z wydawaniem blankietów kart mobilizacyjnych przydziału do formacji obrony cywilnej. W imieniu Szefa OCW blankiety kart w ramach potrzeb i nadawanych nowych przydziałów dla powoływanych formacji w powiatach i gminach wydawał Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego LUW.

Na podstawie ww. dokumentu po wcześniejszym potwierdzeniu w siedzibie WKU, powinno dokonać się wyreklamowania konkretnej osoby ze struktur MON i dopiero wtedy można ją uznać jako przydzieloną do danej FOC.

Poniższe tabele przedstawiają ilości formacji obrony cywilnej i ilości osób do nich powołanych na terenie województwa lubuskiego.

➤ **Stan na koniec roku 2017.**

lp.	rodzaj formacji		liczba formacji	stan osobowy formacji	uwagi
1	2	3	4	5	6
		wojewódzkie			
1.	formacje do zadań ogólnych	terenowe	95	1599	
		zakładowe	35	390	
		razem	130	1989	
		wojewódzkie	1	32	WOADA
2.	formacje do zadań specjalnych	terenowe	210	1839	
		zakładowe	49	521	
		razem	262	2396	
		wojewódzkie	2	32	
3.	ogółem	terenowe	305	3438	
		zakładowe	84	911	
	razem		391	4381	

<sup>11</sup> Dz. U. Nr 169, poz. 1391.

➤ **Stan na koniec roku 2018.**

lp.	rodzaj formacji		liczba formacji	stan osobowy formacji	uwagi
1	2	3	4	5	6
1.	formacje do zadań ogólnych	wojewódzkie			
		terenowe	78	1337	
		zakładowe	34	402	
		razem	112	1739	
2.	formacje do zadań specjalnych	wojewódzkie	1	34	WOADA
		terenowe	209	1987	
		zakładowe	35	322	
		razem	245	2343	
3.	ogółem	wojewódzkie	1	34	
		terenowe	287	3324	
		zakładowe	69	724	
razem:			357	4082	

W województwie lubuskim, w ostatnich latach, zrezygnowano z wyposażania każdego członka formacji w sprzęt ochrony osobistej taki jak: maska przeciwgazowa, odzież ochronna, dozymetr, itp. Zrezygnowano również z przypisywania posiadanego w magazynach sprzętu do konkretnej formacji. W założeniach posiadany sprzęt będzie wydawany według potrzeb, wynikających z aktualnej sytuacji, dla wskazanej formacji biorącej udział w zwalczaniu zaistniałego zagrożenia.

Zespół kontrolny Szefa OCK zauważył, że w województwie lubuskim w miarę możliwości i posiadanych środków finansowych, na bieżąco, pozyskiwano sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej przy uwzględnieniu zagrożeń na danym terenie oraz możliwości przeciwdziałania tym zagrożeniom.

Sytuacja ta stopniowo ulegała zmianie w miarę wdrażania wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 3 marca 2014 r. w sprawie *normatywów w zakresie zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej.*

W latach 2017- 2018 doposażając organy i formacje obrony cywilnej kupiono m.in. następujący sprzęt: silniki zaburtowe o wartości 15.992,46 zł, piłarki spalinowe o wartości 22.579,96 zł, nagrzewnice o wartości 20.270,40 zł, spodnio-buty o wartości 12.546,00 zł, osuszacze o wartości 18.779,64 zł, motopompy o wartości 23.066,86 zł, przyczepę samochodową o wartości 7.194,00 zł, agregat prądowórczy o wartości 19.372,50 zł, namioty rozkładane o wartości 8.995,36 zł.

Wyprodukowane w latach siedemdziesiątych i osiemdziesiątych indywidualne środki ochrony skóry w większości utraciły swoją przydatność, wobec czego dokonano ich wybrakowania i przekazano je do utylizacji. Na chwilę obecną tylko część sprzętu obrony cywilnej będąca w posiadaniu województwa lubuskiego wymaga wycofania z uwagi na przeterminowanie lub nieprzydatność w stosunku do aktualnych potrzeb.

Sprzęt przewidziany do likwidacji, to między innymi: odzież ochronna lekka, płaszcze ochronne OP-1, stare umundurowanie, rękawice ochronne, torby sanitariusza, nosze sanitarne drewniane, opatrunki osobiste.

Z przedłożonej dokumentacji oraz oceny stanu zorganizowania formacji obrony cywilnej na terenie województwa lubuskiego wynikało, że w skali wszystkich funkcjonujących formacji OC na terenie województwa na chwilę obecną na obszarze województwa funkcjonuje 75 formacji obrony cywilnej utworzonych na bazie jednostek Ochotniczych Straży Pożarnych, co stanowi 21 % w stosunku do wszystkich formacji /dane WBiZK LUW w sprawozdaniu do SOCK/.

Dokumentami normującymi, ustalającymi wielkość zapasów sprzętu i materiałów obrony cywilnej, przyjętymi na terenie województwa lubuskiego były:

- ✓ Wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 3 marca 2014 r. w sprawie normatywów, w zakresie zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej, z uwzględnieniem ramowych struktur organizacyjnych i podstawowych zadań formacji obrony cywilnej.
- ✓ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 4 kwietnia 2017 r. w sprawie szczegółowego sposobu gospodarowania niektórymi składnikami majątku Skarbu Państwa (Dz. U. 2017, poz. 729).

**Środki finansowe przeznaczone na formacje obrony cywilnej w latach 2017 – 2019**  
(dane pozyskane z LUW)

L.p.	Nazwa zadania	2017	2018	2019
1.	Szkolenia	95.000 zł	170.000 zł	
2.	Zakup sprzętu	205.000 zł	168.000 zł	
3.	Działalność bieżąca	98.000 zł	85.000 zł	8.000 zł
	<b>Razem</b>	<b>398.000 zł</b>	<b>423.000 zł</b>	<b>8.000 zł</b>

Podsumowując zagadnienia związane z obecnym stanem formacji obrony cywilnej na terenie województwa lubuskiego, należy podkreślić, iż Szef OCV i szefowie obrony cywilnej kontrolowanych jednostek samorządowych wielokrotnie wskazywali, że na obecny stan OC miały i mają nadal wpływ następujące czynniki:

- 1) przekształcenia ustrojowe,
- 2) aktualne obowiązujące podstawy prawne z zakresu obrony cywilnej,
- 3) posiadane i wygospodarowane środki finansowe,
- 4) funkcjonowanie służb, inspekcji, straży, jednostek KSR-G itp.



Głównymi czynnikami powodującymi spadek liczby formacji OC i zły stan ich wyposażenia były i są przekształcenia ustrojowe w kraju, w tym m.in. zmiany związane z likwidacją państwowych zakładów pracy i powstawaniem prywatnych podmiotów gospodarczych. Prywatni pracodawcy nie są i nie byli zainteresowani tworzeniem formacji OC w swoich przedsiębiorstwach, ponieważ nie przynosi im to żadnych profitów, korzyści finansowych, a związane jest to wyłącznie z dodatkowymi kosztami utrzymania, wyposażania i szkolenia formacji.

Szefowie obrony cywilnej powiatów i gmin na terenie województwa lubuskiego wskazywali, iż kolejnym niekorzystnym czynnikiem jest również brak finansowania oraz obowiązujące normy prawne, które w kwestii tworzenia jednostek OC nie są obligatoryjne dla instytucji państwowych, przedsiębiorców czy też innych jednostek organizacyjnych. Uchylenie Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 września 1993 r. w sprawie obrony cywilnej, zlikwidowało obowiązek utrzymania zakładowych FOC przez pracodawców zatrudniających ponad 50 osób oraz niezależnie od zatrudnienia, produkujących lub przechowujących materiały i środki niebezpieczne. Wskazywano również na brak rozwiązań normatywnych dotyczących wynagradzania członków formacji, ich ubezpieczenia podczas działań ratowniczych jak i ewentualnych odszkodowań, rent, opieki medycznej na wypadek utraty zdrowia i życia, a wielkość zadań nałożonych w drodze Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. na szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin, nie przystaje do rzeczywistych uwarunkowań.

### 3.2. Stanu zabezpieczenia magazynowego.

W celu realizacji zadania określonego w § 3 pkt. 14 *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin* Regulamin Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wielkopolskim określał, że komórką organizacyjną urzędu, która prowadzi ewidencję ilościowo - wartościową sprzętu i materiałów OC, zapewnia funkcjonowanie magazynu, wypisuje dowody rozchodowe na przyjmowany i wydawany sprzęt, przygotowuje i bierze udział w przeklasyfikowaniu i wybrakowaniu sprzętu oraz w inwentaryzacji, zaopatruje organy i formacje OC w sprzęt i środki techniczne niezbędne do wykonywania zadań, był Oddział Planowania Cywilnego i Ochrony Ludności Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego LUW w Gorzowie Wielkopolskim.

Województwo lubuskie w latach 2017 – 2018, zgodnie z oceną stanu przygotowań w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej, posiadało następującą powierzchnię bazy magazynowej:

➤ na dzień **31 grudnia 2017 r.**

Rodzaj magazynu	Stan faktyczny	
	ilość	powierzchnia (m2)
Wojewódzki	2	1.555,00
Powiatowy	14	1.755,40
Gminny	80	4.022,03
Zakładowy	7	139,92
<b>OGÓŁEM</b>	<b>103</b>	<b>7.472,35</b>

➤ na dzień **31 grudnia 2018 r.**

Rodzaj magazynu	Stan faktyczny	
	ilość	powierzchnia (m2)
Wojewódzki	1	268,00
Powiatowy	14	1.701,75
Gminny	80	4.196,26
Zakładowy	8	169,92
<b>OGÓŁEM</b>	<b>103</b>	<b>6.035,93</b>

Sytuacje kryzysowe występujące w ostatnich latach na obszarze województwa (wichury, lokalne podtopienia), jak również zdarzenie w sąsiedztwie magazynu (pożar obiektu) spowodowały poprawę dbałości o bazę magazynową w powiatach, gminach i samym magazynie wojewódzkim. Stan techniczny bazy magazynowej był zadowalający.

W wojewódzkim magazynie sprzętu obrony cywilnej w Gorzowie Wielkopolskim przechowywany był między innymi sprzęt zakupiony w latach 2007-2018, przedstawiający dla obrony cywilnej wartość użytkową wobec aktualnych potrzeb ratowniczo-ochronnych. Do sprzętu tego należy zaliczyć: agregaty prądotwórcze, silniki zaburtowe, osuszacze powietrza, nagrzewnice spalinowe, pilarki spalinowe, pompy do wody, namioty pneumatyczne, sprzęt kwatermistrzowski (łóżka polowe, stoły i krzesła składane, śpiwory, termosy), plandeki ochronne, przyczepy samochodowe.

Całkowita wartość brutto sprzętu obrony cywilnej województwa lubuskiego wynosiła 7.259.435,57 zł.

Ewidencja sprzętu obrony cywilnej, Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego i posiadanego w ramach własnych zakupów, znajdującego się w powiatach i gminach województwa lubuskiego prowadzona była w programie magazynowym Magazyn Obrony Cywilnej (MOC), wprowadzonym do użytku Zarządzeniem nr 277 Wojewody Lubuskiego Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 30 października 2007r. Program umożliwiał: prowadzenie gospodarki materiałowej, dostarczanie aktualnych

informacji na temat stanów magazynowych, dostęp do aplikacji poprzez sieć internetową z dowolnego miejsca, nieograniczoną ilość użytkowników w systemie, tworzenie jednolitego systemu informacji o sprzęcie obrony cywilnej. Program ten pozwalał również aktualizować stany sprzętu oraz określał na bieżąco jego wartości we wszystkich magazynach na terenie województwa lubuskiego.

### **3.2.1. Stanu zabezpieczenia materiałowo-sprzętowego.**

#### **1. Lubuski Urząd Wojewódzki w Gorzowie Wielkopolskim.**

Regulamin organizacyjny Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wielkopolskim określał, że w skład struktury organizacyjnej Urzędu wchodził Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego (WBiZK), do którego kompetencji należały m.in. sprawy z zakresu planowania i koordynacji przedsięwzięć dotyczących bezpieczeństwa publicznego, zarządzania kryzysowego, ochrony ludności, spraw obronnych, systemu powiadamiania ratunkowego oraz realizacji zadań z zakresu ratownictwa medycznego<sup>12</sup>.

Gospodarowanie sprzętem obrony cywilnej stanowiącym własność Skarbu Państwa, będącym w dyspozycji LUW w Gorzowie Wielkopolskim, oparte było o następujące przepisy:

- ustawę z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości<sup>13</sup>,
- rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 4 kwietnia w sprawie szczegółowego sposobu gospodarowania niektórymi składnikami majątku Skarbu Państwa<sup>14</sup>,
- Instrukcję prowadzenia gospodarki magazynowej w zakresie sprzętu obrony cywilnej, Gorzów Wlkp. 2016<sup>15</sup>, zatwierdzoną przez Dyrektora WBiZK LUW w Gorzowie Wielkopolskim, p. Krzysztofa Kołcza,
- Zarządzenie nr 36 Dyrektora Generalnego z dnia 5 października 2015 r. w sprawie wprowadzenia Instrukcji inwentaryzacyjnej obowiązującej w Lubuskim Urzędzie Wojewódzkim w Gorzowie Wielkopolskim<sup>16</sup>,
- Zarządzenie nr 40 Dyrektora Generalnego Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego z dnia 1 września 2016 r. w sprawie powołania komisji do oceny przydatności składników rzeczowych majątku ruchomego oraz komisji likwidacyjnej sprzętu i materiałów obrony cywilnej będących na ewidencji magazynów wojewódzkich sprzętu OC w Gorzowie Wielkopolskim i Zielonej Górze<sup>17</sup>,

---

<sup>12</sup> Dowód akta kontroli str. 110-132, Zarządzenie Wojewody Lubuskiego z dnia 11 maja 2016 r. w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wielkopolskim.

<sup>13</sup> Dz. U. 2019, poz. 351.

<sup>14</sup> Dz. U. 2017, poz. 729.

<sup>15</sup> Dowód akta kontroli str. 931-948, Instrukcja prowadzenia gospodarki magazynowej w zakresie sprzętu obrony cywilnej.

<sup>16</sup> Dowód akta kontroli str. 946-967, Zarządzenie nr 36 Dyrektora Generalnego z dnia 5 października 2015 r. w sprawie wprowadzenia Instrukcji inwentaryzacyjnej obowiązującej w Lubuskim Urzędzie Wojewódzkim w Gorzowie Wlkp.

<sup>17</sup> Dowód akta kontroli str. 990, Zarządzenia nr 40 Dyrektora Generalnego Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego z dnia 1 września 2016 r. w sprawie powołania komisji do oceny przydatności składników rzeczowych majątku ruchomego oraz komisji likwidacyjnej sprzętu i materiałów obrony cywilnej będących na ewidencji magazynów wojewódzkich sprzętu OC w Gorzowie Wlkp. i Zielonej Górze.

- Zarządzenie nr 277 Wojewody Lubuskiego Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 30 października 2007 r. w sprawie wprowadzenia do użytku programu magazynowego *Magazyn Obrony Cywilnej (MOC)*<sup>18</sup>,
- Zarządzenie nr 29 Dyrektora Generalnego Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 30 maja 2014 r. w sprawie *ustalenia Regulaminu udzielania zamówień publicznych w LUW w Gorzowie Wielkopolskim*<sup>19</sup>,
- wytyczne Wojewody Lubuskiego Szefa Obrony Cywilnej Województwa do działania w zakresie obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego w latach 2017-2019<sup>20</sup>.

Główne cele zapewniające właściwy poziom przygotowań obrony cywilnej na terenie województwa w zakresie zabezpieczenia logistycznego i infrastruktury technicznej określone zostały w Rocznych planach działania Szefa Obrony Cywilnej Województwa w zakresie obrony cywilnej na 2018 i 2019 r.<sup>21</sup>.

W skład WBizK wchodził Oddział Planowania Cywilnego i Ochrony Ludności (OPCiOL) do zadań którego należała realizacja spraw wynikających z pełnienia przez Wojewodę funkcji Szefa OCW<sup>22</sup>.

Regulamin wewnętrzny WBizK określał zadania Kierownika Oddziału Planowania Cywilnego i Ochrony Ludności, w tym w szczególności sprawowanie nadzoru nad przechowywaniem i utrzymaniem w magazynach wojewódzkich sprzętu OC i zadania Stanowiska ds. ochrony ludności i logistyki, w tym prowadzenie dokumentacji magazynowej sprzętu i materiałów znajdujących się na stanie Magazynu Sprzętu OC. Powyższe zostało potwierdzone w zakresie czynności i odpowiedzialności Kierownika OPCiOL WBizK, p. Wojciecha Traczyka oraz w zakresie czynności i odpowiedzialności Starszego Inspektora w OPCiOL WBizK, p. Grzegorza Bartosiaka<sup>23</sup>. Odpowiedzialność, za powierzony sprzęt i materiały znajdujące się w Magazynie sprzętu OC w Gorzowie Wielkopolskim, przyjął w dniu 6 czerwca 2016 r. p. Grzegorz Bartosiak<sup>24</sup>.

Dokumentem określającym gospodarowanie sprzętem OC, jego ewidencjonowanie oraz przechowywanie w magazynach była „Instrukcja prowadzenia gospodarki magazynowej w zakresie sprzętu obrony cywilnej”.

<sup>18</sup> Dowód akta kontroli str. 1008, Zarządzenie nr 277 Wojewody Lubuskiego Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 30 października 2007 r. w sprawie wprowadzenia do użytku programu magazynowego *Magazyn Obrony Cywilnej (MOC)*.

<sup>19</sup> Dowód akta kontroli str. 1009-1014, Zarządzenie nr 29 Dyrektora Generalnego Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. z dnia 30 maja 2014 r. w sprawie *ustalenia Regulaminu udzielania zamówień publicznych w LUW w Gorzowie Wielkopolskim*.

<sup>20</sup> Dowód akta kontroli str. 156-254, Wytyczne Wojewody Lubuskiego Szefa Obrony Cywilnej i Zarządzania Kryzysowego z dnia 19 grudnia 2016 r., 12 grudnia 2017 r., 5 grudnia 2018 r. do działania w zakresie obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego w roku 2017, 2018, 2019.

<sup>21</sup> Dowód akta kontroli str. 778-807, Roczny plan działania Szefa Obrony Cywilnej Województwa w zakresie obrony cywilnej w 2019 roku i 2018 roku.

<sup>22</sup> Dowód akta kontroli str. 133-154, Zarządzenie nr 9 Dyrektora Generalnego Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 6 marca 2018 r. w sprawie *ustalenia Regulaminu Wewnętrznego Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego LUW w Gorzowie Wlkp.*

<sup>23</sup> Dowód akta kontroli str. 1015-1019, Zakres czynności i odpowiedzialności pracownika, p. Wojciech Traczyk, stanowisko ds. kierownik oddziału, WBizK, Oddział Planowania Cywilnego i Ochrony Ludności, Zakres czynności i odpowiedzialności pracownika, p. Grzegorz Bartosiak, stanowisko ds. ochrony ludności i logistyki, WBizK, Oddział Planowania Cywilnego i Ochrony Ludności.

<sup>24</sup> Dowód akta kontroli str. 1020, Deklaracja odpowiedzialności materialnej za sprzęt i materiały obrony cywilnej z dnia 7 czerwca 2016 r. p. Grzegorz Bartosiak.

Instrukcja zawierała wskazówki dot. funkcjonowania magazynu OC, jego wyposażenie oraz zabezpieczenie. W pkt. X Instrukcji określone zostały obowiązki i zakres działania magazyniera.

Ewidencja sprzętu OC, w kontrolowanym okresie, prowadzona była techniką elektroniczną (komputerowo) za pomocą specjalistycznego programu - Magazyn Obrony Cywilnej (MOC), wprowadzonego do użytku Zarządzeniem nr 277 Wojewody Lubuskiego Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 30 października 2007 r.

Zarządzenie określało zasady zakończenia wykorzystywania w ewidencji materiałowej sprzętu OC w województwie lubuskim programu komputerowego OC MAT i wdrożenie na wszystkich szczeblach kierowania OC programu MOC, obejmującego całość gospodarki materiałowej OC.

Ewidencja materiałowa obejmowała całość sprzętu i materiałów OC, zgromadzonego w Magazynie OC w Gorzowie Wielkopolskim oraz w magazynach terenowych podporządkowanych właściwym szefom OC.

Dokumenty przychodowe i rozchodowe z magazynu sporządzane były na drukach przesunięcia magazynowego „PP” i przyjęcia materiałów z zewnątrz „PZ”<sup>25</sup>.

Na podstawie przedstawionych dokumentów ustalono, że w 2016 r. komisja powołana Decyzją nr 40 Dyrektora Generalnego LUW w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 1 września 2016 r. dokonała oceny przydatności składników rzeczowych majątku ruchomego i likwidacji sprzętu i materiałów OC ujętych w ewidencji magazynów wojewódzkich sprzętu OC w Gorzowie Wielkopolskim i Zielonej Górze.

Wartość składników majątku ruchomego wysięgowanego z kont bilansowych i z ewidencji środków trwałych LUW w Gorzowie Wielkopolskim, zakwalifikowanego do przekazania Chorągwi Zachodniopomorskiej ZHP z siedzibą 74-300 Myślibórz ul. Szarych Szeregów 6 i do podmiotów zajmujących się utylizacją i recyklingiem, wynosiła 782.966, 43 zł.<sup>26</sup>

**W dniu 7 marca 2019 r., Zespół kontrolerów Szefa OCK, w obecności przedstawicieli WBiZK LUW w Gorzowie Wielkopolskim, w osobach Zastępcy Dyrektora WBiZK p. Artura Wójtowicza, Kierownika Oddziału Planowania Cywilnego i Ochrony Ludności WBiZK p. Wojciecha Traczyka, Starszego Inspektora w Oddziale Planowania Cywilnego i Ochrony Ludności p. Grzegorza Bartosiaka, dokonał przeglądu magazynu sprzętu OC, zlokalizowanego w Gorzowie Wielkopolskim, ul. Fabryczna 71.**

Magazyn stanowiły dwa pomieszczenia o łącznej powierzchni 268 m<sup>2</sup>. Zabezpieczenie magazynu przed możliwością kradzieży zgromadzonego sprzętu stanowiły drzwi metalowe wyposażone w jeden zamek oraz krata metalowa z kłódkami – 2 szt., monitoring zewnętrzny (cztery czujki). Drzwi do magazynu były plombowane. Na zabezpieczenie przeciwpożarowe magazynu oraz składowanego

---

<sup>25</sup> Dowód akta kontroli str. 978-989, dokumenty z zakresu obrotu materiałowego sporządzane w WBiZK LUW w Gorzowie Wlkp. – szt. 12.

<sup>26</sup> Dowód akta kontroli str. 990-1007, Decyzja nr 40 Dyrektora Generalnego LUW z dnia 1 września 2016 r., postanowienie Dyrektora Generalnego LUW z dnia 3 października 2016 r., protokół z likwidacji z dnia 21 grudnia 2016 r.

w min sprzętu składały się: elektroniczny system powiadamiania, trzy gaśnice proszkowe. Do magazynu doprowadzona była energia elektryczna. Pomieszczenia magazynu był suche, ogrzewane oraz wyposażone w wentylację grawitacyjną umożliwiającą utrzymanie właściwej temperatury i wilgotności. Temperatura i wilgotność w pomieszczeniach magazynu kontrolowane były na bieżąco.

Wypożyczenie magazynu stanowiły urządzenia do składowania - regały metalowe, oraz do rozładunku i załadunku wózki magazynowe – dwa wózki paletowe i wózek transportowy.

Sprzęt i materiały zgromadzone w magazynie składowane był na regałach metalowych oraz paletach drewnianych i opisane za pomocą wywieszek materiałowych (wzór Gm-19). Wywieszki materiałowe zawierały informacje dotyczące nazwy sprzętu i symbolu indeksowego.

W „Dzienniku konserwacji sprzętu obrony cywilnej w woj. gorzowskim”, wpisów o wykonanych przeglądach sprzętu i pracach konserwacyjnych w magazynie, dokonywał Starszy Inspektor w OPCiOL WBiZK, p. Grzegorz Bartosiak.

- ✓ Wpisy w „Dzienniku konserwacji sprzętu obrony cywilnej w woj. gorzowskim” nie wskazywały zastosowanych środków i zabiegów, które chroniłyby sprzęt przed obniżeniem i utratą jego wartości użytkowej i zniszczeniem.

Wartość sprzętu OC w Magazynie sprzętu OC LUW w Gorzowie Wielkopolskim na dzień 12 lutego 2019 r. wynosiła 934.537,61 zł.

W kontrolowanym okresie w LUW nie przeprowadzano inwentaryzacji sprzęt OC, stanowiącego własność Skarbu Państwa, a będącego w dyspozycji LUW.

Inwentaryzacja metodą spisu z natury sprzętu OC, przeprowadzona została w dniach 3 listopada – 16 grudnia 2015 r. na podstawie Zarządzenia nr 40 Dyrektora Generalnego LUW z dnia 28 października 2015 r. w sprawie *powołania Komisji Inwentaryzacyjnej*, zgodnie z Planem czynności inwentaryzacyjnych składników majątkowych za 2015 r., którym objęto składniki majątkowe stanowiące własność LUW w Gorzowie Wielkopolskiego ujęte w ewidencji Biura Logistyki Urzędu niezależnie od tego w czym użytkowaniu i w jakim miejscu się znajdowały.

Do przeprowadzenia inwentaryzacji Magazynu OC wyznaczony został Zespół spisowy nr 4 w składzie: Grzegorz Bartosiak, Paweł Szydełko i Andrzej Walczak. Na podstawie przedstawionego sprawozdania opisowego z przebiegu inwentaryzacji z natury ustalono, że faktycznych czynności przy sporządzaniu spisu z natury w magazynie OC w dniach 10 listopada – 14 grudnia 2015 r. dokonał Zespół spisowy w składzie; p. Paweł Szydełko, Marcin Skórzewski.

Zespołowi kontrolerów przedstawiona została dokumentacja z przebiegu inwentaryzacji, znak „Spis i protokoły inwentaryzacyjne, sprawozdanie z przebiegu inwentaryzacji i różnice inwentaryzacyjne (Magazyn Obrony Cywilnej) 2015-2016. Tom Teczka V, znak sprawy BL-I.3231 Oddział Administracyjny B5”.

Całkowita wartość sprzętu OC zgromadzonego w magazynach obrony cywilnej województwa lubuskiego, na dzień 12 lutego 2019 r. wynosiła 7 259 435,57 zł.<sup>27</sup>

**W dniach 5-6 marca 2018 r. Zespół kontrolerów Szefa OCK, w obecności przedstawicieli WBiZK LUW w Gorzowie Wielkopolskim, w osobach Zastępcy Dyrektora WBiZK p. Artura Wójtowicza, Kierownika OPCiOL p. Wojciecha Traczyka, Starszego Inspektora w OPCiOL p. Grzegorza Bartosiaka, dokonał przeglądu magazynów terenowych obrony cywilnej podporządkowanych właściwym terenowo szefom obrony cywilnej (dokumentacja fotograficzna magazynów - załącznik nr 2).**

Na podstawie stwierdzonego stanu faktycznego, przedstawionej dokumentacji oraz uzyskanych informacji dokonano ustaleń dotyczących realizacji przez terenowe organy obrony cywilnej zadań w zakresie zapewnienia odpowiednich warunków przechowywania, konserwacji, eksploatacji, remontu i wymiany sprzętu obrony cywilnej, środków technicznych i umundurowania, prowadzenia gospodarki materiałowej sprzętu OC:

## **2. Urząd Miasta Gorzowa Wielkopolskiego**

z siedzibą: 66-400 Gorzów Wielkopolski, ul. Sikorskiego 3-4. Prezydent Miasta Gorzowa Wielkopolskiego – Szef Obrony Cywilnej Miasta, p. Jacek Wójcicki<sup>28</sup>.

Regulamin organizacyjny Urzędu Miasta Gorzowa Wielkopolskiego<sup>29</sup> określał, że w skład struktury organizacyjnej urzędu wchodził Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego (zwany dalej także WBiZK) oraz, że do zadań dyrektorów wydziałów/biur należała realizacja zadań obrony cywilnej zgodnie z wytycznymi prezydenta. Do zadań wspólnych wydziałów należała realizacja zadań obrony cywilnej wynikających z aktów normatywno-prawnych, planu obrony cywilnej oraz współudział w tym zakresie z WBiZK.

Regulamin wewnętrzny WBiZK<sup>30</sup> określał, że do zakresu działania wydziału należały zadania określone w Regulaminie organizacyjnym, a w szczególności prowadzenie ewidencji oraz przydział sprzętu OC do poszczególnych formacji OC i zakładów pracy zgodnie z tabelą należności, sprawowanie nadzoru nad prawidłowym utrzymaniem i konserwacją sprzętu OC w instytucjach i zakładach pracy miasta.

Do zakresu zadań i obowiązków Dyrektora WBiZK należało nadzorowanie prawidłowego utrzymania i konserwacji sprzętu obrony cywilnej w instytucjach i zakładach pracy na terenie miasta.

Zakresu zadań stanowiska ds. administracyjno-biurowych i gospodarki materiałowo-technicznej określał w szczególności planowanie rozwoju bazy

<sup>27</sup> Dowód akta kontroli str. str. 69, informacja w piśmie BZK-IV.431.1.2019.MSkó z dnia 20 lutego 2019 r.

<sup>28</sup> Dowód akta kontroli: str. 1343, zaświadczenie o wyborze Prezydenta Miasta Gorzowa Wlkp. z dnia 22 października 2018 r.

<sup>29</sup> Dowód akta kontroli: str. 1344-1407, Zarządzenie nr 101/W/II/2017 Prezydenta Miasta Gorzowa Wlkp. z dnia 29 maja 2017 r. w sprawie Regulaminu Organizacyjnego UM Gorzowa Wlkp., ze zm..

<sup>30</sup> Dowód akta kontroli: str. 1408-1439, Zarządzenie nr 114/W/II/2017 Prezydenta Miasta Gorzowa Wlkp. z dnia 21 czerwca 2017 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu wewnętrznego WBiZK, z zm..

magazynowej w zakładach pracy, kontrolowanie stanu ilościowego sprzętu w magazynach jednostek organizacyjnych miasta, organizowanie zaopatrzenia w sprzęt obrony cywilnej zakładów pracy, zakładowych formacji obrony cywilnej i ludności miasta, kontrolowanie dokumentacji materiałowej obrony cywilnej w zakładach pracy, udział w komisjach inwentaryzacyjnych, przeklasyfikowania i wybrakowania sprzętu obrony cywilnej, prowadzenie bazy danych sił i środków obrony cywilnej „Arcus”, prowadzenie ksiąg głównych oprogramowania komputerowego sprzętu OC oraz zorganizowanie, wyposażenie i utrzymanie magazynu OC.

Powyższe zadania ujęte były w zakresie czynności, uprawnień i odpowiedzialności Inspektora ds. administracyjno-biurowych i gospodarki materiałowo-technicznej WBiZK, który przyjął do wiadomości stosowania z dniem 9 listopada 2018 r. p. Iwona Młynarczyk.

Zakres czynności, uprawnień i odpowiedzialności Podinspektora ds. ochrony ludności, ostrzegania i alarmowania, przyjął do wiadomości i stosowania z dniem 10 kwietnia 2018 r. p. Jacek Myczkowski.

Ewidencja sprzętu OC (wydruk z programu komputerowego MOC) obejmowała sprzęt stanowiący własność Skarbu Państwa, będący w dyspozycji LUW w Gorzowie Wielkopolskim przechowywany w magazynie OC UM Gorzowa Wielkopolskiego, którego wartość wynosiła 152.444,96 zł.<sup>31</sup>

Dokumentami w obrocie materiałowym (sprzętowym) pomiędzy magazynem LUW a magazynem UM Gorzowa Wielkopolskiego były dowody przesunięcia „PP”.

**W dniu 5 marca 2019 r. Zespół kontrolerów Szefa OCK dokonał przeglądu Magazynu obrony cywilnej UM Gorzowa zlokalizowanego w Gorzowie Wielkopolskim, ul. Herberta 1.**

Na podstawie przedstawionych dokumentów ustalono, że pełną odpowiedzialność materialną za powierzony sprzęt OC przyjął z dniem 31 lipca 2017. p. Iwona Młynarczyk<sup>32</sup>.

Magazyn stanowiły dwa pomieszczenia o pow. 66 m<sup>2</sup>, wolnostojącego budynku parterowego o konstrukcji metalowej. Do pomieszczeń doprowadzona była energia elektryczna. Pomieszczenia przeznaczone na magazyn był suchy, wyposażone w wentylację grawitacyjną. Zabezpieczenie magazynu przed możliwością kradzieży znajdującego się w nim sprzętu stanowiły drzwi metalowe. Zabezpieczenie przeciwpożarowe stanowiły gaśnice proszkowe rozmieszczone w pomieszczeniach.

Sprzęt w magazynie złożony był na regałach metalowych, na podłodze oraz częściowo w tekturowych kartonach. Sprzęt opisany częściowo za pomocą wywieszek magazynowych.

W magazynie zgromadzony był sprzęt OC stanowiący własność Skarbu Państwa będący w dyspozycji LUW, przechowywany w magazynie OC UM Gorzowa i sprzęt stanowiący własność UM Gorzowa Wielkopolskiego.

<sup>31</sup> Dowód akta kontroli: str. 1463-1465, wydruk z programu komputerowego MOC UM Gorzowa Wlkp.

<sup>32</sup> Dowód akta kontroli: str. 1447, oświadczenie o odpowiedzialności materialnej za powierzone mienie.



W 2017 r. i 2018 r. sprzęt OC zgromadzony w magazynie był poddawany przeglądowi i konserwacji w zakresie ujętym w „Dzienniku konserwacji”.

W 2017 r. przeglądowi i konserwacji poddano: zestaw oświetleniowy, śpiwory, koce, osuszacze – 3 szt., nagrzewnica, silnik zaburtowy, piła spalinowa, a w 2018 r. agregaty prądotwórcze – 3 szt., pompa szlamowa, osuszacze – 3 szt.<sup>33</sup>

Kontrolę sprzętu w magazynie OC i przeciwpowodziowym przeprowadził w dniu 20 listopada 2017 r. i 15 października 2018 r. Kierownik Referatu Zarządzania Kryzysowego WBiZK p. inż. Ryszard Stefaniak, nie stwierdzając uwag.

- ✓ W pomieszczeniu magazynu na tablicy informacyjnej umieszczone były dokumenty organizacyjne określające funkcjonowanie magazynu, w tym „Regulamin magazynu przeciwpowodziowego” i „Organizacja pracy w magazynie”. Jako podstawę sporządzenia Regulaminu wskazane zostały akty prawne uznane za uchylone<sup>34</sup>, a w „Organizacji pracy w magazynie” wskazano, że przyjęcie sprzętu może odbyć się w wyniku pobrania z magazynu nie istniejącego od 1999 r. WIOC (Wojewódzki Inspektorat Obrony Cywilnej)<sup>35</sup>.

Pobieranie sprzętu z magazynu przez instytucje i osoby potwierdzone były wpisami w „Książce ewidencji eksploatacji sprzętu i materiałów obrony cywilnej”.

Sprzęt obrony cywilnej stanowiący własność Skarbu Państwa, będący w dyspozycji LUW przechowywany w magazynie UM Gorzowa Wielkopolskiego w kontrolowanym okresie objęty był inwentaryzacją drogą spisu z natury, według stanu na dzień 31 grudnia 2017 r. i 31 grudnia 2018 r. przeprowadzonej na podstawie Zarządzenia nr 195/W/I/2017 z dnia 29 września 2017 r. i nr 213/W/I/2018 z dnia 13 listopada 2018 r. ze zm. Prezydenta Miasta Gorzowa Wielkopolskiego.<sup>36</sup>

- ✓ Nie udokumentowano przekazania wyników inwentaryzacji drogą spisu z natury na dzień 31 grudnia 2017 r. i 31 grudnia 2018 r. sprzętu OC stanowiącego własność Skarbu Państwa, będącego w dyspozycji LUW przechowywanego w magazynie UM do WBiZK LUW w Gorzowie Wielkopolskim.

---

<sup>33</sup> Dowód akta kontroli: str. 1477-1478, potwierdzenie realizacji usługi sporządzone w Gorzowie Wlkp. w dniu 15 października 2108 r.

<sup>34</sup> Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 września 1993 r. w sprawie obrony cywilnej, Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 września 1993 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw i gmin oraz zasad i trybu kierowania, a także koordynowania przez nich przygotowań i realizacji przedsięwzięć obrony cywilnej.

<sup>35</sup> WIOC - w momencie wdrażania reformy administracyjnej państwa, 1 stycznia 1999r. w miejsce Wojewódzkich Inspektoratów Obrony Cywilnej (WIOC) powołane zostały Wydziały Zarządzania Kryzysowego, Ochrony Ludności i Spraw Obronnych (WZKOLiSO).

<sup>36</sup> Dowód akta kontroli: str. 1449-1462, Zarządzenie 213/W/I/2018 Prezydenta Miasta Gorzowa Wlkp. z dnia 13 listopada 2018 r. w sprawie przeprowadzenia okresowej pełnej inwentaryzacji składników majątkowych na dzień 31 grudnia 2018 r. oraz powołania zespołów inwentaryzacyjnych i przypisanych im zadań, ze zm., Zarządzenie nr 195/W/I/2017 Prezydenta Miasta Gorzowa Wlkp. z dnia 29 września 2017 r. w sprawie przeprowadzenia okresowej (rocznej) inwentaryzacji składników majątkowych na dzień 31 grudnia 2017 r.

### **3. Starostwo Powiatowe w Strzelcach Krajeńskich**

z siedzibą: 766-500 Strzelce Krajeńskie ul. Ks. St. Wyszyńskiego 7. Starosta Strzelecko-Drezdenecki – Szef Obrony Cywilnej Powiatu, p. Bogusław Kierus<sup>37</sup>.

W skład struktury organizacyjnej urzędu wchodziło Biuro Zarządzania Kryzysowego i Obrony Cywilnej (zwane dalej BZKiOC), realizujące zadania z zakresu prowadzenia spraw związanych z ochroną ludności, współdziałania z instytucjami i innymi jednostkami organizacyjnymi i społecznymi organizacjami ratowniczymi w zakresie OC oraz prowadzenia powiatowego magazynu OC i nadzoru nad gminnymi magazynami OC na terenie powiatu.

Do zadań i czynności wspólnych wydziałów, referatów i samodzielnych stanowisk urzędu należało współdziałanie z BZKiOC w zakresie zadań w dziedzinie ochrony ludności<sup>38</sup>.

Prowadzenie gospodarki magazynowej sprzętem OC, w tym wprowadzanie pozycji magazynowych do programu komputerowego „OCMAT 2000”, konserwacja i wietrzenie magazynowanego sprzętu wskazane zostało w zakresie czynności, uprawnień i odpowiedzialności głównego specjalisty ds. zarządzania kryzysowego.

Zakres czynności, uprawnień i odpowiedzialności przyjął do wiadomości i stosowania w dniu 3 marca 2012 r. p. Ryszard Paszkowski<sup>39</sup>.

- ✓ W zakresie czynności, uprawnień i odpowiedzialności głównego specjalisty ds. zarządzania kryzysowego podpisanych przez p. Ryszarda Paszkowskiego 3 marca 2012 r. wskazano wprowadzanie pozycji magazynowych do programu komputerowego „OCMAT 2000”. Zgodnie z Zarządzeniem nr 277 Wojewody Lubuskiego – Szefa OCW z dnia 30 października 2007 r. całość gospodarki materiałowej OC na wszystkich szczeblach kierowania obroną cywilną miała być prowadzona z dniem 1 stycznia 2008 r. w programie Magazyn Obrony Cywilnej (MOC).

Ewidencja sprzętu OC prowadzona była techniką elektroniczną (komputerowo) za pomocą specjalistycznego programu Magazyn Obrony Cywilnej (MOC) i obejmowała sprzęt stanowiący własność Skarbu Państwa, będący w dyspozycji LUW w Gorzowie Wielkopolskim, przechowywany w powiatowym magazynie OC, którego wartość wynosiła, 100.201,46 zł.<sup>40</sup> oraz sprzęt stanowiący własność starostwa o wartości 59.403,01 zł.<sup>41</sup>

<sup>37</sup> Dowód akta kontroli: str. 2820, Uchwała nr I/5/2018 Rady Powiatu Strzelecko-Drezdeneckiego z dnia 19 listopada 2018 r. w sprawie wyboru Starosty Strzelecko-Drezdeneckiego.

<sup>38</sup> Dowód akta kontroli: str. 2821-2842, Uchwała nr 21/2019 Zarządu Powiatu Strzelecko-Drezdeneckiego z dnia 18 lutego 2019 roku w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Strzelcach Krajeńskich.

<sup>39</sup> Dowód akta kontroli: str. 2843-2846, zakres czynności, uprawnień i odpowiedzialności p. Ryszarda Paszkowskiego.

<sup>40</sup> Dowód akta kontroli: str. 2864-2867, wydruk z programu MOC LUW w Gorzowie Wlkp. z dnia 7 marca 2019 r., wydruk z ewidencji Starostwa Powiatowego z dnia 19 lutego 2019 r.

<sup>41</sup> Dowód akta kontroli: str. 2860, wydruk z programu MOC.

Sprzęt OC stanowiący własność Starostwa Powiatowego, użyczany był innym podmiotom na podstawie umów użyczenia i przekazywany protokółami zdawczo - odbiorczymi<sup>42</sup>.

Sprzęt stanowiący własność starostwa, na podstawie Zarządzenia Starosty Strzelecko-Drezdeneckiego z dnia 25 września 2017 r. objęty został inwentaryzacją okresową drogą spisu z natury, według stanu na dzień 31 października 2017 r.

- ✓ W przedstawionym arkuszu spis z natury brak obowiązkowych elementów i danych, jakie muszą znaleźć się w dokumencie, tj.:
  - a) nazwy i adresu jednostki inwentaryzowanej,
  - b) cenę w złotych i groszach za jednostkę miary,
  - c) wartość wynikającą z przemnożenia ilości towaru przez jego cenę jednostkową,
  - d) łączną wartość spisu z natury,
  - e) klauzulę „Spis zakończono na pozycji...”,
  - f) wskazanie osoby dokonującej wyceny i jej podpisu,
  - g) wskazanie osoby dokonującej sprawdzenia i jej podpisu<sup>43</sup>.

**W dniu 5 marca 2019 r. Zespół kontrolerów Szefa OCK dokonał przeglądu powiatowego magazynu OC, zlokalizowanego w 766-500 Strzelce Krajeńskie, ul. Ks. St. Wyszyńskiego 7.**

Pełna odpowiedzialność materialną za powierzony sprzęt i materiały w powiatowym magazynie OC, przyjął w dniu 7 stycznia 2019 r., główny specjalista ds. zarządzania kryzysowego BZKiOC, p. Ryszard Paszkowski.<sup>44</sup>

Ogólne zasady gospodarki materiałowej, organizację, nadzór i kontrolę pracy w magazynie określała „Instrukcja magazynowa”.

Magazyn stanowiło pomieszczenie nr 011 zlokalizowane w części piwnicznej budynku Starostwa Powiatowego, opisane na drzwiach tablicą informacyjną „Magazyn sprzętu obrony cywilnej”. Do magazynu doprowadzona była energia elektryczna. Pomieszczenie magazynu był suchy, ogrzewane, wyposażone w wentylację grawitacyjną. Zabezpieczenie magazynu przed możliwością kradzieży znajdującego się w nim sprzętu stanowiły dwie pary drzwi zamykanych na kłódkę i zamek. Zabezpieczenie przeciwpożarowe stanowiły rozmieszczone w magazynie gaśnice.

Sprzęt złożony był na regałach metalowych, drewnianych podestach, częściowo w tekturowych kartonach oraz opisany za pomocą wywieszek magazynowych.

---

<sup>42</sup> Dowód akta kontroli: str. 2870-2884, dokumenty z zakresu gospodarki sprzętem obrony cywilnej.

<sup>43</sup> Dowód akta kontroli: str. 2861-2862, Zarządzenie nr 21/2017 Starosty Strzelecko-Drezdeneckiego z dnia 25 września 2017 r. w sprawie inwentaryzacji poszczególnych składników aktywów w Starostwie Powiatowym w Strzelcach Krajeńskich w drodze spisu z natury oraz powołania przewodniczącego komisji inwentaryzacyjnej w Starostwie Powiatowym w Strzelcach Krajeńskich, arkusz spisu z natury uniwersalny 000223.

<sup>44</sup> Dowód akta kontroli: str. 2852, deklaracja odpowiedzialności materialnej za sprzęt i materiały OC, z dnia 7 stycznia 2019 r.

W magazynie zgromadzony był sprzęt OC stanowiący własność Skarbu Państwa, w dyspozycji LUW w Gorzowie i sprzęt stanowiący własność Starostwa Powiatowego.

#### **4. Urząd Miasta Zielona Góra**

z siedzibą: 65-424 Zielona Góra, ul. Podgórna 22. Prezydent Miasta Zielona Góra – Szef Obrony Cywilnej Miasta p. Janusz Kubicki<sup>45</sup>.

Prezydent miasta, w latach objętych kontrolą wydawał zarządzenia ustalające wytyczne do działalności w zakresie bezpieczeństwa publicznego, zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej. Wytyczne określały, że głównym celem działania w zakresie zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej w poszczególnych latach było kontynuowanie procesu doskonalenia ochrony ludności cywilnej przed niebezpieczeństwami wynikającymi z klęsk żywiołowych oraz przewyższanie ich bezpośrednich następstw ze szczególnym uwzględnieniem zagadnień związanych z planowaniem, wykrywaniem zagrożeń, ostrzeganiem i alarmowaniem<sup>46</sup>.

Roczne plany działania Szefa OCM Zielonej Góry w zakresie obrony cywilnej na 2018 r. i 2019 r. określały zadania, przedsięwzięcia do wykonania, wykonawców/współwykonawców oraz terminy realizacji zadań. Roczne plany uzgodnione zostały z Szefem OCW Lubuskiego<sup>47</sup>.

Regulamin organizacyjny UM Zielona Góra<sup>48</sup> określał, że do zadań kierowników komórek organizacyjnych w zakresie realizacji zadań publicznych należało m.in. realizacja zadań obronnych, obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego i wykonywanie niezbędnych opracowań i czynności organizacyjnych mających na celu przygotowanie miasta i urzędu do działania w stanie zagrożenia państwa i wojny.

W skład struktury organizacyjnej UM wchodził Departament Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego, do zadań którego należała m.in. realizacja sprawy z zakresu obrony cywilnej.

Strukturę oraz zasady funkcjonowania departamentu określał Regulamin wewnętrzny Departamentu Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego<sup>49</sup>.

Zadania z zakresu obrony cywilnej zostały określone w Regulaminie wewnętrznym dla stanowisk ds. planowania cywilnego oraz wieloosobowego stanowiska ds. obsługi monitoringu wizyjnego w Biurze Ochrony Wizyjnej oraz w zakresach odpowiedzialności i uprawnień dla stanowiska ds. planowania cywilnego i ds. logistyki Departamentu Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego.

---

<sup>45</sup> Dowód akta kontroli: str. 1655, Zaświadczenie Miejskiej Komisji Wyborczej w Zielonej Górze o wyborze p. Krzysztofa Janusza Kubickiego na Prezydenta Miasta Zielona Góra, Zielona Góra, dnia 16 marca 2015 r.

<sup>46</sup> Dowód akta kontroli: str. 1903-1945, Wytyczne Prezydenta Miasta Zielona Góra –Szefa Obrony Cywilnej do działalności w zakresie bezpieczeństwa publicznego, zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej w 2019 r., 2018 r., 2017 r.

<sup>47</sup> Dowód akta kontroli: str. 1959-1985, Roczny plan działania Szefa Obrony Cywilnej Miasta Zielona Góra w zakresie obrony cywilnej w 2019, 2018 roku.

<sup>48</sup> Dowód akta kontroli: str. 1615-1636, Zarządzenie nr 1.2015.K Prezydenta Miasta Zielona Góra – Kierownik Urzędu z dnia 5 stycznia 2015 r. w sprawie nadania regulaminu organizacyjnego Urzędu Miasta Zielona Góra, z zm..

<sup>49</sup> Dowód akta kontroli: str. 1637-1654, Zarządzenie nr 20.2018K Prezydenta Miasta Zielona Góra – Kierownika Urzędu z dnia 20 września 2018 r. w sprawie regulaminu wewnętrznego Departamentu Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego.

Zakres odpowiedzialności i uprawnień pracownika, po zapoznaniu przyjął do wiadomości i stosowania na stanowisku ds. planowania cywilnego, p. Zbigniew Sługocki, a na stanowisku ds. logistyki p. Jerzy Kobiela, w dniu 18 stycznia 2018 r.<sup>50</sup>

Ustalono, że ewidencja ilościowo-wartościowa, w której ujęty był sprzęt obrony cywilnej uregulowana została w Zarządzeniu nr 2.2015.K z dnia 10 marca 2015 r. oraz Zarządzeniu nr 23.2018.K z dnia 22 listopada 2018 r. Prezydenta Miasta Zielona Góra – Kierownika Urzędu w sprawie polityki rachunkowości.

Ewidencja sprzętu OC od 2008 r. prowadzona była w formie elektronicznej z zastosowaniem programu Magazyn Obrony Cywilnej (MOC) wprowadzonego do użytku Zarządzeniem nr 277 Wojewody Lubuskiego - Szefa OCW z dnia 30 października 2007 r.

**W dniu 6 marca 2019 r. Zespół kontrolerów Szefa OCK, dokonał przeglądu Magazynu obrony cywilnej UM Zielonej Góry.**

Magazyn OC stanowiły pomieszczenia (dwa boksy garażowe) wolnostojącego budynku, zlokalizowanego na terenie Jednostki Ratowniczo – Gaśniczej nr 1, z siedzibą 65-364 Zielona Góra, ul. Kożuchowska 4.

Ustalono, że na podstawie protokołu<sup>51</sup>, w dniu 9 lutego 1999 r. dokonano przekazania-przyjęcia sprzętu OC znajdującego się w Magazynie Miejskim Inspektoratu OC. Sprzęt przekazano na podstawie książki inwentarzowej podkreślonej na dzień 31 grudnia 1998 r. Przyjmującym sprzęt OC był p. Jerzy Kobiela, który złożył oświadczenie o odpowiedzialności materialnej za sprzęt OC<sup>52</sup>, a zakres zadań, obowiązków i uprawnień magazyniera sprzętu OC przyjął do wiadomości i przestrzegania w dniu 1 marca 1999 r.

Zgromadzony w magazynie sprzęt rozmieszczony był na regałach metalowych, paletach i stojakach. Magazyn wyposażony był w sprzęt przeciwpożarowy. Pomieszczenia były nieogrzewane, wyposażone w wentylację grawitacyjną.

W 2017 r. komisja powołana Zarządzeniem nr 376.2017 Prezydenta Miasta Zielona Góra z dnia 27 marca 2017 r. dokonała w dniach 4-12 maja 2017 r. kontroli przechowywania, konserwacji i oceny przydatności sprzętu OC w magazynie miejskim i magazynie przeciwpowodziowym.

W wyniku realizacji zarządzenia dokonano zdjęcia ze stanu ewidencyjnego sprzętu przeznaczonego do likwidacji a pozostały sprzęt przeniesiono z pomieszczeń przy ul. Zawada-Szkolna 24 do pomieszczeń magazynowych przy ul. Kożuchowskiej 4<sup>53</sup>.

Wartość sprzętu OC przechowywanego w magazynie UM Zielona Góra, który stanowił własność Skarbu Państwa, będący w dyspozycji LUW w Gorzowie na dzień 7 marca 2019 r. wynosiła 104.120,52 zł.<sup>54</sup>

---

<sup>50</sup> Dowód akta kontroli: str. 1657-1660, Zakres odpowiedzialności i uprawnień pracownika p. Jerzego Kobieli, Zakres odpowiedzialności pracownika p. Zbigniewa Sługockiego.

<sup>51</sup> Dowód akta kontroli: str. 1662, Protokół przekazania-przyjęcia z dnia 10 lutego 1999 r.

<sup>52</sup> Dowód akta kontroli: str. 1661, oświadczenie o przyjęciu odpowiedzialności materialnej za sprzęt OC z dnia 10 lutego 1999 r.

<sup>53</sup> Dowód akta kontroli: str. 1848-1855, Zarządzenie nr 376.2017 Prezydenta Miasta Zielona Góra z dnia 27 marca 2017 r., Protokół z dnia 29 marca 2017 r., znak DB-FN.2613.5.2017, RISS 3646609.

<sup>54</sup> Dowód akta kontroli: str. 1799-1800, wydruk moc.obronacywilna.gorzow.pl.

Inwentaryzacja sprzętu OC stanowiącego własność Skarbu Państwa, będącego w dyspozycji LUW w Gorzowie Wlkp. znajdującego się w miejskim magazynie oraz zakładowych magazynach na terenie miasta Zielona Góra przeprowadzona została według stanu na dzień 30 listopada 2014 r. na podstawie Zarządzenia nr 1291.2014 Prezydenta Miasta Zielona Góra z dnia 1 grudnia 2014 r.

*Zbiorczy protokół inwentaryzacyjny sprzętu obrony cywilnej m. Zielona Góra wg. stanu na 30 listopada 2014 r.* został sporządzony na podstawie arkuszy spisu z natury wypełnionych i podpisanych przez miejskie i zakładowe komisje inwentaryzacyjne (zespoły spisowe).

*Zbiorczy protokół inwentaryzacyjny...* zawierał propozycje komisji dotyczące przekazania części sprzętu do magazynu wojewódzkiego w celu zdjęcia go z ewidencji oraz propozycje w zakresie uregulowania ewidencji sprzętu zamontowanego. *Zbiorczy protokół inwentaryzacyjny...* został przesłany do WBiZK LUW w Gorzowie Wlkp.<sup>55</sup>.

W latach 2017-2018, Prezydent Miasta zarządził przeprowadzenie inwentaryzacji rocznej majątku UM Zielona Góra w komórkach organizacyjnych urzędu wg. stanu na dzień 31 grudnia danego roku, zgodnie z harmonogramem stanowiącym załącznik do zarządzenia<sup>56</sup>.

Zgodnie z Zarządzeniem nr 40 Dyrektora Generalnego LUW w Gorzowie Wlkp., w dniu 9 grudnia 2015 r. Zespół spisowy LUW dokonał spisu sprzętu w magazynie obrony cywilnej UM Zielona Góra<sup>57</sup>.

## **5. Starostwo Powiatowe w Słubicach**

z siedzibą: 69 -100 Słubice ul. Piłsudskiego 20. W kontrolowanym okresie Starosta Słubicki – Szef Obrony Cywilnej Powiatu, od 22 marca 2016 r. do 21 listopada 2018 r. p. Marcin Jabłoński, od 23 listopada 2018 r. – nadal, p. Leszek Bajon<sup>58</sup>.

W skład struktury organizacyjnej Starostwa Powiatowego wchodziło Biuro Zarządzania Kryzysowego (zwane dalej BZK). Do wspólnych zadań komórek organizacyjnych należał udział w planowaniu i realizacji zadań obrony cywilnej.

Do zadań BZK należało wykonywanie zadań z zakresu działania Szefa OCP, w tym prowadzenie gospodarki magazynowej Powiatowego Magazynu OC i Powiatowego Magazynu Przeciwpowodziowego oraz utrzymanie w pełnej sprawności technicznej sprzętu i urządzeń będących na ich wyposażeniu<sup>59</sup>.

<sup>55</sup> Dowód akta kontroli: str. 1772-1798, Zarządzenie nr 1291.2014 Prezydenta Miasta Zielona Góra z dnia 1 grudnia 2014 r. w sprawie przeprowadzenia inwentaryzacji sprzętu obrony cywilnej na terenie miasta Zielona Góra, dokumentacja inwentaryzacji według stanu na dzień 30 listopada 2014 r.

<sup>56</sup> Dowód akta kontroli: str. 1689-1769, Zarządzenie nr 21.2015.K Prezydenta Miasta Zielona Góra-Kierownika Urzędu z dnia 16 listopada 2015 r. Zarządzenie nr 25.207.K Prezydenta Miasta Zielona Góra-Kierownika Urzędu z dnia 19 września 2017 r., nr 25.2018.K z dnia 27 listopada 2018 r. w sprawie przeprowadzenia inwentaryzacji majątku UM Zielona Góra według stanu na dzień 31 grudnia danego roku, wyniki inwentaryzacji na dzień 31 grudnia 2017 r.

<sup>57</sup> Dowód akta kontroli, str. 1770, pismo BL-I.3231.2.2015.PSzy LUW w Gorzowie Wlkp.

<sup>58</sup> Dowód akta kontroli: str. 2152, Uchwała nr I/3/18 Rady Powiatu Słubickiego z dnia 23 listopada 2018 r. w sprawie stwierdzenia wyboru Starosty Słubickiego.

<sup>59</sup> Dowód akta kontroli: str. 2193-2197, wyciąg z Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Słubicach przyjętego uchwałą Zarządu Powiatu nr 539/18 z dnia 25 czerwca 2018 r. z póź. zm..

Ustalono, że w karcie czynności stanowiska pracy - głównego specjalisty ds. obronnych i obrony cywilnej BZK, w części szczegółowych obowiązków pracownika, wskazano prowadzenie Powiatowego Magazynu Obrony Cywilnej.

Kartę czynności przyjął do wiadomości i stosowania w dniu 4 maja 2010 r. p. Mikołaj Jagła<sup>60</sup>. Załącznik do karty czynności stanowiły „Obowiązki i zakres działania pracownika w zakresie prowadzenia Powiatowego Magazynu Obrony Cywilnej”.

Pracownik realizujący zadania obrony cywilnej p. Mikołaj Jagła uczestniczył w dniach 5-8 października 2009 r., w szkoleniu podstawowy dla nowozatrudnionych pracowników ochrony ludności i obrony cywilnej w województwie, powiecie i gminie przeprowadzonym w Szkole Aspirantów PSP w Poznaniu<sup>61</sup>.

Przedstawiona ewidencja materiałowa sprzętu OC obejmowała „Powiatowy magazyn obrony cywilnej z LUW” i „Powiatowy magazyn obrony cywilnej własny” i prowadzona była za pomocą programu komputerowego Magazyn Obrony Cywilnej (MOC). Wartość sprzętu OC stanowiącego własność Skarbu Państwa będącego w dyspozycji LUW, a przechowywanego w powiatowym magazynie OC w Słubicach wynosiła 159.320,88 zł. Wartość sprzętu OC zakupionego ze środków własnych Starostwa Powiatowego wynosiła 63.186,93 zł.<sup>62</sup>

**W dniu 6 marca 2019 r. Zespół kontrolerów Szefa OCK dokonał przeglądu Powiatowego Magazynu Obrony Cywilnej, zlokalizowanego 69-100 Słubice, ul. Piłsudskiego 20.**

Magazyn wraz z wyposażeniem został przyjęty w dniu 11 maja 2010 r. zgodnie z wykazem sprzętu z programu magazynowego Magazyn Obrony Cywilnej (MOC), przez p. Mikołaja Jagłę, który przyjął na siebie pełną odpowiedzialność materialną za powierzone mienie określone szczegółowo w protokole z dnia 11 maja 2010 r. oraz inne składnik majątkowe firmy, które zostały mu powierzone z zachowaniem właściwego trybu<sup>63</sup>.

Magazyn stanowiły dwa pomieszczenia o powierzchni 180 m<sup>2</sup>, wolnostojącego budynku parterowego, opisane na drzwiach tablicą informacyjną „Powiatowy Magazyn Przeciwpowodziowy i Sprzętu Obrony Cywilnej w Słubicach”. Do magazynu doprowadzona była energia elektryczna. Pomieszczenia magazynu były suche, nie ogrzewane, wyposażone w wentylację grawitacyjną. Temperatura i wilgotność w magazynie kontrolowane były na bieżąco. Zabezpieczenie magazynu przed możliwością kradzieży znajdującego się w nim sprzętu stanowiły drzwi drewniane obite blachą (brama) zamykane na kłódkę i dwa zamki. Drzwi wejściowe do magazynu były plombowane. Na zabezpieczenie przeciwpożarowe składały się tablice informacyjno-ostrzegawcze i rozstawione w magazynie gaśnice.

Sprzęt w magazynie złożony był na regałach metalowych i drewnianych podestach, oraz częściowo w tekturowych kartonach. Sprzęt był opisany za pomocą wywieszek magazynowych.

<sup>60</sup> Dowód akta kontroli: str. 2198-2200, karta czynności p. Mikołaja Jagły.

<sup>61</sup> Dowód akta kontroli: str. 2204, Zaświadczenie nr 13/2009, Szkoła Aspirantów PSP.

<sup>62</sup> Dowód akta kontroli: str. 2212-2213, wydruk z programu komputerowego MOC UM Gorzowa Wlkp.

<sup>63</sup> Dowód akta kontroli: str. 2210-2211, protokół przyjęcia wyposażenia Powiatowego Magazynu Obrony Cywilnej w Słubicach z dnia 11 maja 2010 r., oświadczenie o odpowiedzialności materialnej za powierzone mienie z dnia 11 maja 2010 r.

W magazynie zgromadzony był sprzęt OC stanowiący własność Skarbu Państwa będący w dyspozycji LUW w Gorzowie, przechowywany w powiatowym magazynie OC w Słubicach jak i sprzęt stanowiący własność Starostwa Powiatowego.

Czynności konserwacyjne sprzętu zgromadzonego w magazynie, odnotowywane były w „Dzienniku konserwacji sprzętu i materiałów, Starostwo Powiatowe w Słubicach ul. Piłsudskiego 20, 69-100 Słubice”, wzór Er/12a, założonym 2 stycznia 2003 r. Wpisów do dziennika konserwacji dokonywał główny specjalista ds. przygotowań obronnych i obrony cywilnej.

Dokonywano przeglądów okresowych sprzętu technicznego zgromadzonego w Powiatowym Magazynie Przeciwpowodziowym i Powiatowym Magazynie OC, który podlegał nadzorowi technicznemu w zakresie wskazanym przez producenta sprzętu<sup>64</sup>.

Sprzęt obrony cywilnej stanowiący własność Skarbu Państwa, będący w dyspozycji LUW w Gorzowie Wlkp. przechowywany w magazynie OC objęty został inwentaryzacją, przeprowadzoną w Starostwie Powiatowym w 2017 r. i 2018 r. na podstawie zarządzeń Starosty Słubickiego w sprawie przeprowadzenia okresowej inwentaryzacji aktywów i pasywów w Starostwie Powiatowym w Słubicach oraz w sprawie powołania komisji inwentaryzacyjnej i zespołów spisowych do przeprowadzenia inwentaryzacji rocznej aktywów i pasywów w Starostwie Powiatowym w Słubicach<sup>65</sup>.

Przedstawione zostały arkusze spisu z natury (uniwersalne), wykonane przez zespoły spisowe z rocznej inwentaryzacji w 2017 r. i 2018 r. w Magazynie Obrony Cywilnej – Powiatowym i Magazynie Obrony Cywilnej – Wojewódzkim. W 2017 r. inwentaryzacja została przeprowadzona sposobem spisu z natury w terminie 9 listopada 2017 r., a w roku 2018 w terminie 31 grudnia 2018 r.

- ✓ W przedstawionych arkuszach z spis z natury brak obowiązkowych elementów i danych, jakie muszą znaleźć się w dokumencie, tj.:
  - a) wskazanie osoby materialnie odpowiedzialnej,
  - b) cenę w złotych i groszach za jednostkę miary,
  - c) wartość wynikającą z przemnożenia ilości towaru przez jego cenę jednostkową,
  - d) łączną wartość spisu z natury,
  - e) podpisu osoby materialnie odpowiedzialnej,
  - f) wskazanie osoby dokonującej wyceny i jej podpisu,
  - g) wskazanie osoby dokonującej sprawdzenia i jej podpisu.

<sup>64</sup> Dowód akta kontroli: str. 2255-2292, dokumentacja przeglądów okresowych sprzętu.

<sup>65</sup> Dowód akta kontroli: str. 2223-2232, Zarządzenie nr 69/16 Starosty Słubickiego z dnia 7 grudnia 2017 r. w sprawie przeprowadzenia rocznej inwentaryzacji, Zarządzenie nr 70/16 z dnia 7 grudnia 2016 r. w sprawie powołania zespołu spisowego do przeprowadzenia inwentaryzacji drogą spisu z natury w Starostwie Powiatowym, Zarządzenie z dnia 30 października 2017 r. w sprawie przeprowadzenia okresowej inwentaryzacji aktywów i pasywów w Starostwie Powiatowym w Słubicach za rok 2017, Zarządzenie nr 70/17 Starosty Słubickiego z dnia 30 października 2017 r. w sprawie powołania komisji inwentaryzacyjnej oraz zespołów spisowych do przeprowadzenia inwentaryzacji rocznej aktywów i pasywów w Starostwie Powiatowym w Słubicach za 2017 r., Zarządzenie nr 89/18 Starosty Słubickiego z dnia 12 grudnia 2018 r. w sprawie przeprowadzenia rocznej inwentaryzacji, Zarządzenie nr 90/18 Starosty Słubickiego z dnia 12 grudnia 2018 r. w sprawie powołania zespołu spisowego do przeprowadzenia inwentaryzacji drogą spisu z natury w Starostwie Powiatowym.



## 6. Urząd Miasta w Słubicach

z siedzibą: 69-100 Słubice, ul. Akademicka 1. Burmistrz Słubic – Szef Obrony Cywilnej Miasta i Gminy, p. Mariusz Olejniczak.

Regulamin organizacyjnego UM w Słubicach określał, że do zadań Burmistrza należało w szczególności wykonywanie czynności organu obrony cywilnej.

Do zadań wspólnych realizowanych przez komórki organizacyjne należały zadania dotyczące obronności kraju, w tym obrony cywilnej. W skład Urzędu wchodziło Biuro Bezpieczeństwa i Zarządzenia Kryzysowego (zwane dalej BBiZK), do zakresu działania, którego należało prowadzenie spraw związanych z obroną cywilną<sup>66</sup>.

W „Wieloletnim planie działania Szefa Obrony Cywilnej Miasta i Gminy Słubice w zakresie obrony cywilnej w latach 2018-2022”, jako główne przedsięwzięcia zmierzające do realizacji kierunku działania OC w zakresie zabezpieczenia logistycznego i infrastruktury technicznej wskazano utrzymanie posiadanego sprzętu w sprawności technicznej przez właściwą konserwację, naprawy, remonty i legalizację, likwidację sprzętu przestarzałego i wyposażenie istniejących i tworzonej formacji OC z uwzględnieniem wytycznych Szefa OCK z dnia 3 marca 2014 r.<sup>67</sup>

Na podstawie zakresów czynności, uprawnień i odpowiedzialności ustalono, że do zadań:

- Kierownika BBiZK, należał w szczególności nadzór oraz kontrola prowadzenia magazynu OC. Zakres czynności na stanowisku Kierownika BBiZK przyjął do wiadomości i stosowania w dniu 20 maja 2015 r., p. Roman Filończuk,
- Inspektora bezpieczeństwa i zarządzania kryzysowego BBiZK należało, w szczególności prowadzenie i aktualizacja bazy danych programu Magazyn Obrony Cywilnej (MOC). Zakres czynności na stanowisku Inspektora, przyjął do wiadomości i stosowania p. Mirosław Krystkowiak.

W zakresie czynności, uprawnień i odpowiedzialności stanowiska magazyniera BBiZK, wskazano zadanie polegające na prowadzenia gminnego magazynu sprzętu OC. Zakres czynności przyjął do wiadomości i stosowania w dniu 2 stycznia 2017 r. p. Zbigniew Jagodziński<sup>68</sup>.

Sprzęt OC zaewidencjonowany był w „Księdze inwentarzowej pozostałe środki w użyciu”<sup>69</sup>, założonej w 2013 r. Wartość sprzętu i materiałów obrony cywilnej, przechowywanych w magazynie OC UMiG Słubice, który stanowi własność Skarbu Państwa będący w dyspozycji LUW w Gorzowie Wielkopolskim na dzień 7 marca 2019 r. wynosiła 45 839,77 zł.<sup>70</sup>

<sup>66</sup> Dowód akta kontroli: str. 2012-2035, Zarządzenie nr 7/15 Kierownika Urzędu Miejskiego w Słubicach z dnia 2 marca 2015 r. w sprawie nadania regulaminu organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Słubicach.

<sup>67</sup> Wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 3 marca 2014 r. w sprawie normatywów, w zakresie zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej, z uwzględnieniem ramowych struktur organizacyjnych i podstawowych zadań formacji obrony cywilnej.

<sup>68</sup> Dowód akta kontroli: str. 2036-2048, zakres czynności, uprawnień i odpowiedzialności, p. Roman Filończuk, p. Mirosław Krystkowiak, p. Zbigniew Jagodziński.

<sup>69</sup> Dowód akta kontroli: str. 2053-2067, „Księga inwentarzowa pozostałe środki w użyciu”.

<sup>70</sup> Dowód akta kontroli: str. 2085-2086, wydruk moc.obronacywilna.gorzow.pl.

**W dniu 6 marca 2019 r. Zespół kontrolerów Szefa OCK dokonał przeglądu magazynu obrony cywilnej Miasta i Gminy Słubice, zlokalizowanego 69-100 Słubice, ul. Słowackiego 7.**

Ustalono, że na podstawie protokołu zdawczo-odbiorczego sporządzonego w dniu 2 stycznia 2017 r., magazyn wraz z jego wyposażeniem przekazany został p. Zbigniewowi Jagodzińskiemu, który przyjął na siebie pełną odpowiedzialność materialną za powierzone mienie określone w protokole oraz inne składniki majątkowe firmy, które zostały mu powierzone z zachowaniem właściwego trybu<sup>71</sup>.

Dokumentami organizacyjnym określającymi zasady funkcjonowania magazynu były „Regulamin gminnego magazynu obrony cywilnej i gminnego magazynu przeciwpowodziowego” i „Instrukcja magazynowa”<sup>72</sup>. Regulamin określał zasady ogólne, podstawowe obowiązki i zakres działania magazyniera, czas pracy magazynu, kontrolę magazynu oraz przekazywanie obowiązków. Instrukcja magazynowa określała ogólne zasady gospodarki magazynowej, organizację pracy w magazynie oraz nadzór i kontrole pracy w magazynie.

Magazyn stanowiły ciąg pomieszczeń (boksy) budynku garażowego, opisane na drzwiach tablicą informacyjną „Magazyn formacji obrony cywilnej Miast i Gminy Słubice”. Do magazynu doprowadzona była energia elektryczna. Pomieszczenia magazynu był suchy, nie ogrzewane, wyposażone w wentylację grawitacyjną. Temperatura i wilgotność w pomieszczeniach magazynu kontrolowane były na bieżąco. Zabezpieczenie magazynu przed możliwością kradzieży znajdującego się w nim sprzętu stanowiły drzwi drewniane (bramy) zamykane na dwie kłódki.

Sprzęt w magazynie złożony na regałach metalowych i drewnianych podestach, opisany był za pomocą wywieszek magazynowych. Zapisy na wywieszkach określały: nazwę artykułu, nr indeksowy - inwentarzowy, liczbę porządkową, przychód (ilość), stan (ilość).

Dokonywanie czynności konserwacyjnych sprzętu zgromadzonego w magazynie, odnotowywane były w „Dzienniku konserwacji sprzętu i materiałów, Urząd Miejski Słubice, Magazyn OC”. Wpisów do dziennika dokonywał magazynier, a potwierdzał z up. Burmistrza Kierownik BBiZK.

W magazynie prowadzono „Książkę ewidencji eksploatacji sprzętu i materiałów obrony cywilnej magazynu sprzętu obrony cywilnej Urzędu Miejskiego w Słubicach”, data rozpoczęcia 20 maja 2005 r. i „Książkę przychodów i rozchodów materiałów jednorazowego użytku”.

Na podstawie przedstawionych dokumentów ustalono, że w 2018 r. na podstawie Zarządzenia nr 88/2018 r. Kierownika Urzędu Miejskiego w Słubicach z dnia 6 listopada 2018 r., przeprowadzona została pełna inwentaryzacja składników majątkowych UM w Słubicach.

<sup>71</sup> Dowód akta kontroli: str. 2049, protokół zdawczo-odbiorczy z dnia 2 stycznia 2017 r., oświadczenie o odpowiedzialności materialnej z dnia 2 stycznia 2017 r.

<sup>72</sup> Dowód akta kontroli: str. 2070-2072, „Regulamin gminnego magazynu obrony cywilnej i gminnego magazynu przeciwpowodziowego”, „Instrukcja magazynowa”.

Inwentaryzacja nie obejmowała sprzętu i materiałów obrony cywilnej stanowiącej własność Skarbu Państwa będącego w dyspozycji LUW w Gorzowie a jedynie materiałów i sprzętu UMiG przechowywanego w magazynie OC w Słubicach<sup>73</sup>.

**Podsumowując, na podstawie dokonanych czynności kontrolnych oraz przeglądu magazynów terenowych OC podporządkowanych właściwym terenowo szefom OC, stwierdzono, że:**

1. zapewnione zostały przez terenowe organy OC warunki do przechowywania sprzętu i materiałów OC,
2. gospodarka magazynowa sprzętem OC polegała głównie na weryfikacji przydatności sprzętu, w większości przypadków przestarzałego, oraz prowadzeniu inwentaryzacji jako podstawowej formy kontroli gospodarki polegającej na określeniu stanu ilościowego sprzętu i porównaniu go ze stanem ewidencyjnym. Przeprowadzone inwentaryzacje nie ustalały aktualnego stanu technicznego sprzętu i materiałów,
3. sprzęt i materiały OC stanowiły część całości przechowywanego w magazynach asortymentu. W magazynach przechowywany był także sprzęt, który służył do prowadzenia w szerokim zakresie działań ratowniczych i usuwania skutków zdarzeń,
4. w województwie lubuskim zrezygnowano z gromadzenia i przechowywania indywidualnych środków ochrony dla formacji OC i ludności, jak również z ich wyposażenia w sprzęt, środki techniczne i materiały,
5. prowadzona ewidencja sprzętu OC przez WBiZK LUW w Gorzowie Wielkopolskim dostarczała informacji o stanie faktycznym sprzętu i materiałów oraz o ich zmianach.
6. nie przedstawiono sposobu przekazania (użyczenia) sprzętu OC stanowiącego własność Skarbu Państwa, będącego w dyspozycji LUW w Gorzowie Wielkopolskim do jednostek administracyjnych samorządu terytorialnego,
7. kierownicy jednostek samorządu terytorialnego, szefowie obrony cywilnej, z wyjątkiem UM Gorzowa Wielkopolskiego nie prowadzili kontroli (planowych, doraźnych), obejmujących całokształt działalności magazynów obrony cywilnej, jak również nie przedstawiali (wskazywali) „Instrukcji prowadzenia gospodarki magazynowej w zakresie sprzętu obrony cywilnej”, jako dokumentu, który umożliwiał sprawne gospodarowanie sprzętem OC,
8. wpisy w dziennikach konserwacji sprzętu obrony cywilnej nie wskazywały zastosowanych środków i zabiegów, które chroniłby sprzęt przed obniżeniem i utratą jego wartości użytkowej i zniszczeniem.

---

<sup>73</sup> Dowód akta kontroli: str. 2074-2084, dokumentacja inwentaryzacji w UMiG w Słubicach w 2018 r.

3.3. Wykorzystania środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań obrony cywilnej, w tym m.in. na wyposażenie formacji OC i prowadzenie szkoleń z zakresu obrony cywilnej na terenie województwa.

Województwo lubuskie na realizację zadań obrony cywilnej, zaopatrywanie organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt i środki techniczne w latach 2017 - 2019 przeznaczyło następujące środki finansowe (dane udostępnione przez WBiZK LUW)

Nakłady w latach 2017-2019 w zł. (rok 2019 – stan na dzień 30 styczeń)					
L.p.	Nazwa zadania	2017	2018	2019	Nakłady PDOC 2017-2019
1.	Kierowanie obroną cywilną	74.000,00	114.000,00	8.000,00	3.405.000,00
2.	Formacje obrony cywilnej	152.000,00	65.000,00		1.600.000,00
3.	Organizacja indywidualnej i zbiorowej ochrony cywilnej	0,00	0,00		518.000,00
4.	Samoobrona ludności	27.00,00	94.000,00		470.000,00
5.	Szkolenia	65.000,00	70.000,00		690.000,00
6.	Inne wydatki	80.000,00	80.000,00		935.000,00
Razem		398.000 zł	423.000 zł	8.000 zł	7.618.000,00

W okresie czasu objętym kontrolą (lata 2017 – 2019) w ramach środków finansowych rozdziału 75414 – obrona cywilna, województwo lubuskie dotowało w sposób symboliczny realizację zadań OC prowadzonych w jednostkach samorządu terytorialnego. W ramach tych środków finansowych prowadzono m.in.: elementarne naprawy sprzętu łączności, szkolenia dla pracowników powiatów i gmin realizujących zadania obrony cywilnej i zadania z zakresu zarządzania kryzysowego, działalność popularyzacyjną oraz uwzględniono inne wydatki wynikające z realizacji zadań obrony cywilnej na terenie województwa.

Na podstawie przedłożonej dokumentacji ewidencji magazynowej oraz zastałego stanu w wizytowanych magazynach powiatowych sprzętu OC na terenie województwa, informacji przedstawionych w piśmie Szefa Obrony Cywilnej Województwa Lubuskiego do Szefa Obrony Cywilnej Kraju należy stwierdzić, że na chwilę obecną stan wyposażenia formacji OC województwa lubuskiego nie spełnia wymagań określonych w Wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 3 marca 2014 r. w sprawie normatywów, w zakresie zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie...

Podsumowując powyższe zagadnienia, uwzględniając zastały stan realizacji zadań obrony cywilnej w wizytowanych jednostkach samorządu terytorialnego **stwierdzono, że ilości sprzętu, wyposażenia i umundurowania jakie posiadają na swoim terenie powiaty województwa lubuskiego w nieznacznej tylko części zabezpieczają potrzeby wynikające z realizacji zadań postawionych przed OC.**

Z powodu braku środków finansowych na funkcjonowanie i realizację zadań OC w samorządach, wręcz stałego obniżania poziomu finansowania OC i braku szczegółowych przepisów prawnych w obszarze ochrony ludności i obrony cywilnej, proces dostosowywania struktur formacji OC i ich wyposażenia przebiega bardzo wolno, a priorytetem na chwilę obecną stało się dążenie do zabezpieczanie realizacji

podstawowych zadań obrony cywilnej oraz osiągnięcie minimalnego wyposażenia dla powołanych formacji OC. Należy nadmienić, iż w województwie lubuskim wycofano w większości sprzęt obrony cywilnej przestarzały lub zużyty, który utracił swoje parametry techniczno-użytkowe. W ramach posiadanych wojewódzkich środków finansowych na zadania obrony cywilnej przeprowadzono częściową modernizację urządzeń radiowego systemu alarmowania ludności oraz systemu łączności.

**Zespół kontrolny Szefa OCK zauważa pilną potrzebę przeznaczenia znacznych środków finansowych na poziomie państwa i województwa na zakup i unowocześnienie bazy oprzyrządowania technicznego oraz stosownego i właściwego wyposażenia dla funkcjonujących formacji OC, a tym samym zabezpieczenia realizacji zadań postawionych przed obroną cywilną.**

Należy szczególną uwagę zwrócić na zakup wyposażenia specjalistycznego i technicznego dla poszczególnych specjalistycznych formacji OC, tj. sprzętu rozpoznania chemicznego, środków ochrony dróg oddechowych, zakupu nowoczesnego umundurowania, oznakowania oraz sprzętu dla ochrony ludności.

Podsumowując powyższe, należy stwierdzić, że poprzez brak odpowiednich środków finansowych na zadania obrony cywilnej w województwie **wysiłki te są nie adekwatne do wymogów i potrzeb jakie należy zabezpieczyć do realizacji działań współczesnej obrony cywilnej.**

#### 3.4. Stanu nadania przydziałów organizacyjno-mobilizacyjnych, uwzględniających potrzeby OC.

W zakresie tworzenia i przygotowania do działania jednostek organizacyjnych obrony cywilnej przez Szefa OCW, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 26 września 2002 r. w sprawie odbywania służby w obronie cywilnej<sup>74</sup> czynności związane z wydawaniem blankietów kart przydziału mobilizacyjnego do formacji obrony cywilnej zgodnie z zasadami rozliczeń druków ścisłego zarachowania wykonują właściwe wojewódzkie organy obrony cywilnej, tj. Szef OCW. Czynności związane z wydawaniem blankietów kart przydziału do formacji obrony cywilnej zgodnie z zasadami rozliczeń druków ścisłego zarachowania zostały określone w zakresie czynności, uprawnień i odpowiedzialności w karcie opisu stanowiska, starszego inspektora wojewódzkiego Oddziału Planowania Cywilnego i Ochrony Ludności WBiZK LUW<sup>75</sup> p. Grzegorza Bartosiaka, który przyjął go do wiadomości i stosowania.

Z informacji przedstawionych przez przedstawicieli WBiZK LUW wynika, iż współpraca pomiędzy Szefem Obrony Cywilnej Województwa a terenowymi organami administracji wojskowej, nie nastroczała trudności i opierała się na nadawaniu i weryfikacji przydziałów organizacyjno-mobilizacyjnych dla formacji OC funkcjonujących na terenie województwa lubuskiego.

---

<sup>74</sup> Dz. U. Nr 169, poz. 1391.

<sup>75</sup> Dowód akta kontroli: str. 1018 - 1019, zakres czynności, uprawnień i odpowiedzialności.

Wydawanie blankietów kart przydziału do formacji obrony cywilnej przez WBiZK LUW rejestrowano w dokumencie zbiorczym nazwanym „Ewidencja druków ścisłego zarachowania”.

✓ Na podstawie analizy przedłożonego ww. dokumentu stwierdzono, że:

- 1) rejestr „Ewidencja druków ścisłego zarachowania” rozpoczęto wpisem z dnia 25 maja 2001 r., brulion formatu B-5 z ponumerowaną liczbą stron, nie zarejestrowany, nie opieczetowany,
- 2) w pozycji 1 i 2 rejestru zaewidencjonowano przyjęcie na stan dwóch serii dokumentów: seria A – 1600 blankietów i seria B – 1600 blankietów,
- 3) od dnia rozpoczęcia prowadzenia rejestru widniało 88 pozycji wydania blankietów kart przydziałów organizacyjno-mobilizacyjnych,
- 4) blankiety wydawane były bez zachowania kolejności numeracji, wydawano je prawdopodobnie tzw. bloczkami, nie zachowując kolejności numeracji,
- 5) w pozycji 67 wzmiankowanego rejestru brak było wyszczególnienia numeracji 160 blankietów wydanych do UM Cybinka,
- 6) w roku 2017 wydano karty przydziałów organizacyjno-mobilizacyjnych tylko dla UM Krosno Odrzańskie w ilości 80 blankietów.

Na podstawie tak prowadzonej ewidencji trudno było Zespołowi kontrolnemu Szefa OCK określić, jaka faktycznie ilość blankietów przydziałów organizacyjno-mobilizacyjnych została wydana i w jaki sposób ją rozdysponowano, tym samym określić prawidłową numerację i ilości bloczków blankietów kart przydziałów organizacyjno-mobilizacyjnych jaka powinna znajdować się na dzień kontroli w dyspozycji WBiZK LUW.

Zespół kontrolny Szefa OCK na podstawie powyższych ustaleń, stwierdził pilną potrzebę przeprowadzenia przez WBiZK LUW weryfikacji ewidencji dokumentacji i blankietów kart przydziałów mobilizacyjno-organizacyjnych wydanych na teren województwa oraz przeliczenia i skorygowania ilości kart pozostałych blankietów, będących obecnie w zasobach WBiZK LUW.

W wyniku poczynionych działań WBiZK LUW w dniu 26 kwietnia 2019 r. do Zespołu kontrolnego Szefa OCK, wpłynęło wyjaśnienie Dyrektora WBiZK LUW p. Krzysztofa Kołcza, w którym ww. informuje: „W dniu 8 marca 2019 r. wystosowano pismo do 94 podmiotów publicznych (wszystkie jednostki samorządu terytorialnego i wybrane instytucje) województwa lubuskiego w sprawie rozliczenia pobranych z Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. kart przydziału do formacji OC. Do dnia 15 kwietnia 2019 r. wszystkie podmioty przesłały informacje dotyczące rozliczenia posiadanych kart przydziału. Z rozliczenia wynika, że od 2001 r. wydano 18863 karty. JST i inne podmioty publiczne woj. lubuskiego rozliczyły 11593 karty. 30 podmiotów nie przedstawiło pełnego rozliczenia otrzymanych kart przydziału. Do tych podmiotów w dniu 26 kwietnia 2019 r. wystosowano, kolejne pisma z prośbą o szczegółowe wyjaśnienia w sprawie brakujących kart przydziału do formacji OC.

Ponadto informuję, że WBiZK LUW jest w trakcie opracowywania nowego zarządzenia Wojewody Lubuskiego w sprawie tworzenia i przygotowania do działań

*formacji OC, w którym szczegółowo będą określone procedury tworzenia formacji OC oraz postępowania z kartami przydziału do formacji OC”<sup>76</sup>.*

**Na podstawie powyższej informacji Szef OCK, będzie oczekiwał na pełne wyjaśnienie sprawy, w nieprzekraczalnym terminie wskazanym w zaleceniach i wnioskach zamieszczonych w Wystąpieniu pokontrolnym skierowanym na ręce Wojewody Lubuskiego, Szefa Obrony Cywilnej Województwa Pana Władysława Dajczaka.**

**Jednocześnie o powyższym fakcie zostanie powiadomiony Szef Obrony Cywilnej Kraju.**

Rezultatem podjętych działań powinno być wyeliminowanie nieprawidłowości w wydawaniu i nadawaniu kart przydziałów mobilizacyjnych oraz wytworzenie i przesłanie do użytku służbowego nowych zarządzeń dotyczących poprawnej realizacji zadań obrony cywilnej, powołujących w sposób właściwy formacje OC na terenie województwa.

### 3.5. Kryteriów tworzenia FOC.

W ramach prowadzonych czynności kontrolnych i w oparciu o przedstawioną dokumentację ustalono, że funkcjonujące na terenie województwa lubuskiego formacje obrony cywilnej powoływane przez Szefa Obrony Cywilnej Województwa i szefów obrony cywilnej powiatów i szefów obrony cywilnej gmin, tworzone według ogólnie przyjętego kryterium przeznaczenia, tj. wykonywania zadań OC przy m.in. uwzględnieniu istniejących zagrożeń.

### 3.6. Stopnia wykorzystania FOC i współpracy ich z innymi podmiotami /udział w akcjach prowadzonych przez inne jednostki.

W kontrolowanym okresie czasu FOC powołane Zarządzeniami Wojewody Lubuskiego nie brały udziału w akcjach ratowniczych.

**W świetle powyższych ustaleń, działalność Wojewody Lubuskiego, Szefa Obrony Cywilnej Województwa w zakresie zabezpieczenia materiałowo - sprzętowego wojewódzkich formacji obrony cywilnej na terenie województwa, nadawania przydziałów organizacyjno-mobilizacyjnych, przydzielania środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań obrony cywilnej oceniono pozytywnie z nieprawidłowościami.**

---

<sup>76</sup> Dowód akta kontroli: str. 3134.

#### 4. System ostrzegania i alarmowania ludności, w zakresie:

##### 4.1. Utrzymywania w stałej gotowości systemu alarmowania ludności oraz jego doskonalenia.

Szef Obrony Cywilnej Województwa Lubuskiego w oparciu o art. 17 ust. 7 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o *powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej...*, w związku z § 3 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w *sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju ...*, coroczne Wytyczne Szefa OCK do *działalności w dziedzinie obrony cywilnej oraz*

- Zarządzenie nr 25 Wojewody Lubuskiego z dnia 7 lutego 2008r. w *sprawie zasad przygotowania i zapewnienia działania Wojewódzkiego Systemu Wczesnego Ostrzegania o zagrożeniach oraz Wojewódzkiego Systemu Wykrywania i Alarmowania w województwie lubuskim,*
- Zarządzenie nr 81 z dnia 16 kwietnia 2008r. zmieniające zarządzenie w *sprawie zasad przygotowania i zapewnienia działania Wojewódzkiego Systemu Wczesnego Ostrzegania o zagrożeniach oraz Wojewódzkiego Systemu Wykrywania i Alarmowania w województwie lubuskim,*

realizował zadania w zakresie wykrywania zagrożeń, ostrzegania i alarmowania.

Zadania obejmowały m.in.:

- 1) wykrywanie, rozpoznawanie i monitorowanie zagrożeń,
- 2) wykrywanie i określanie parametrów uderzeń Bronią Masowego Rażenia,
- 3) zabezpieczenie obiegu informacji za pośrednictwem dostępnych środków łączności, wdrażanie do bieżącej działalności urzędów i aplikacji SI PROMIEN,
- 4) opracowywanie wniosków i propozycji dla właściwych organów kierowania OC,
- 5) utrzymywanie w stałej gotowości system alarmowania ludności poprzez rozbudowę i modernizację,
- 6) doskonalenie SWO i SWA poprzez precyzyjne rozpoznanie, prognozowanie i ocenę zagrożeń,
- 7) doskonalenie systemu powszechnego ostrzegania i alarmowania ludności o zagrożeniach uderzeniami z powietrza,
- 8) umożliwianie uczestnictwa w ćwiczeniach z wykorzystaniem w praktyce sygnałów alarmowych i komunikatów ostrzegawczych,
- 9) udział w treningach SWO i SWA.



Poniżej tabele z danymi dotyczącymi powiadamiania o wystąpieniu zagrożeń na terenie województwa:

➤ za rok 2017

Lp.	Powiat	Procent ludności objętej alarmowaniem (syreny stacjonarne)	Ludność objęta ostrzeganiem			Uwagi
			powiadamianie w sieci telefonii komórkowej (wyrażony w %)	telewizja (wyrażony w %)	radio (wyrażony w %)	
1	2	3	4	5	6	7
		wyrażony w %	wyrażony w % w stosunku do gmin	wyrażony w % w stosunku do gmin	wyrażony w % w stosunku do gmin	
	Gorzów Wlkp. - grodzki	32,5	0,5	42	25	
	Zielona Góra – grodzki	95	5	60	60	
	Gorzowski	55,26	47,5	90	90	
	Krośnieński	51,8				
	Międzyrzecki	85	100	100	100	
	Nowosolski	96	86	98	98	
	Słubicki	53	0	100	100	
	Strzelecko-drezdenecki	30	35	25	15	
	Sulęciński	28,83	81,2	100	100	
	Świebodziński	66	3,8	87	100	
	Wschowski	83	12	65	45	
	Zielonogórski	65,2	1,86	73,8	74,5	
	Żagański	35	22	33	33	
	Żarski	38	6	29,7	24,3	
	<b>OGÓŁEM</b>					

➤ za rok 2018 /dane przesłane w sprawozdaniu rocznym do BL KG PSP/.

Lp.	Powiat	Procent ludności objętej alarmowaniem (syreny stacjonarne)	Ludność objęta ostrzeganiem			Uwagi
			powiadamianie w sieci telefonii komórkowej (wyrażony w %)	telewizja (wyrażony w %)	radio (wyrażony w %)	
1	2	3	4	5	6	7
		wyrażony w %	wyrażony w % w stosunku do gmin	wyrażony w % w stosunku do gmin	wyrażony w % w stosunku do gmin	
	Gorzów Wlkp. - grodzki	32,5	0,5	42	25	
	Zielona Góra – grodzki	96	5	60	60	
	Gorzowski	55	38	90	90	
	Krośnieński	44	39,5	57	57	
	Międzyrzecki	85	100	100	100	
	Nowosolski	96	86	98	98	
	Słubicki	53	0	100	100	
	Strzelecko-drezdenecki	30	35	25	15	
	Sulęciński	55,4	97,9	100	100	
	Świebodziński	43,5	1,7	87	66,7	
	Wschowski	84	11	50	52	
	Zielonogórski	62	11	74	68	
	Żagański	46	22	33	33	
	Żarski	71,8	30	2,3	1,7	
	<b>OGÓŁEM</b>	61	34	65,6	61,9	

Zespołowi kontrolnemu Szefa OCK, przedstawiono do wglądu porozumienie<sup>77</sup>, zawarte w dniu 31 grudnia 2008 r. pomiędzy Wojewodą Lubuskim, Szefem OCW a Dyrektorem Aeroklubu Ziemi Lubuskiej w Przylepie dotyczące realizacji zadań i przedsięwzięć obrony cywilnej na terenie województwa w zakresie m.in. dotyczącym rozpoznawania skażeń w przestrzeni powietrznej.

W ramach zawartej współpracy „strony” porozumiały się co do udostępniania sprzętu podczas wspólnych ćwiczeń sił i środków, specjalistów oraz procedur i technik działania.

Ponadto podjęto zamiar działania do przeprowadzenia szkolenia i doskonalenia kadr w zakresie realizacji zadań OC, a w szczególności:

- prowadzenia rozpoznania skażeń w przestrzeni powietrznej,
- prowadzenie rozpoznania terenu oraz rejonów zagrożeń,
- wykonywanie lotów transportowych i łącznikowych,
- udział w treningach SWA oraz ćwiczeniach wojewódzkich,
- wykonywanie zadań określonych przez Szefa Obrony Cywilnej Województwa.

Współpracę i formę realizacji zadań pomiędzy „stronami” ustalał „Regulamin działania, bezpieczeństwa i rozwinięcia LFOC”. Powyższe porozumienie zostało ze względu na nie realizowanie założeń wskazanych w porozumieniu wypowiedziane pismem z dnia 18 września 2018 r. ze skutkiem rozwiązania umowy na dzień 31 grudnia 2018 r.

Zespołowi kontrolnemu Szefa OCK nie przedstawiono pełnej dokumentacji dotyczącej realizacji zadań i zagadnień ustalonych w ww. umowie, udostępniono kserokopię umowy i dokument informującym o rozwiązaniu porozumienia.

Zdaniem Zespołu kontrolnego Szefa OCK, należy rozważyć możliwości zawarcia nowych porozumień i umów z instytucjami i ich przedstawicielstwami w zakresie dostosowania się do realizacji zadań postawionych przed nowoczesną i w pełni realizującą swoje zadania obroną cywilną na terenie województwa lubuskiego. Realizując te zadanie należy podjąć współdziałanie z takimi instytucjami jak: terenowe media, Wodne Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe, Oddziały PCK, Związek Harcerstwa Polskiego, Związki Krótkofalowców. Powyższe umowy pozwoliłyby na pełniejszą i szerszą realizację zadań postawionych przed całokształtem zadań obrony cywilnej, formacjami obrony cywilnej i wymogami współczesnego pola walki czasu „W”.

#### 4.2. Doskonalenia wojewódzkiego systemu wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu.

W okresie czasu objętym kontrolą /lata 2017 – 2019/, Wojewoda Lubuski, Szef Obrony Cywilnej Województwa w ramach wykonywania zadań obrony cywilnej związanych z systemem wczesnego ostrzegania o zagrożeniach realizował ciężące na nim zadania m.in. w oparciu o obowiązujące na terenie Rzeczypospolitej Polskiej akty prawne i zarządzenia, jak również o opracowane plany działania,

<sup>77</sup> Dowód akta kontroli, str. 825 – 833.

przeprowadzone treningi, ćwiczenia i zamierzenia szkoleniowe z zakresu bezpieczeństwa i zarządzania kryzysowego prowadzone przez przedstawicieli Wojewody Lubuskiego, Szefa Obrony Cywilnej Województwa.

W ramach nadzoru i doskonalenia systemu wykrywania, alarmowania i ostrzegania na terenie województwa lubuskiego przeprowadzano w okresie objętym kontrolą następujące czynności:

- 1) głośne próby syren alarmowych,
- 2) treningi ostrzegania o zagrożeniu uderzeniami z powietrza,
- 3) testy syren alarmowych,
- 4) sprawdzenia łączności w sieciach radiotelefonicznych,
- 5) treningi SWO i SWA.

Podstawą prawną do przeprowadzenia powyższych treningów były m.in.:

- 1) § 10 ust. 3 i 4 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 stycznia 2013 r. *w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania...* (Dz.U. z 2013 r., poz. 96),
- 2) art. 17 Ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2015 r., poz. 525 z późn. zm.),
- 3) Wytyczne Szefa OCK z 17 grudnia 2010 r. *w sprawie ogólnych zasad przygotowania i zapewnienia działania systemu wykrywania i alarmowania (SWA) oraz systemu wczesnego ostrzegania (SWO) w województwach, powiatach i gminach* [podstawa prawna - art. 17 ust. 5, w związku z art. 17 ust. 4 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2004 r. nr 241 poz 2416 z późn. zm.) oraz § 3 pkt.6 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. *w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów ...* (Dz. U. z 2002 r. nr 96, poz. 850),
- 4) Zarządzenie<sup>78</sup> Wojewody Lubuskiego, Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 1 lutego 2017 r. *w sprawie utworzenia sieci radiowych zarządzania, koordynacji i alarmowania i ich użytkowania przez służby, straże, inspekcje..., na terenie województwa lubuskiego,*
- 5) Zarządzenie nr 25 Wojewody Lubuskiego z dnia 7 lutego 2008 r. *w sprawie zasad przygotowania i zapewnienia działania Wojewódzkiego Systemu Wczesnego Ostrzegania o zagrożeniach oraz Wojewódzkiego Systemu Wykrywania i Alarmowania w województwie lubuskim,*
- 6) Zarządzenie nr 81 z dnia 16 kwietnia 2008 r. *zmieniające zarządzenie w sprawie zasad przygotowania i zapewnienia działania Wojewódzkiego Systemu Wczesnego Ostrzegania o zagrożeniach oraz Wojewódzkiego Systemu Wykrywania i Alarmowania w województwie lubuskim.*

Przeprowadzane treningi systemu wczesnego ostrzegania pozwalały na sprawdzenie i doskonalenie przygotowania do działań w ramach krajowego systemu, a także sprawdzenie procedur systemu zarządzania kryzysowego, co było

---

<sup>78</sup> Dowód akta kontroli, str.646 - 659.

zgodne z art. 7 ust 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U.2007 nr 89, poz.590). Mechanizm ten miał na celu wypracowanie wniosków do modernizacji systemu, w tym m.in. zastąpienie syren manualnych sterowanymi zdalnie, wykonywanie systematycznej konserwacji i przeglądów technicznych, stworzenie lepszej koordynacji współpracy pomiędzy podmiotami administracji.

Sieć zarządzania Wojewody Lubuskiego, realizuje łączność radiową na potrzeby obronne państwa oraz na potrzeby zarządzania kryzysowego. Abonentami sieci są jednostki administracji na terenie woj. lubuskiego (107 stanowisk dyspozytorskich). System łączności został zmodernizowany do poziomu transmisji cyfrowej. Jednostki administracji samorządowej oraz Urząd Marszałkowski w Zielonej Górze, posiadają jednolite urządzenia radiowej łączności cyfrowej (DMR). Województwo Lubuskie posiada stanowisko Awaryjnego Ruchomego Centrum Kierowania Wojewody Lubuskiego, realizujące zadania w oparciu o centralę telefoniczną wraz z osprzętem oraz łączność radiową. Dopełnieniem systemu łączności jest w pełni wyposażony w sprzęt łączności pojazd z masztom pneumatycznym, używany również jako zaplecze do bieżących napraw i konserwacji. Corocznie dla j.s.t. przekazywane były środki finansowe na konserwację i modernizację systemu alarmowania. Łączność radiową na kanale wojewódzkim w sieci radiotelefonicznej województwa lubuskiego sprawdzano w miarę systematycznie i okresowo.

Należy nadmienić, iż w kontrolowanym okresie czasu wraz z pomocą merytoryczną, którą świadczył WBiZK, dokonywany był również proces przekształcania systemu alarmowania do poziomu syren elektronicznych. Aktualnie ponad 50% syren w województwie to syreny elektroniczne.

Organizacja systemu ostrzegania i alarmowania ludności w województwie lubuskim przedstawiała się następująco:

- 1) central alarmowych – 35 szt., typy central – RCA 2000, RCA 3000, Digitex (aplikacja),
- 2) syren elektronicznych – 121 szt.,
- 3) syren mechanicznych – 111 szt.,
- 4) syren mechanicznych uruchamiana ręcznie – 129 szt.,
- 5) między centralami nie wykorzystywano transmisji na bazie sieci IP,
- 6) centrala alarmowa powiatu nowosolskiego posiada możliwość uruchamiania wszystkich syren alarmowych w powiecie (54), z pominięciem central miejskich,
- 7) w systemie transmisja z wykorzystaniem radiotelefonów cyfrowych realizowana jest w powiecie nowosolskim (50) oraz w UM Zielona Góra (41),
- 8) do syren alarmowych nie dołączono urządzeń pomiarowych.

Poniższe tabele przedstawiają informacje dot. ilości i rodzajów syren na terenie województwa:

➤ w roku 2017.

Lp.	Powiat	Centrale alarmowe	Syreny /woj. lubuskie - rok 2017				Uwagi
			mechaniczne		elektroniczne		
			uruchamiane ręcznie	uruchamiane radiowo	uruchamiane ręcznie	uruchamiane radiowo	
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Gorzów Wlkp. -grodzki	1		29			
2	Zielona Góra – grodzki	1				41	
3	Gorzowski	1	29	1		4	
4	Krośnieński			5		4	
5	Międzyrzecki	2	44	5		1	
6	Nowosolski	9		4		50	
7	Słubicki	4		9		2	
8	Strzelecko-drezdenecki	3		4		7	
9	Sulęciński	1		3			
10	Świebodziński	1		11			
11	Wschowski	1	25	9		1	
12	Zielonogórski	1	28	10			
13	Żagański	2	3	13			
14	Żarski	4		11		6	
OGÓŁEM		31	129	114		116	

➤ w roku 2018.

Lp.	Powiat	Centrale alarmowe	Syreny /woj. lubuskie - rok 2018				Uwagi
			mechaniczne		elektroniczne		
			uruchamiane ręcznie	uruchamiane radiowo	uruchamiane ręcznie	uruchamiane radiowo	
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Gorzów Wlkp. -grodzki	1		29			
2	Zielona Góra – grodzki	1				41	
3	Gorzowski	1	28	10	2	12	syreny OC/OSP
4	Krośniński	2		7	2	5	syreny OC/OSP
5	Międzyrzecki	2	40	8		3	
6	Nowosolski	9		4		50	
7	Słubicki	5		9		2	
8	Strzelecko-drezdenecki	3		4		7	
9	Sulęciński	1		3			
10	Świebodziński	1	27	10			
11	Wschowski	1	45	12		3	
12	Zielonogórski	3		10			syreny 35°OSP
13	Żagański	2		13			
14	Żarski	4		9		7	
OGÓŁEM		36	140	128		130	

Dokumentacja przedłożona Zespołowi kontrolnemu Szefa OCK, potwierdziła pozyskane informacje i realizację podstawowych zadań związanych ze szkoleniami i treningami systemu ostrzegania i alarmowania.

#### 4.3. Prowadzenia edukacji społeczeństwa w temacie rodzajów alarmów i sygnałów alarmowych oraz komunikatów ostrzegawczych.

Edukację społeczeństwa w zakresie rozpoznawania rodzajów alarmów i sygnałów alarmowych oraz komunikatów ostrzegawczych w województwie lubuskim prowadzono głównie w oparciu o:

1. ćwiczenia i szkolenia z zakresu powszechnej samoobrony,
2. organizowanie konkursów wiedzy z zakresu OC,
3. wydawanie publikacji dot. powszechnej samoobrony,
4. lokalne media i strony internetowe,
5. prowadzenie treningów SWA.

Zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 28 września 1993 r. *w sprawie powszechnej samoobrony ludności* (Dz.U.1993.91.421 z dnia 4 października 1993 r.) organizatorami szkoleń w zakresie powszechnej samoobrony byli właściwi terenowo szefowie obrony cywilnej. W ramach szkoleń ludności prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego przekazywano informacje na temat aktualnych alarmów i sygnałów alarmowych.

Na podstawie Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 stycznia 2013 roku w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach (Dz. U. z 2013 r., poz. 96), Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wielkopolskim opracował projekt graficzny w formie plakatu zawierający informacje o rodzajach alarmów, sygnałach alarmowych, komunikatach ostrzegawczych obrony cywilnej, a także o telefonicznych numerach alarmowych. Plakaty rozesłano do służb, inspekcji straży, jednostek samorządu terytorialnego, Kuratorium Oświaty z prośbą o ich dalsze rozdysponowanie, przeprowadzenie lekcji i szkoleń edukacyjnych w tym zakresie oraz umieszczenie plakatów w widocznym miejscu dla pracowników jak i odwiedzających miejsca użyteczności publicznej. Plakat w postaci pliku dostępny był również na stronie internetowej LUW do pobrania przez wszystkich zainteresowanych.

W ramach przeprowadzanych treningów wojewódzkich elementów wykrywania i alarmowania, uruchamiano syreny alarmowe na terenie województwa, co również można uznać za jeden z elementów edukacji społeczeństwa. Zgodnie z § 10 ust. 3 i 4 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 stycznia 2013 r. informacje o przeprowadzanych treningach wraz z opisem sygnałów alarmowych zamieszczano z 24 godzinnym wyprzedzeniem w środkach masowego przekazu. W siedzibach urzędów oraz na stronach internetowych starostw powiatowych i urzędów gmin zamieszczano wiadomości o obowiązujących sygnałach alarmowych.

W roku 2018 przeprowadzono 5 głośnych prób włączenia wszystkich syren alarmowych, ponadto UM Gorzów Wielkopolski co miesiąc przeprowadzał w mieście włączanie syren alarmowych powiązanych z ewakuacją uczniów w wytypowanych szkołach. Mieszkańcy o uruchomieniu systemu byli powiadamiani poprzez lokalne media o zasięgu wojewódzkim. Sprawność systemu alarmowego w latach 2016 - 2019 oceniono na poziomie około 90 %.

Zespół kontrolny Szefa OCK zapewnił, iż proces wymiany syren wirnikowych na elektroniczne będzie odbywał się sukcesywnie, w miarę pozyskiwanych i posiadanych środków finansowych.

#### 4.4. Doskonalenia obsługi Systemu Informatycznego PROMIEN oraz Pakietu Grafiki Operacyjnej.

Na podstawie Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 stycznia 2013 r. *w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach* (Dz.U. 2013.96) § 4, pkt 1, ppkt d oraz § 5, pkt 1 do 4 Wojewoda Lubuski, Szef Obrony Cywilnej Województwa nadzoruje i utrzymuje systemy wykrywania i alarmowania (SWA) oraz wczesnego ostrzegania o zagrożeniach (SWO) celem zapewnienia ich kompatybilności i wzajemnej interoperacyjności. Powyższą kwestię reguluje również § 3 pkt 6 Rozporządzenia Rady Ministrów z 25 czerwca 2002 r. *w sprawie szczegółowego działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw...* (Dz.U.2002.96.850), art. 17 ust. 6 i 7 ustawy z 21 listopada 1967 r. *o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej* (Dz.U. 2016.1534 j. t.) oraz art. 16 ust.2 pkt 3 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. *o zarządzaniu kryzysowym* (Dz.U. 017.209 j. t.).

Na terenie województwa lubuskiego funkcjonuje pojedyncza licencja systemu SI PROMIEN, a do jego obsługi oraz obsługi Pakietu Grafiki Operacyjnej, zostało przeszkolonych 3 pracowników Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego LUW, są to:

- Dariusz Machtyl,
- Wojciech Dębowski,
- Arkadiusz Rygalski.

Obecnie System Informatyczny PROMIEN będący w dyspozycji Wojewódzkiego Centrum Zarządzania Kryzysowego w Gorzowie Wielkopolskim pełni na terenie województwa główną rolę zbierając dane, informacje i meldunki z punktów włączonych do Krajowego Systemu Wykrywania Skażeń i Alarmowania (KWSiA). Na chwilę obecną w województwie lubuskim funkcjonuje 14 powiatów z tego 8 posiada SI PROMIEN (gorzowski, zielonogórski, strzelecko-drezdenecki, wschowski, sulęciński, słubicki, nowosolski, miasto Gorzów Wielkopolski). Pozostałe powiaty (międzyrzecki, żarski, żagański, świebodziński, krośnieński, miasto Zielona Góra) wstrzymały się z deklaracjami przystąpienia do systemu z uwagi na pojawiające się koszty dotyczące wyspecyfikowanego sprzętu komputerowego, koszty pracownicze jak i koszty szkolenia. Elementem budzącym duże wątpliwości zainteresowanych było funkcjonowanie pomocy technicznej w przypadku awarii

oprogramowania lub zmian konfiguracyjnych. Do czasu rozpoczęcia eksploatacji systemu w pełnej strukturze powiatowej, WCZK w komunikacji z podległymi podmiotami wykorzystuje również sprawdzone kanały wymiany informacji oraz metody i procedury sporządzania prognoz skażeń i rejonów zagrożenia oraz alarmowania, w tym aplikację ARCUS 2015.

W roku 2017 przeprowadzono 6 treningów na szczeblu krajowym pomiędzy Wojewódzkim Centrum Zarządzania Kryzysowego a Centralnym Ośrodkiem Analizy Skażeń. W okresie tym nie prowadzono treningów z zakresu prognozowania skażeń i wymiany informacji na szczeblu wojewódzkim. Od września do grudnia 2018 r. treningów nie przeprowadzano. Było to spowodowane zmianami kadrowymi na stanowisku do spraw zagrożeń cywilizacyjnych oraz pracami remontowymi wykonywanymi w LUW, natomiast w tym czasie prowadzono comiesięczne treningi z Centralnym Ośrodkiem Analiz Skażeń. Na szczeblu wojewódzkim w miesiącach od stycznia do września 2018 r. prowadzono treningi z wybranymi powiatami. Zespołowi kontrolnemu Szefa OCK przedłożono sprawozdania z treningów w dniach: 18 stycznia, 1 lutego, 1 marca i 7 czerwca 2018 roku. W roku 2019 przeprowadzono dwa treningi z wybranymi powiatami województwa lubuskiego, które odbyły się w dniach 18 stycznia i 7 lutego.

W ramach doskonalenia wiedzy z obsługi SI PROMIEŃ w dniach 20/21 września 2017r. i 25 kwietnia 2018r. przeprowadzono szkolenie pracowników PCZK.

Z przedłożonej dokumentacji wynika, że województwo lubuskie uczestniczyło w treningach KSWSiA, wobec czego można stwierdzić że w pełni rozwinięty system SI PROMIEŃ, byłby w tym przypadku dużym wsparciem w zakresie procedur wykrywania, alarmowania i informowania o skażeniach oraz ochrony ludności przed zagrożeniami.

#### 4.5. Uczestnictwa w treningach z ostrzegania i alarmowania ludności o zagrożeniach uderzeniami z powietrza.

W okresie czasu objętym kontrolą w zakresie realizacji zadań wczesnego ostrzegania o zagrożeniach w województwie lubuskim, obowiązywały:

- Wytyczne Szefa OCK z 17 grudnia 2010 r. *w sprawie ogólnych zasad przygotowania i zapewnienia działania systemu wykrywania i alarmowania (SWA) oraz systemu wczesnego ostrzegania (SWO) w województwach, powiatach i gminach,*
- Zarządzenie Wojewody Lubuskiego, Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 1 lutego 2017 r. *w sprawie utworzenia sieci radiowych...*,
- Zarządzenie nr 25 Wojewody Lubuskiego z dnia 7 lutego 2008 r. *w sprawie zasad przygotowania i zapewnienia działania Wojewódzkiego Systemu Wczesnego Ostrzegania o zagrożeniach oraz Wojewódzkiego Systemu Wykrywania i Alarmowania ...*,
- Zarządzenie nr 81 z dnia 16 kwietnia 2008 r. zmieniające zarządzenie nr 25 Wojewody Lubuskiego.



Na podstawie przeprowadzonych ustaleń stwierdzono, że:

- ✓ w kontrolowanym okresie czasu województwo lubuskie nie uczestniczyło w treningach zgrywających System Wczesnego Ostrzegania i Alarmowania o zagrożeniach na terenie województwa.
- ✓ od roku 2016 zaniechano nasłuchu ze względu na bardzo słabą jakość odbieranego sygnału oraz koniecznością demontażu anteny krótkofalowej, spowodowane to było prowadzonym remontem termoizolacyjnym dachu urzędu LUW.

Nadzór nad tym systemem na obszarze województwa lubuskiego pełnił WBiZK LUW w Gorzowie Wielkopolskim.

Z informacji uzyskanej od Inspektora wojewódzkiego WCZK LUW p. Andrzeja Walczaka wynika, iż sprawę braku słyszalności komunikatów wielokrotnie poruszano na spotkaniach z przedstawicielami Biura ds. Ochrony ludności i Obrony Cywilnej KG PSP (*m.in. podczas warsztatów w Centrum Szkolenia Łączności i Informatyki w Zegrzu w dniach 5-7 grudnia 2019 r.*).

Należy wskazać, iż WBiZK LUW czynnie włączał się w proces modernizacji systemu finansując prace montażowe, przeznaczając środki finansowe na utrzymanie systemu oraz deklarując i udzielając pomocy merytorycznej w fazie opracowań specyfikacji projektu oraz nadzór nad poprawnością wykonanych prac. Utrzymanie pełnej sprawności technicznej systemu uznano za ważny element w zakresie administrowania systemem.

Radiowa sieć zarządzania Wojewody Lubuskiego stanowi priorytetową część łączności realizowaną przez WCZK i zapewnia stałą łączność między Wojewodą, Marszałkiem Województwa, Prezydentami m. Gorzowa Wielkopolskiego i Zielona Góra, starostwami powiatowymi oraz urzędami gmin województwa lubuskiego. Sieć ta ma za zadanie spełnić rolę łączności uzupełniającej, zapewnić komunikację radiową na wypadek awarii komunikacyjnych i pozwala na: przekazywanie poleceń i zarządzeń, kierowanie akcjami, kierowanie jednostkami organizacyjnymi OC, zbieranie meldunków oraz zapewnienie łączności w przypadku zagrożenia bezpieczeństwa państwa.

Na chwilę obecną w celu poprawy jakości nasłuchu zaplanowano na rok 2019 zamontowanie na dachu LUW specjalistycznej anteny, która spowoduje ulepszenie jakości pozyskiwanego sygnału. W tym celu w listopadzie 2018 r. zakupiono odbiornik komunikacyjny (IC-8600) wraz z anteną T2DF.

Z informacji uzyskanej od Dyrektora WBiZK LUW wynika, iż stanowisko do nasłuchu komunikatów o zagrożeniach z powietrza zostanie przywrócone po zakończeniu prac remontowych w budynku urzędu wojewódzkiego, przewidywany termin uruchomienia to druga połowa 2019 roku.

**Zespół kontrolny Szefa OCK zauważa pilną potrzebę przywrócenia prowadzenia nasłuchu o zagrożeniach uderzeniami z powietrza na terenie województwa.**

4.6 Współpracy z lokalnymi stacjami telewizyjnymi i radiowymi w celu przekazywania bezpośrednio z centrum zarządzania kryzysowego informacji w zakresie ostrzegania i alarmowania ludności o zagrożeniach z uwzględnieniem zasad postępowania po usłyszeniu sygnału alarmowego.

W kontrolowanym okresie czasu na szczeblu województwa w oparciu o art. 22 pkt.6 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o *województwie i administracji rządowej w województwie* (Dz. U. z 2017 r. poz. 2234 z późn. zm.), § 3 pkt.6 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w *sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów ...* (Dz. U. z 2002 r. nr 96, poz. 850) oraz art. 16 ust. 2 pkt 1 ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007 r. (Dz. U. z 2017r. poz. 209), mając na uwadze potrzebę współdziałania na rzecz ochrony ludności, Wojewoda Lubuski, Szef Obrony Cywilnej Województwa zawarł w dniu 31 stycznia 2017 r. umowę z Polskim Radiem Regionalną Rozgłośnią w Zielonej Górze „Radio Zachód” dotyczącą emisji audycji radiowych poświęconych bezpieczeństwu mieszkańców oraz współpracy w obszarze wymiany informacji o zagrożeniach na terenie województwa lubuskiego.

W 2017 roku na antenie Radia Gorzów wyemitowano 12 miesięczny cykl audycji, w których ostrzegano, edukowano i dbano o bezpieczeństwo mieszkańców. Umowę tą zawarto z inicjatywy Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wielkopolskim, sporządzono harmonogram audycji radiowych i opracowano miesięczny cykl emisji, w których przedstawiciele służb, inspekcji oraz jednostek samorządu terytorialnego edukowali mieszkańców województwa w zakresie tematów związanych z obroną cywilną i zarządzaniem kryzysowym.

Ponadto, w ramach współpracy przesyłano informacje o głośnych próbach syren alarmowych do lokalnych mediów o zasięgu wojewódzkim takich jak stacje telewizyjne, radiowe i prasa (TVP Gorzów Wlkp., Radio Zachód, RM Gorzów, „Gazeta Lubuska”), które zamieszczały komunikaty zgodnie z rodzajem prowadzonej działalności.

Przekazywane w taki sposób mieszkańcom województwa informacje związane z ostrzeganiem i alarmowaniem ludności o zagrożeniach pozwalały na przećwiczenie zasad zachowania się w przypadku wystąpienia konkretnych zagrożeń. W województwie funkcjonują również portale internetowe, które mogą być wykorzystywane do przekazywania ostrzeżeń i sygnałów alarmowych oraz praktycznych porad dotyczących właściwego zachowania się w sytuacji zagrożeń.

Powyższą informację opracowano na podstawie materiałów pozyskanych w trakcie czynności kontrolnych oraz udostępnionych i przekazanych przez WBiZK LUW w Gorzowie Wielkopolskim.

**W świetle powyższych ustaleń organizację systemu ostrzegania i alarmowania ludności oceniono pozytywnie z uchybieniami.**

## 5. Ocena końcowa.

Na podstawie analizy kontrolowanych obszarów w zakresie przedmiotowym kontroli, ustalono następujące oceny częściowe:

T	Obszar tematyczny kontroli	Ocena częściowa	Ocena końcowa
1.1	Sposób wprowadzania i stosowania uregulowań prawno organizacyjnych zapewniających realizację zadań OC.	pozytywna	Pozytywna z uchybieniami
1.2 / 1.3	Forma i sposób sprawowania nadzoru nad działalnością struktur i organów OC Kontrola realizacji zadań OC.	pozytywna z uchybieniami	
2	Planowanie i sposób realizacji przedsięwzięć szkoleniowych dla formacji OC powołanych na terenie województwa oraz sprawowanie nadzoru nad realizacją przedsięwzięć szkoleniowych.	pozytywna z uchybieniami	
3	Zabezpieczenie materiałowo-sprzętowego wojewódzkich formacji obrony cywilnej, nadawanie przydziałów organizacyjno – mobilizacyjnych oraz przeznaczanie środków finansowych na realizację zadań OC.	pozytywna z nieprawidłowościami	
4	Organizacja systemu ostrzegania i alarmowania ludności.	pozytywna z uchybieniami	

**Uwzględniając ustalenia z obszarów kontrolowanej działalności Wojewody Lubuskiego, Szefa Obrony Cywilnej Województwa w zakresie objętym tematyką kontroli, ocenę końcową ustalono jako pozytywną z uchybieniami.**

Wpływ na ocenę miało przede wszystkim nie wystarczające realizowanie postawionych zadań z zakresu obrony cywilnej przez Szefa Obrony Cywilnej Województwa, które może mieć w pewnym stopniu znaczący wpływ na działanie obrony cywilnej na tym terenie i może spowodować zachwianie jej kryteriów organizacyjnych i funkcjonalnych.

\*\*\*\*\*

W dniu 4 czerwca 2019 r. do Szefa OCK wpłynęły zastrzeżenia, wniesione przez Wojewodę Lubuskiego p. Władysława Dajczaka, do ustaleń zawartych w Projekcie wystąpienia pokontrolnego z kontroli planowej w trybie zwykłym, przeprowadzonej w Lubuskim Urzędzie Wojewódzkim w Gorzowie Wielkopolskim w dniach 4 - 8 marca 2019 r., nt. Przygotowanie formacji obrony cywilnej i ratowników do prowadzenia działań ratowniczych.

Na podstawie art. 42 ust 1 i ust 2 pkt. 2 w związku z art. 45, ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej, wniesione zastrzeżenia **oddalono w całości**. O powyższym fakcie zainteresowany został poinformowany pismem numer BKS-W-I-092/1-10/19.

\*\*\*\*\*

## **6. Wnioski i zalecenia - Wojewoda Lubuski, Szef Obrony Cywilnej Województwa.**

W celu poprawy realizacji zadań i istniejącego stanu obrony cywilnej w Województwie Lubuskim **zobowiązuję Pana Wojewodę, Szefa Obrony Cywilnej Województwa Lubuskiego do:**

1. Właściwego planowania, przeznaczania i zwiększania środków finansowych z budżetu województwa na realizację zadań obrony cywilnej, w szczególności z przeznaczeniem m.in. na:
  - a) zakup nowoczesnego sprzętu dla ochrony ludności cywilnej,
  - b) wyposażanie formacji OC w sprzęt zgodny z obowiązującymi normami,
  - c) zakup i modernizację sprzętu i umundurowania dla obrony cywilnej,
  - d) dalsze eliminowanie i utylizację przestarzałego technologicznie i zużytego technicznie sprzętu obrony cywilnej starszej generacji na terenie województwa z równoczesnym zastępowaniem go przez sprzęt nowoczesny, odpowiadający bieżącym wymaganiom do realizacji współczesnych zadań obrony cywilnej,
  - e) dalszą modernizację funkcjonującego na terenie województwa systemu wykrywania, alarmowania i ostrzegania,
  - f) bieżącą modernizację systemu łączności,
  - g) organizowanie i prowadzenie szkoleń i ćwiczeń na każdym z poziomów, pozwalając na dostosowanie ich do potrzeb i wymagań współczesnej obrony cywilnej.
2. Wzmocnienia nadzoru, w ramach swoich kompetencji, nad realizacją zadań obrony cywilnej postawionych szefom obrony cywilnej powiatów i gmin na terenie województwa ze szczególnym zwróceniem uwagi na zadania i współpracę nad:
  - a) planowaniem realnych wielkości środków finansowych na zadania obrony cywilnej w poszczególnych jednostkach samorządu terytorialnego,
  - b) rzetelnym realizowaniem postawionych zadań z zakresu obrony cywilnej,
  - c) dokonywaniem zakupów sprzętu do realizacji zadań OC oraz umundurowania i wyposażenia dla powołanych przez j.s.t. formacji OC,
  - d) warunkami przechowywania i zabezpieczenia sprzętu i materiałów obrony cywilnej,
  - e) prowadzeniem w sposób prawidłowy i zgodny z obowiązującymi przepisami gospodarki materiałowej sprzętem obrony cywilnej,
  - f) realizowaniem wniosków i zaleceń pokontrolnych postawionych w trakcie czynności kontrolnych.
3. Rozważenia powołania nowych wojewódzkich formacji obrony cywilnej zabezpieczających realizację zadań postawionych przed Szefem Obrony Cywilnej Województwa.
4. Prowadzenia i zintensyfikowania na terenie województwa planowych kontroli w zakresie realizacji zadań z zakresu obrony cywilnej (zwiększenia ich ilości). Prowadząc kontrole, bazować na obowiązujących przepisach prawa,

ze szczególnym zwróceniem uwagi podczas dokumentowania czynności kontrolnych z zakresu OC na:

- a) wymagane nazewnictwo,
  - b) stosowanie mierników kontroli,
  - c) umieszczanie wyczerpującego materiału i danych dotyczących kontrolowanych dokumentów i zagadnień,
  - d) egzekwowanie szczegółowych i precyzyjnych informacji o realizacji postawionych wniosków i zaleceń.
5. Planowania, organizowania i nadzorowania przedsięwzięć szkoleniowych z wykorzystaniem Wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z 11 stycznia 2016 r. *w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej* na terenie województwa.
  6. Zobligowania szefów obrony cywilnej powiatów i gmin na terenie województwa do przekazania Szefowi OCW wiarygodnych danych dotyczących: ilości formacji, stanu osobowego formacji OC, wyposażenia tych formacji, a następnie dokonać sprawdzeń otrzymanych danych, w tym np. ilości osób wyreklamowanych we właściwych terytorialnie WKU przeznaczonych do struktur OC w poszczególnych powiatach i gminach.
  7. Rzetelnego prowadzenia analizy oraz weryfikacji danych otrzymywanych z terenu powiatów i gmin województwa lubuskiego w zakresie obrony cywilnej, przekazywanych do Szefa Obrony Cywilnej Kraju.
  8. Egzekwowania od szefów obrony cywilnej powiatów i gmin poprawnej realizacji postawionych przed obroną cywilną zadań, z uwzględnieniem wszystkich aspektów zadań stawianych przed Szefem Obrony Cywilnej Województwa.
  9. Pozyskiwania instruktorów OC do realizacji zadań szkoleniowych na terenie województwa oraz organizowania szkoleń dla instruktorów OC w celu uzyskania i ewentualnego dalszego przedłużenia ważności uprawnień instruktorskich.
  10. Zwrócenia w ramach prowadzonych kontroli szczególnej uwagi na właściwą realizację zadań OC przez szefów obrony cywilnej powiatów i szefów obrony cywilnej gmin oraz rzetelne prowadzenie przez nich dokumentacji i ewidencji sprzętu i materiałów OC.
  11. Uaktualnienia katalogu porozumień i umów z instytucjami w zakresie wymiany informacji o bieżących zagrożeniach na terenie województwa.
  12. Rozważyć możliwość zawarcia nowych porozumień i umów z instytucjami typu: media, Wodne Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe, Oddziały PCK, Związek Harcerstwa Polskiego, Związki Krótkofalowców, w zakresie pełniejszej i szerszej realizacji zadań postawionych przed obroną cywilną, formacjami obrony cywilnej i wymogami współczesnego pola walki czasu „W”.
  13. Przestrzegania zapisu § 15 ust 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 września 2002 r. *w sprawie odbywania służby w obronie cywilnej* dotyczącego zasad rejestrowania i wydawania blankietów kart przydziału do formacji oraz prowadzenia ich ewidencji. Poinformowania Szefa OCK i stosownych organów państwa o zakończeniu prowadzonych wyjaśnień oraz

działaniach naprawczych związanych z poprawną gospodarką i ewidencją drukami ścisłego zarachowania tj. kartami przydziałów mobilizacyjnych.

14. Zobligowanie szefów obrony cywilnej powiatów i gmin na terenie województwa do zweryfikowania powołanych przez nich formacji obrony cywilnej pod względem:
  - a) przydatności,
  - b) ukompletowania struktur i wyreklamowania z MON osób przypisanych do tych formacji,
  - c) wyposażenia w sprzęt i materiały do realizacji postawionych zadań obrony cywilnej,
  - d) poprawnego gospodarowania i ewidencjonowania drukami ścisłego zarachowania - kartami przydziałów mobilizacyjnych.a następnie uaktualnienia i dostosowania tych struktur do zagrożeń, potrzeb i współczesnych wymagań stawianych przed obroną cywilną.
15. Wyegzekwowania od szefów obrony cywilnej powiatów i szefów obrony cywilnej gmin realizacji uwag i zastrzeżeń Zespołu kontrolnego Szefa OCK ujętych w części nn. Wystąpienia pokontrolnego, pkt 3.2.1. „Stan zabezpieczenia materiałowo-sprzętowego”.
16. Przeprowadzania systematycznych kontroli bazy sprzętowo-magazynowej OC u właściwych terytorialnie szefów obrony cywilnej powiatów i gmin, ze zwróceniem uwagi na ilość posiadanego sprzętu w stosunku do potrzeb wynikających z realizacji zadań OC na tym terenie, potrzeb formacji OC, stan techniczny sprzętu, sprawność i jego użyteczność do realizacji postawionych zadań dla obrony cywilnej.
17. Wyegzekwowania od szefów obrony cywilnej powiatów i gmin:
  - a) spełnienia wymagań i warunków przechowywania i utrzymania na właściwym poziomie technicznym, jakie powinny być zapewnione dla sprzętu i materiałów służących do realizacji postawionych zadań OC, będącego w ich posiadaniu,
  - b) prowadzenia planów okresowych konserwacji i obsługi posiadanego sprzętu OC oraz dokumentacji z przeprowadzonych zabiegów konserwacyjnych i czynności obsługowych sprzętu.
18. Kontynuowania prac związanych z modernizacją systemu wykrywania, alarmowania i ostrzegania w województwie oraz przywrócenia działań związanych z nasłuchem o zagrożeniach uderzeniami z powietrza na terenie województwa.
19. Prowadzenia modernizacji systemu SI PROMIEN z ukierunkowaniem uwagi na rozszerzenie zasięgu systemu oraz jego sprawne funkcjonowanie na terenie powiatów.

Ponadto, wnoszę o:

- a) Przeprowadzenie w trybie pilnym cyklu szkoleń dla szefów obrony cywilnej powiatów i gmin województwa lubuskiego, mówiących o roli i ciążących na nich obowiązkach i zadaniach z zakresu obrony cywilnej.

- b) Systematyczne i na bieżąco przesyłanie do Szefa Obrony Cywilnej Kraju kopii *Wystąpień pokontrolnych* z kontroli przeprowadzonych na terenie województwa lubuskiego z zakresu obrony cywilnej.

Na podstawie art. 17 ustawy z 21 listopada 1967r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2015 r., poz.827 z późn. zm.), w związku z § 1 i § 2 pkt 11 Rozporządzenia Rady Ministrów z 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. nr 96, poz.850) oraz w oparciu art. 49 ustawy z 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. nr 185, poz.1092), proszę o przesłanie do Szefa Obrony Cywilnej Kraju do dnia **30 października 2019 r.** informacji o terminach i sposobie wykonania wskazanych powyżej zaleceń i wniosków pokontrolnych lub też przyczyn ich niewykorzystania bądź też o innym sposobie ich realizacji.

Przeprowadzenie czynności kontrolnych zostało odnotowane:

- a) 4 marca 2019 r.:
- 1) w Księżce kontroli Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wielkopolskim pod pozycją 4/19 za rok 2019, str. 13/14.
- b) 5 marca 2019 r.:
- 2) w Księżce kontroli Starostwa Powiatowego w Strzelcach Krajeńskich poz. 2 na rok 2019, str.1/2,
  - 3) w Księżce kontroli Urzędu Miasta Gorzów Wielkopolski, poz. 25 za rok 2019, str. 47,
- c) 6 marca 2019 r.:
- 4) w Księżce kontroli zewnętrznych Urzędu Miasta Zielona Góra, poz. 2 za rok 2019, str. 126/127,
  - 5) w Księżce kontroli Starostwa Powiatowego w Słubicach, poz. 1 za rok 2019,
  - 6) w Księżce kontroli Urzędu Miasta Słubice, poz. 14 na rok 2019, str.57/58.

Załączniki 3 na 3270 stronach:

1. Załącznik nr 1 na 10 stronach - spis akt kontroli.
2. Załącznik nr 2 na 24 stronach - dokumentacja fotograficzna kontrolowanych magazynów sprzętu obrony cywilnej na terenie Województwa Lubuskiego.
3. Załącznik nr 3 na 3236 stronach - akta kontroli (tylko do egz. nr 2).

  
gen. brygadier Leszek SUSKI

Wykonano w 2 egz.:

egz. Nr 1 - Wojewoda Lubuski, Szef Obrony Cywilnej Województwa,

egz. Nr 2 - a/a.

Sporządził: Zespół kontrolerów.

**Wykaz zawartości akt kontroli**Warszawa, dnia 3 czerwca 2019 r.  
**załącznik nr 1 do BKSZ - I - 092/ 1 - 7 /19**przeprowadzonej w Lubuskim Urzędzie Wojewódzkim w Gorzowie Wielkopolskim, 66-400 Gorzów Wielkopolski  
ul. Jagiellońska 8, nt. „Przygotowanie formacji obrony cywilnej i ratowników do prowadzenia działań ratowniczych”.

Akta kontroli					
Lp.	Dokument	Data sporządzenia	Znak	Numer strony	Liczba stron
Przygotowanie kontroli					
1.	Wykaz akt kontroli	X	X	1-10	10
2.	Upoważnienie nr 3/2019	12.02.2019	BKSZ-I-092/1-3/19	11-12	2
3.	Upoważnienie nr 4/2019	15.05.2018	BKSZ-I-092/1-4/19	13-14	2
4.	Oświadczenie	20.02.2019	BKSZ-I-092/1-5/19	15	1
5.	Oświadczenie	20.02.2019	BKSZ-I-092/1-6/19	16	1
6.	Program kontroli	29.01.2019	BKSZ-I-092/1-2/19	17-26	10
7.	Pismo Szefa OCK dot.: planowanej kontroli oraz udostępnienia dokumentów i informacji podczas prowadzonych czynności kontrolnych	28.01.2019	BKSZ-I-092/1-1/19	27-41	15
8.	Pismo Wojewody Lubuskiego	21.02.2019	BZK-IV.431.2019.MSK6.	42-82	41
Czynności kontrolne BKSZ – dowody					
9.	Mapa województwa lubuskiego	X	<a href="https://upload.wikimedia.org/wikimedia/">https://upload.wikimedia.org/wikimedia/</a>	83	1
10.	Rezerwacja nocleg	23.01.2019	BKSZ-I-164/1-1/19	84	1
11.	Zarządzenie Wojewody Lubuskiego z dnia 26 lutego 2016 r. w sprawie nadania statutu LUW w Gorzowie Wlkp.	26.02.2016	X	85-109	25
12.	Zarządzenie Wojewody Lubuskiego z dnia 11 maja 2016 r. w sprawie ustalenia Regulaminu Organizacyjnego LUW w Gorzowie Wlkp.	11.05.2016	X	110-132	23
13.	Zarządzenie nr 9 Dyrektora Generalnego LUW w Gorzowie Wlkp. z dnia 6 marca 2018 r. w sprawie ustalenia Regulaminu Wewnętrznego Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego LUW w Gorzowie Wlkp.	06.03.2018	X	133-155	23
14.	Wytyczne Wojewody Lubuskiego Szefa OCW do działania w zakresie obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego w roku 2017	2017	X	156-189	34
15.	Wytyczne Wojewody Lubuskiego Szefa OCW do działania w zakresie obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego w roku 2018	2018	X	190-221	32
16.	Wytyczne Wojewody Lubuskiego Szefa Obrony Cywilnej Województwa do działania w zakresie obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego w roku 2019	2019	X	222-254	33
17.	Wytyczne Wojewody Lubuskiego Szefa Obrony Cywilnej Województwa w sprawie organizowania ćwiczeń obrony cywilnej	08.02.2019	X	255-265	11
18.	Notatka służbowa- sprawozdania z treningów	20.02.2019	X	266-279	14
19.	Pismo Wojewody Lubuskiego	14.01.2019	BZK-IV.647.1.2019.KFol	280-282	3



	Pismo Wojewody Lubuskiego	17.01.2019	BZK- IV.647.1.2019.KFol	283-285	3
20.	Wykaz ćwiczeń OC województwa lubuskiego w 2018 r.	2019	X	286-348	63
21.	Program kontroli realizacji zadań obrony cywilnej w powiatach województwa lubuskiego	2014	X	349-360	12
22.	Harmonogram kontroli problemowych	2014	X	361	1
23.	Dokumentacja kontroli w UM Zielona Góra	09.02.2018	X	362-384	23
24.	Dokumentacja kontroli w SP w Gorzowie Wlkp.	29.05.2018	X	385-417	33
25.	Harmonogram kontroli problemowych	2014	X	418	1
26.	Dokumentacja kontroli w UM Gorzów Wlkp.	08.03.2017	X	419-452	34
27.	Dokumentacja kontroli w SP w Słubicach	18.05.2017	X	453-481	29
28.	Dokumentacja kontroli w SP w Strzelcach Krajeńskich	07.11.2017	X	482-515	34
29.	Dokumentacja kontroli w UG Stare Kurowo	04.04.2018	X	516-530	15
30.	Program doskonalenia obrony cywilnej na lata 2017-2026	2016	X	531-548	18
31.	Informacja dot. prowadzenia nasłuchu komunikatów o zagrożeniu z powietrza	2019	X	549	1
32.	Informacja dot. szkolenia	2019	X	550-551	2
33.	Plan szkolenia 4-6.04.2018 r.	2018	X	552-555	4
34.	Pismo LUW w Gorzowie Wlkp. (szkolenie 18-20 kwietnia 2018 r.)	2018	BZK- III.657.4.2018.Mbuj	556-560	5
35.	Plan szkolenia 14-16.11.2018 r.	2018	X	561-565	5
36.	Plan szkolenia 10-11.05.2018 r.	2018	X	566-573	8
37.	Plan szkolenia 6-8.06.2018 r.	2018	X	574-578	5
38.	Plan szkolenia 15-16.03.2018 r.	2018	X	579-581	3
39.	Prezentacja	2018	X	582-594	13
40.	Szkolenie wewnętrzne 15.03.2018 r.	2018	X	595-598	4
41.	Plan szkolenia 20-21.04.2017 r.	2017	X	599-603	5
42.	Plan szkolenia 22-24.05.2017 r.	2017	X	604-608	5
43.	Plan szkolenia 21-23.06.2017 r.	2017	X	609-613	5
44.	Szkolenie w dniach 21-22.09.2017 r.	2017	X	614-624	11
45.	Plan szkolenia 27-29.09.2017 r.	2017	X	625-630	6
46.	Plan szkolenia 25-27.10.2017 r.	2017	X	631-635	5
47.	Plan szkolenia 22-24.11.2017 r.	2017	X	636-641	6
48.	Plan szkolenia 19.12.2017 r.	2017	X	642-645	4
49.	Zarządzenie Wojewody Lubuskiego w sprawie utworzenia sieci radiowych, koordynacji i alarmowania i ich użytkowania przez służby, inspekcje, jednostki samorządu terytorialnego, jednostki służby zdrowia i inne jednostki organizacyjne funkcjonujące na terenie województwa lubuskiego	01.02.2017	X	646-659	14
50.	Zarządzenie Wojewody Lubuskiego w sprawie zasad przygotowania i zapewnienia działania Wojewódzkiego Systemu Wczesnego Ostrzegania o zagrożeniach oraz Wojewódzkiego Systemu Wykrywania i Alarmowania w województwie lubuskim	07.02.2008	Nr 25	660-679	20
51.	Plan działania Wojewódzkiego Ośrodka Analizy Danych i Alarmowania	2007	X	680-719	40
52.	Wytyczne Szefa OCK w sprawie ogólnych zasad przygotowania i zapewnienia działania systemu wykrywania i alarmowania (SWA) oraz systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach (SWO) w województwach, powiatach i gminach	17.12.2010	X	720-723	4
53.	Zarządzenie Wojewody Lubuskiego Szefa Obrony Cywilnej Województwa w sprawie tworzenia i przygotowania do działania formacji OC	24.11.2004	Nr 307	724-729	6

54.	Ewidencja druków ścisłego zarachowania	X	X	730-736	7
55.	Informacja pisemna dot. radiowego systemu alarmowania i ostrzegania	X	X	737	1
56.	Pismo Inspektora Wojewódzkiego w WCZK w WBiZK	17.01.2019	BZK- I.6340.2.2019.Awal c	738-745	8
57.	Dane dot. ilości syren	X	X	746-754	9
58.	Dokumentacja dot. SI Promień	2017-2019	X	755-763	9
59.	Zarządzenie Wojewody Lubuskiego w sprawie działalności kontrolnej wykonywanej przez Wojewodę Lubuskiego	26.07.2016	X	764-777	14
60.	Roczny plan działania Szefa OCW w zakresie obrony cywilnej w 2019, 2018	2018, 2019	X	778-807	30
61.	Pismo WBiZK	10.01.2017	BZK- IV.647.1.2017DBor.	808-811	4
62.	Umowa pomiędzy LUW w Gorzowie Wlkp. a Polskim Radiem Regionalną Rozgłośnią w Zielonej Górze "Radio Zachód" S.A.	31.01.2017	Nr 1	812-824	13
63.	Porozumienie pomiędzy Wojewodą Lubuskim a Dyrektorem Aeroblotu Ziemi Lubuskiej	31.12.2008	X	825-833	8
64.	Pismo Wojewody Lubuskiego	18.09.2018	BZK- IV.6334.1.2018	834	1
65.	Informacje dot. funkcjonowania obrony cywilnej	2017-2019	X	835-845	12
66.	Dokumentacja Wojewódzkiej Gry Obronnej "Most-2018"	29.11.2018	X	846-930	85
67.	Instrukcja prowadzenia gospodarki magazynowej w zakresie obrony cywilnej	2016	X	931-948	18
68.	Zarządzenie Dyrektora Generalnego w sprawie wprowadzenia Instrukcji inwentaryzacyjnej obowiązującej w LUW w Gorzowie Wlkp.	05.10.2015	Nr 36	949-967	19
69.	Zarządzenie Dyrektora Generalnego w sprawie powołania Komisji Inwentaryzacyjnej	28.10.2015	Nr 40	968-972	5
70.	Protokół z przeprowadzonych prac inwentaryzacyjnych	15.03.2016	Nr 1, Nr 2	973-977	5
71.	Dokumenty z zakresu obrotu materiałowego	X	X	978-989	12
72.	Zarządzenie Dyrektora Generalnego LUW w sprawie powołania komisji do oceny przydatności składników rzeczowych majątku ruchomego oraz komisji likwidacyjnej sprzętu i materiałów obrony cywilnej będących na ewidencji magazynów wojewódzkich sprzętu OC w Gorzowie Wlkp. i Zielonej Górze	01.09.2016	Nr 40	990-1007	18
73.	Zarządzenie Wojewody Lubuskiego Szefa Obrony Cywilnej Województwa w sprawie wprowadzenia do użytku programu magazynowego Magazyn Obrony Cywilnej (MOC)	30.10.2007	Nr 277	1008	1
74.	Zarządzenie Dyrektora Generalnego LUW w Gorzowie Wlkp. w sprawie ustalenia Regulaminu zamówień publicznych w LUW w Gorzowie Wlkp.	30.05.2014	Nr 29	1009-1014	6
75.	Zakres czynności i odpowiedzialności pracownika - Wojciech Traczyk, Grzegorz Bartosiak	X	X	1015-1020	7
76.	Oświadczenie p. Artur Wójtowicz	07.03.2019	X	1021	1
77.	Rozliczenie Kart Przydziału do formacji OC	X	X	1022-1023	2
78.	Zakres czynności i odpowiedzialności pracownika - Arkadiusz Rygalski	28.01.2019	X	1025-1026	2
79.	Informacja Inspektora Wojewódzkiego w WCZK w WBiZK dot. zadania obrony cywilnej realizowane w ramach ćwiczeń OC organizowanych na szczeblu wojewódzkim w województwie lubuskim w 2018 roku	2019	X	1027-1029	3

80.	Pismo Wojewody Lubuskiego	19.01.2017	BZK-III.657.1.2017.Pszy	1030-1031	2
81.	Program szkolenia obronnego w województwie lubuskim na lata 2017-2022	2017	BZK-III.657.1.2017.Pszy	1032-1053	22
82.	Pismo Wojewody Lubuskiego	08.02.2018	BZK-III.657.3.2019.Pszy	1054-1055	2
83.	Program szkolenia obronnego w województwie lubuskim na lata 2019-2024	2019	BZK-III.657.3.2019.Pszy	1056-1075	20
84.	Lista instruktorów obrony cywilnej z aktualnymi uprawnieniami do lipca 2017 roku	2017	X	1076-1079	4
85.	Świadectwa ukończenia studiów poddyplomowych	2014	X	1080-1119	40
86.	Zgłoszenie-kurs instruktorów OC w 2018 r. w SA PSP w Krakowie	2019	X	1120-1136	17
87.	Wytyczne Wojewody Lubuskiego Szefa Obrony Cywilnej Województwa w sprawie organizowania ćwiczeń obrony cywilnej w województwie lubuskim	08.02.2019	X	1137-1139	3
88.	Wytyczne Wojewody Lubuskiego Szefa Obrony Cywilnej Województwa w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu obrony cywilnej w województwie lubuskim	08.02.2019	X	1140-1147	8
89.	Pismo Wojewody Lubuskiego	14.01.2019	BZK-IV.647.28.2018.Kfol	1148-1157	10
90.	Pismo Wojewody Lubuskiego	17.01.2019	BZK-IV.647.1.2019.Kfol	1158-1165	8
91.	Pismo RCB	12.2018	BA-I.131.5.2018.PD KW.1345.2018	1166	1
92.	Pismo Wojewody Lubuskiego	17.01.2019	BZK-IV.647.1.2019.Kfol	1167-1170	4
93.	Wniosek o realizację dostawy/usługi/roboty budowlanej	28.01.2019	X	1171-1172	2
94.	Pismo Z-ca Komendanta Wojewódzkiego Policji w Gorzowie Wlkp.	08.01.2019	Rd.537.1.2019.MK	1173	1
95.	Pismo Wojewody Lubuskiego dot. organizacji ćwiczeń w województwie lubuskim na 2018 r.	15.01.2018	BZK-IV.647.1.2018.Kfol	1174-1182	9
96.	Lubuski Urząd Wojewódzki	05.03.2018	X	1183-1184	2
97.	Plan szkolenia 15-16.-3.2018 r.	2018	X	1185-1188	4
98.	Komenda Wojewódzka Policji w Gorzowie Wlkp.	10.05.2018	G-830/18	1189-1203	14
99.	Wniosek o realizację dostawy/usługi/roboty budowlanej	16.05.2018	X	1204-1209	7
100.	Organizacja festynu z "Z nami bezpiecznej"	19.06.2019	X	1210-1231	22
101.	Wniosek o realizację dostawy/usługi/roboty budowlanej	12.09.2018	X	1232-1235	4
102.	Pismo Wojewody Lubuskiego	18.09.2018	BZK-IV.647.20.2018.Kfol	1236-1237	2
103.	Wniosek o realizację dostawy/usługi/roboty budowlanej	20.09.2017	X	1238-1242	5
104.	Pismo Wojewody Lubuskiego dot. szkolenie przedstawicieli administracji publicznej pt. 'Prawo humanitarne wobec współczesnych wyzwań-rola i miejsce administracji publicznej'	01.03.2017	BZK-IV.647.9.2017.Kfol	1243-1250	8
105.	Organizacja festynu "Z nami bezpiecznej" 20.06.2017r.	30.05.2017	X	1251-1258	8

106.	Pismo Wojewody Lubuskiego	18.07.2017	BZK- IV.647.12.2017.Kfol	1259-1262	4
107.	Pismo Wojewody Lubuskiego dot. wdrożenia programu edukacyjnego	01.02.2017	BZK- IV.647.7.2017.Kfol	1263-1266	4
108.	Informator obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego, zamówienie prenumeraty	2017	X	1267	1
109.	Europejski Dzień Numeru Alarmowego 112	2017	X	1268-1274	7
110.	Dokumentacja dot. programu "Bezpieczne Lubuskie"	2017	X	1275-1291	17
111.	Informacje dot. funkcjonowania obrony cywilnej	2019	X	1293-1313	22
112.	Plan szkolenia 15-16.03.2018 r.	2018	X	1314-1329	16
113.	Informacje dot. funkcjonowania obrony cywilnej (szkolenie)	2019	X	1330-1341	12
114.	Wyciąg z protokołu lsesji Rady Miasta Gorzowa Wlkp.	21.11.2018	X	1342	1
115.	Zaświadczenie	22.10.2018	X	1343	1
116.	Zarządzenie Prezydenta Miasta Gorzowa Wlkp. w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta Gorzowa Wlkp. ze zm.	29.05.2017	Nr 101/W/II/2017	1344-1407	64
117.	Zarządzenie Prezydenta Miasta Gorzowa Wlkp. w sprawie wprowadzenia Regulaminu wewnętrznego Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego, ze zm.	21.06.2017	Nr 114/W/II/2017	1408-1446	39
118.	Oświadczenie o odpowiedzialności materialnej, Iwona Młynarczyk	31.07.2017	X	1447	1
119.	Dokumenty z zakresu obrotu materiałowego	17.07.2018	X	1448	1
120.	Zarządzenie Prezydenta Miasta Gorzowa Wlkp. w sprawie przeprowadzenia okresowej pełnej inwentaryzacji składników majątkowych na dzień 31.12.2018 r. oraz powołania zespołów inwentaryzacyjnych i przypisanych im zadań, ze zm.	13.11.2018	213/W/II/2018	1449-1462	14
121.	Wydruk z programu Magazyn Obrony Cywilnej (MOC)	2019	X	1463-1468	6
122.	Arkusze spisu z natury	2018, 2017	X	1469-1476	8
123.	Potwierdzenie realizacji usługi	15.10.2018	X	1477-1478	2
124.	Dokumentacja z zakresu eksploatacji i obrotu materiałowego	2017	X	1479-1486	8
125.	Zarządzenie Prezydenta Miasta Szefa OC Gorzowa Wlkp. w sprawie tworzenia i przygotowania do działania formacji OC	11.12.2013	Nr 661/W/III/2013	1487-1493	7
126.	Wytyczne Szefa OCK w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu OC	11.01.2016	X	1494-1504	11
127.	Zarządzenie Prezydenta Miasta Gorzowa Wlkp. w sprawie organizacji systemu wykrywania i alarmowania na terenie miasta Gorzowa Wlkp.	12.12.2008	179/W/II/2008	1505-1510	6
129.	Wytyczne Prezydenta - Szefa Obrony Cywilnej Gorzowa do działania w zakresie obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego w 2017, 2018, 2019 roku i Plan działania w zakresie obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego miasta Gorzowa Wlkp. w 2017, 2018, 2019 roku	2017, 2018, 2019	X	1511-1551	41
130.	Zarządzenie Prezydenta Miasta Gorzowa Wlkp. w sprawie realizacji zadań obrony cywilnej zawartych w "Miejskim Planie Obrony Cywilnej"	11.12.2013	Nr 660/W/III/2013	1552-1553	2
131.	Roczny plan działania w zakresie obrony cywilnej miasta Gorzowa Wlkp. w 2018, 2019 roku	2018, 2019	X	1554-1571	18
132.	Dokumenty inwentaryzacji okresowej na dzień 31 grudnia 2016 r.	2016	X	1572-1611	40

133.	Informacja pisemna dot. funkcjonowania obrony cywilnej miasto Zielona Góra	2019	X	1612-1614	3
134.	Zarządzenie Prezydenta Miasta Zielona Góra - Kierownika Urzędu w sprawie regulaminu organizacyjnego UM Zielona Góra, ze zm.	05.01.2015	1.2015.K	1615-1636	22
135.	Zarządzenie Prezydenta Miasta Zielona Góra - Kierownika Urzędu w sprawie regulaminu wewnętrznego Departamentu Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego	20.09.2018	20.2018.K	1637-1654	18
136.	Zaświadczenie o wyborze Prezydenta Miasta Zielona Góra	16.03.2015	X	1655-1656	2
137.	Zakres odpowiedzialności i uprawnień pracownika - Jerzy Kobiela	18.01.2018	DO-OR-III.2003...2018 KADRY	1657-1658	2
138.	Zakres odpowiedzialności i uprawnień pracownika - p. Zbigniew Sługocki	18.01.2018	DO-OR-III.2003...2018 KADRY	1659-1660	2
139.	Oświadczenie - p. Jerzy Kobiela	10.02.1999	X	1661	1
140.	Protokół przekazania-przyjęcia	01.02.1999	X	1662	1
141.	Zarządzenie Prezydenta Miasta Zielona Góra w sprawie polityki rachunkowości	22.11.2018	23.2018.K	1663-1673	11
142.	Zarządzenie Prezydenta Miasta Zielona Góra w sprawie polityki rachunkowości	10.03.2015	2.2015.K	1674-1687	14
143.	Zarządzenie Wojewody Lubuskiego Szefa Obrony Cywilnej Województwa w sprawie wprowadzenia do użytku programu magazynowego Magazyn Obrony Cywilnej (MOC)	30.10.2007	Nr 277	1688	1
144.	Zarządzenie Prezydenta Miasta Zielona Góra w sprawie przeprowadzenia inwentaryzacji majątku Urzędu Miasta Zielona Góra według stanu na dzień 31 grudnia 2018 r.	27.11.2018	Nr 25.2018.K	1689-1693	5
145.	Zarządzenie Prezydenta Miasta Zielona Góra w sprawie przeprowadzenia inwentaryzacji majątku Urzędu Miasta Zielona Góra według stanu na dzień 31 grudnia 2017 r.	19.09.2017	Nr 25.2017.K	1694-1699	6
146.	Zarządzenie Prezydenta Miasta Zielona Góra w sprawie przeprowadzenia inwentaryzacji majątku Urzędu Miasta Zielona Góra według stanu na dzień 31 grudnia 2016 r.	25.11.2016	Nr 31.2016.K	1700-1705	6
147.	Zarządzenie Prezydenta Miasta Zielona Góra- Kierownika Urzędu w sprawie Instrukcji inwentaryzacji majątku Urzędu Miasta Zielona Góra oraz rozliczenia jej wyników	16.11.2015	21.2015.K	1706-1717	12
148.	Zarządzenie Prezydenta Miasta Zielona Góra w sprawie przeprowadzenia inwentaryzacji majątku Urzędu Miasta Zielona Góra według stanu na dzień 31 grudnia 2017 r.	19.09.2017	Nr 25.2017.K	1718-1723	6
149.	Arkusze spisu z natury (ewidencja ilościowa - mienie komunalne) 2017 r.	2017	X	1724-1769	46
150.	Pismo Wojewody Lubuskiego	03.12.2015	BL-I.3231.2.2015.Pszy	1770	1
151.	Dokumentacja inwentaryzacji sprzętu OC według stanu 30 listopada 2014 r.	2014	X	1771-1798	28
152.	Wydruk z programu Magazyn Obrony Cywilnej (MOC)	2019	X	1799-1806	8
153.	Zestawienia sprzętu użytkowanego przez jednostki organizacyjne na terenie Miasta Zielona Góra	2017	X	1807-1819	13
154.	Zarządzenie Prezydenta Miasta Zielona Góra w sprawie realizacji zada z zakresu bezpieczeństwa publicznego, zarządzania kryzysowego oraz obrony cywilnej w 2018 roku	23.01.2018	Nr 81.2018	1820-1822	3

155.	Protokół przeglądu i regulacji	05.09.2018	X	1823-1824	2
156.	Świadczenie wzorcowania	23.10.2018	I-2454/65	1825-1828	4
157.	Zarządzenie Prezydenta Miasta Zielona Góra w sprawie realizacji zadań z zakresu bezpieczeństwa publicznego, zarządzania kryzysowego oraz obrony cywilnej w 2017 r.	15.02.2017	199.2017	1829-1833	5
158.	Protokół przeglądu i regulacji	01.09.2017	X	1834-1835	2
159.	Świadczenie wzorcowania	06.11.2017	H-2189/82	1836-1839	4
160.	Pismo Wojewody Lubuskiego dot. wybrakowania sprzętu OC	07.04.2015	BZK-IV.2613.2.2015.Gbar	1840-1843	4
161.	Propozycje do wybrakowania sprzętu OC Miasto Zielona Góra na dzień 6.05.2015 r.	06.05.2015	X	1844-1845	2
162.	Pismo Wojewody	25.05.2015	BZK-IV.2613.2.2015.GBar	1846-1847	2
163.	Zarządzenie Prezydenta Miasta Zielona Góra w sprawie powołania komisji do przeprowadzenia kontroli przechowywania, konserwacji i oceny przydatności sprzętu OC w magazynie miejskim i magazynie przeciwpowodziowym	27.03.2017	376.2017	1848-1855	8
164.	Decyzja Prezesa Rady Ministrów	07.10.2015	DP.340.21.2015.AW	1856-1860	5
165.	Wykazy sprzętu według stanu na dzień 31.12.2015 r.	X	X	1861-1898	38
166.	Wydruk z programu Magazyn Obrony Cywilnej (MOC)	X	X	1899-1902	4
167.	Wytyczne Prezydenta Miasta Zielona Góra - Szefa OC do działalności w zakresie bezpieczeństwa publicznego, zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej w 2019, 2018, 2017 roku	2019, 2018, 2017	DB-PC.5551.3.2019, DB-PC.5551.2.2018, DB-ZN-PC.5551.2.2017,	1903-1945	43
168.	Kalendarzowy plan szkolenia w zakresie obrony cywilnej na 2019, 2018, 2017 rok	2019, 2018, 2017	DB-ZN.5557.6.2019, DB-ZN.5557.1.2018, DB-ZN.5557.1.2017	1946-1972	27
169.	Roczny plan działania Szefa Obrony Cywilnej Miasta Zielona Góra w zakresie obrony cywilnej w 2018 roku	2018	DB-PC.5551.3.2018	1973-1985	13
170.	Zarządzenie Prezydenta Miasta Zielona Góra w sprawie organizacji systemu ostrzegania, wykrywania i alarmowania na terenie miasta	24.06.2013	Nr 484.2013	1986-1989	4
171.	Zarządzenie Prezydenta Miasta Zielona Góra w sprawie tworzenia i przygotowania do działań formacji obrony cywilnej	13.10.2017	Nr 1332.2017	1990-1994	5
172.	Informacje dot. funkcjonowania obrony cywilnej	2019	X	1995-1998	4
173.	Harmonogram szkoleń i ćwiczeń realizowanych przez Departament Bezpieczeństwa i Zarządzenia Kryzysowego na 2019 rok	2019	X	1999-2001	3
174.	Wyciąg: Plan obrony cywilnej Gminy Słubice	2013	X	2002	1
175.	Wyciąg: Roczny plan działania Szefa Obrony Cywilnej Miasta i Gminy Słubice w zakresie obrony cywilnej w 2019, 2018 roku	2019, 2018	X	2003-2004	2
176.	Oświadczenie	06.03.2019	X	2005	1
177.	Protokół nr 1 z przebiegu Sesji Rady Miejskiej w Słubicach	22.11.2018	X	2006-2011	6
178.	Zarządzenie Kierownika UM w Słubicach w sprawie nadania regulaminu organizacyjnego UM w Słubicach	02.03.2015	Nr 7/15	2012-2035	24
179.	Zakres czynności, uprawnień i odpowiedzialności p. Roman Filończuk	20.05.2015	X	2036-2041	6

180.	Zakres czynności, uprawnień i odpowiedzialności p. Mirosław Krystkowiak	08.01.2018	X	2042-2045	4
181.	Zaświadczenie o uczestnictwie w szkoleniu p. Mirosław Krystkowiak	15.03.2018	Nr 14/2018	2046	1
182.	Zakres czynności, uprawnień i odpowiedzialności p. Zbigniew Jagodziński	02.01.2017	X	2047-2048	2
183.	Protokół zdawczo-odbiorczy	02.01.2017	BBZ.2151.8.2016.R F	2049	1
184.	Oświadczenie o odpowiedzialności materialnej	02.01.2017	BBZ.2151.8.2016.R F	2050	1
185.	Umowa zlecenie	30.12.2016	BBZ.2151.8.2016.R F	2051-2052	2
186.	Księga inwentarzowa pozostałe środki trwałe	2013	X	2053-2067	15
187.	Dokumenty z zakresu obrotu materiałowego	2018	X	2068-2069	2
188.	Regulamin magazynu	X	X	2070-2071	2
189.	Instrukcja magazynowa	X	X	2072	1
190.	Instrukcja alarmowania w przypadku powstania pożaru	X	X	2073	1
191.	Zarządzenie Kierownika UM w Słubicach w sprawie przeprowadzenia inwentaryzacji 4-letniej	06.11.2018	Nr 88/2018	2074-2078	5
192.	Arkusze spisu z natury uniwersalne	2018		2079-2084	6
193.	Wydruk z programu Magazyn Obrony Cywilnej (MOC)	2019	X	2085-2086	2
194.	Oświadczenie	2019	X	2087	1
195.	Dokumentacja - obsługa techniczna sprzętu	2017	X	2088-2097	10
196.	Zarządzenie Burmistrza Słubic w sprawie zmiany Zarządzenia Nr 1/11 Burmistrza Słubic w sprawie tworzenia i przygotowania do działania formacji OC	10.08.2012	Nr 167/2012	2098-2102	5
197.	Zarządzenie Burmistrza Słubic w sprawie tworzenia formacji obrony cywilnej	15.03.2012	Nr 60/2012	2103-2107	5
198.	Oświadczenie	06.03.2019	X	2108-2109	2
199.	Zarządzenie Burmistrza Słubic w sprawie zasad przygotowania i zapewnienia działania Gminnego Systemu Wczesnego Ostrzegania o zagrożeniach oraz Gminnego Systemu Wykrywania i Alarmowania w gminie Słubice	10.08.2012	Nr 168/2012	2110-2138	29
200.	Tematyczny i kalendarzowy plan szkolenia formacji obrony cywilnej 2019, 2018, 2017 r.	2019, 2018, 2017	X	2139-2171	33
201.	Dokumenty kontroli z zakresu obrony cywilnej	X	X	2172-2191	20
202.	Uchwała Rady Powiatu	23.11.2019	Nr I/3/18	2192	1
203.	Wyciąg z Regulaminu organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Słubicach	25.06.2018	Nr 539/18	2193-2197	5
204.	Karta czynności p. Mikołaj Jagła	04.05.2010	X	2198-2208	11
205.	Obowiązki i zakres działania pracownika w zakresie prowadzenia Powiatowego Magazynu Obrony Cywilnej	X	X	2209	1
206.	Oświadczenie o odpowiedzialności materialnej za powierzone mienie	11.05.2010	X	2210	1
207.	Protokół przyjęcia wyposażenia Powiatowego Magazynu Obrony Cywilnej	11.05.2011	X	2211	1
208.	Wydruk z programu Magazyn Obrony Cywilnej (MOC)	2019	X	2212-2213	2
209.	Ewidencja Powiatowy Magazyn Obrony Cywilnej z LUB, Powiatowy Magazyn Obrony Cywilnej Własny	2019	X	2214-2222	9
210.	Zarządzenie Starosty Słubickiego w sprawie przeprowadzenia rocznej inwentaryzacji	07.12.2016	Nr 69/16	2223-2224	2
211.	Zarządzenie Starosty Słubickiego w sprawie powołania zespołu spisowego do przeprowadzenia inwentaryzacji drogą spisu z natury w Starostwie Powiatowym	07.12.2016	Nr 70/16	2225	1

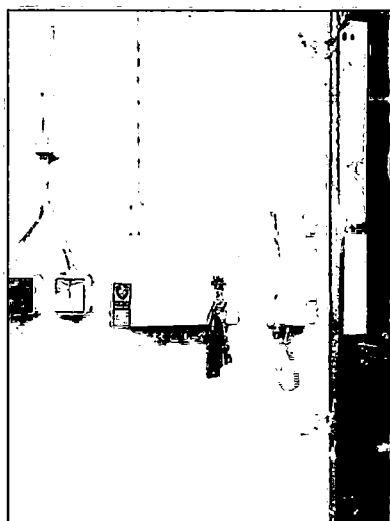
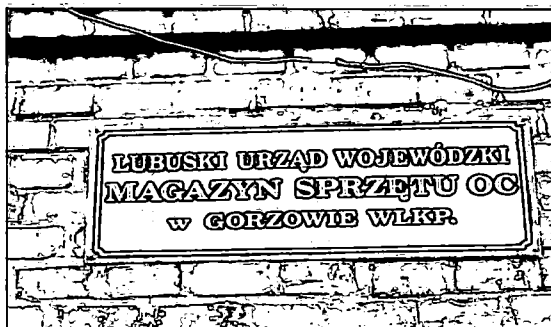
212.	Zarządzenie Starosty Słubickiego w sprawie przeprowadzenia okresowej inwentaryzacji aktywów i pasywów w Starostwie Powiatowym w Słubicach za rok 2017	30.10.2017	Nr 69/17	2226-2227	2
213.	Zarządzenie Starosty Słubickiego w sprawie powołania komisji inwentaryzacyjnej oraz zespołów spisowych do przeprowadzenia inwentaryzacji rocznej aktywów i pasywów w Starostwie Powiatowym w Słubicach za rok 2017	30.10.2018	Nr 70/17	2228-2229	2
214.	Zarządzenie Starosty Słubickiego w sprawie przeprowadzenia rocznej inwentaryzacji	12.12.2018	89/18	2230-2231	2
215.	Zarządzenie Starosty Słubickiego w sprawie powołania zespołu spisowego do przeprowadzenia inwentaryzacji drogą spisu z natury w Starostwie Powiatowym	12.12.2018	90/18	2232	1
216.	Arkusze spisu z natury uniwersalne	2017, 2018	X	2233-2254	22
217.	Dokumentacja - obsługa techniczna sprzętu	2016-2018	X	2255-2292	38
218.	Wyciąg: Dziennik konserwacji sprzętu i materiałów	02.01.2003	X	2293-2296	4
219.	Zarządzenie Starosty Słubickiego - Szefa OCP w sprawie realizacji zadań obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego w 2017 roku	16.01.2017	Nr 3/17	2297-2304	8
220.	Kalendarzowy plan działania w zakresie obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego w 2017 roku	12.01.2017	ZK.5551.1.2017	2305-2325	21
221.	Zarządzenie Starosty Słubickiego w sprawie realizacji zadań obrony cywilnej w 2019 roku	24.01.2019	X	2326-2350	25
222.	Zarządzenie Starosty Słubickiego w sprawie zasad przygotowanie i zapewnienia działania powiatowych elementów WSWO o zagrożeniach oraz WSWA	07.05.2008	X	2351-2360	10
223.	Plan szkoleń i ćwiczeń z zakresu obrony cywilnej, zarządzania kryzysowego i ochrony ludności w 2019 r.	06.03.2019	ZK.5551.2.2019.MJ ag	2361-2371	11
224.	Dokumentacja kontroli Starostwa Powiatowego w Słubicach	2017-2019	X	2372-2403	32
225.	Plan obrony cywilnej Powiatu Słubickiego	2014	X	2404-2685	282
226.	Roczny plan działania Szefa OCP Słubickiego w zakresie obrony cywilnej w 2019, 2018, 2017 roku	2019, 2018, 2017	ZK.5551.2.2019.MJ ag	2686-2753	68
227.	Plan szkoleń i ćwiczeń z zakresu obrony cywilnej, zarządzania kryzysowego w 2017 roku	2017	ZK.5551.2.2017	2754-2764	11
228.	Roczny plan działania Szefa OCP Słubickiego w zakresie obrony cywilnej w 2018 roku (uzgodniony)	2018	ZK.5551.1.2018	2765-2787	23
229.	Zarządzenie Starosty Słubickiego w sprawie ustalenia wykazu instytucji państwowych, przedsiębiorców innych jednostek organizacyjnych oraz społecznych organizacji ratowniczych funkcjonujących na terenie powiatu słubickiego, przewidzianych do prowadzenia przygotowań i realizacji przedsięwzięć w zakresie obrony cywilnej	29.05.2017	Nr 42/17	2788-2790	3
230.	Plan szkolenia formacji OC w dniu 20 kwietnia 2017 r.	20.04.2017	ZK.5557.3.2017	2791-2795	5
231.	Protokół z przeprowadzonego w dniu 10 marca 2017 r. konkursu dla uczniów szkół ponadgimnazjalnych z powiatu słubickiego	10.03.2017	X	2796-2813	18
232.	Informacje pisemne dot. funkcjonowania obrony cywilnej	2019	X	2814-2819	6
233.	Uchwała Rady Powiatu Strzelecko-Drezdeneckiego	19.11.2018	I/5/2018	2820	1
234.	Uchwała Zarządu Powiatu Strzelecko-Drezdeneckiego w sprawie uchwalenia Regulaminu organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Strzelcach Krajeńskich	18.02.2019	Nr 21/2019	2821-2842	22
235.	Zakres czynności, uprawnień i odpowiedzialności p. Ryszard Paszkowski	03.02.2012	X	2843-2846	4

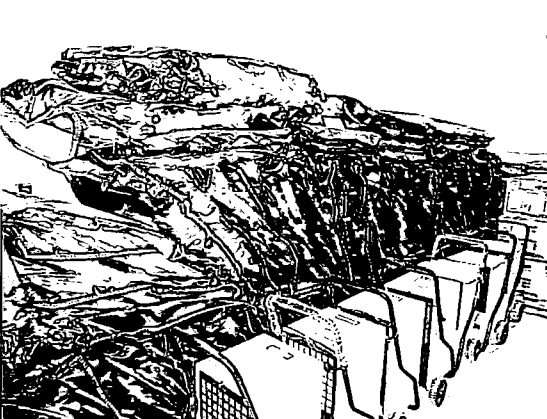
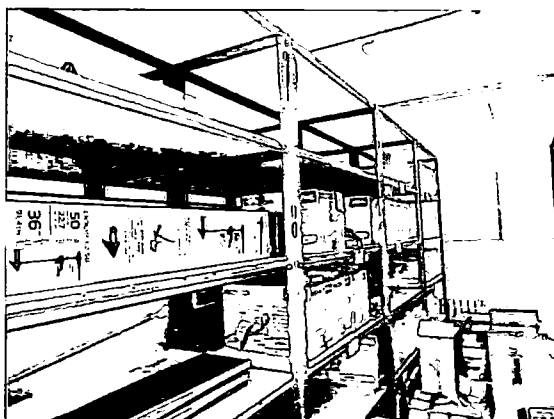
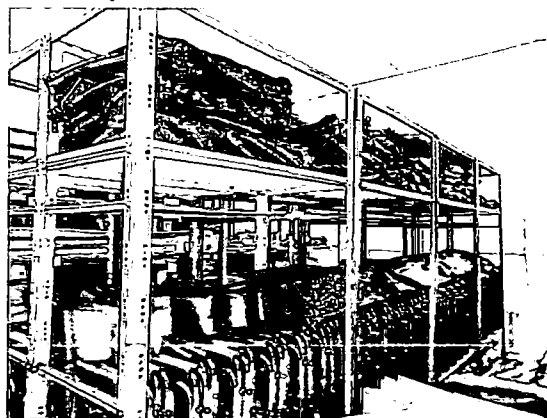


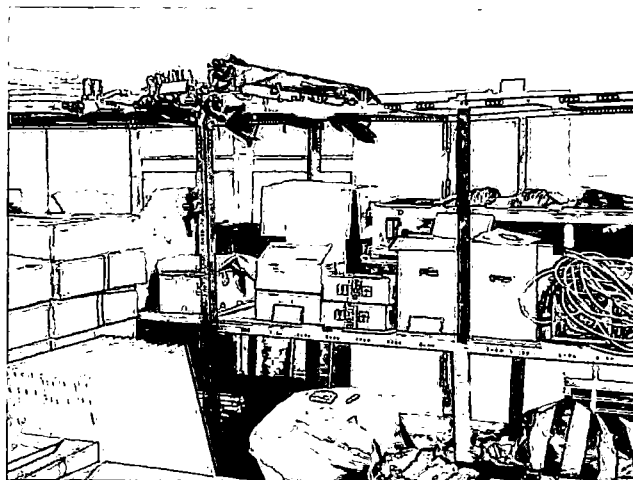
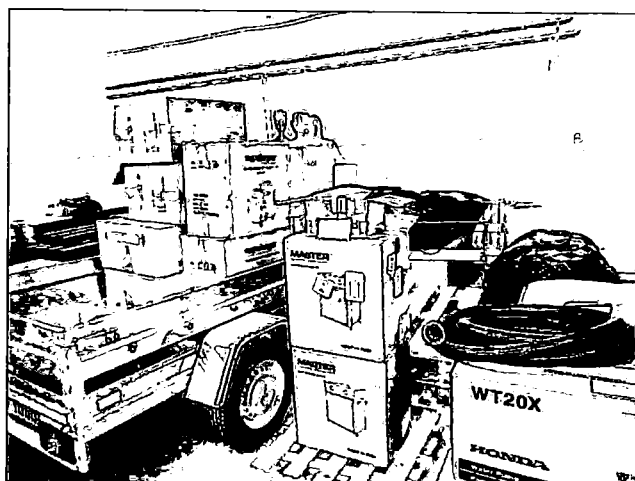
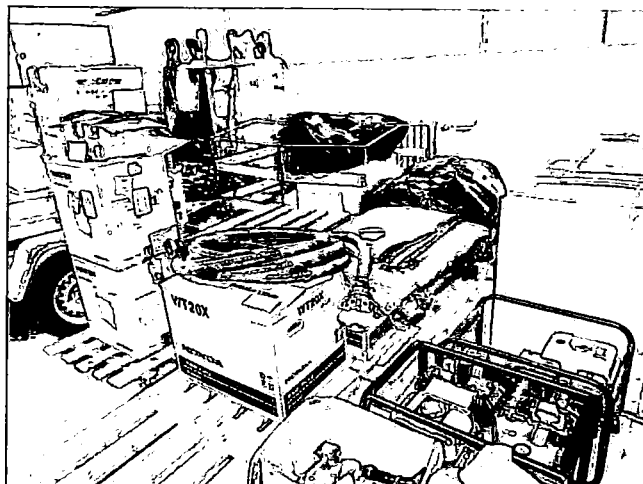
236.	Zakres czynności, uprawnień i odpowiedzialności p. Paulina Rzepecka	11.06.2018	X	2847-2848	2
237.	Obowiązki magazyniera sprzętu obrony cywilnej	X	X	2849	1
238.	Instrukcja magazynowa	X	X	2850-2851	2
239.	Deklaracja odpowiedzialności materialnej za sprzęt i materiały obrony cywilnej	X	X	2852	1
240.	Zaświadczenia o przebytych szkoleniach p. Ryszard Paszkowski	X	X	2853-2859	7
241.	Wydruk z programu Magazyn Obrony Cywilnej (MOC)	2019	X	2860	1
242.	Zarządzenie Starosty Strzelecko-Drezdeneckiego w sprawie inwentaryzacji składników aktywów w Starostwie Powiatowym w Strzelach Krajeńskich	25.09.2017	Nr 21/2017	2861-2863	3
243.	Wydruk z programu Magazyn Obrony Cywilnej (MOC)	2019	X	2864-2869	6
244.	Dokumentacja - obsługa techniczna sprzętu, użytkowanie sprzętu OC	2013-2018	X	2867-2893	24
245.	Zarządzenie Starosty Strzelecko-Drezdeneckiego - Szefa OCP w sprawie tworzenia i przygotowania formacji OC w powiecie strzelecko-drezdeneckim	10.12.2009	X	2894-2908	15
246.	Zarządzenie Starosty Strzelecko-Drezdeneckiego - Szefa OCP w sprawie zasad przygotowania i zapewnienia działania PSWO o zagrożeniach oraz PSWiA w powiecie strzelecko-drezdeneckim	25.06.2008	Nr 23/2008	2909- 2926	18
247.	Plan szkolenia obronnego w powiecie strzelecko- drezdeneckim na 2018, 2017 rok	2018, 2017	SW.5561.1.3.2018, 2017	2927-2942	16
248.	Dokumentacja szkoleniowa	2017-2018	X	2943-2962	20
249.	Dokumentacja kontroli Starostwa Powiatowego w Strzelcach Krajeńskich	2017-2018	X	2962-3006	46
250.	Dokumentacja Starostwa Powiatowego w Krośnie Odrzańskim	2017-2019	X	3007-3133	125
251.	Wyjaśnienia LUW w Gorzowie Wlkp. w sprawie kart przydziału do formacji OC	26.04.2019	X	3134	1
252.	Pismo przewodnie z Projektem wystąpienia pokontrolnego do SOCW Lubuskiego i załącznikami	17.05.2019	BKSW-I-092/1-8 do 9/19	3236	102
253.					
254.					
<b>Załączniki BKSW</b>					
255.					
256.					
257.					
258.					
259.					
260.					
261.					
262.					
263.					
264.					
265.					
266.					
267.					
268.					
269.					
270.					
271.	Razem				<b>3236</b>

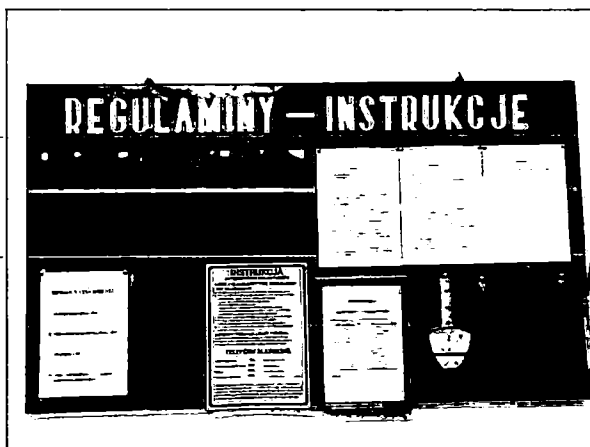
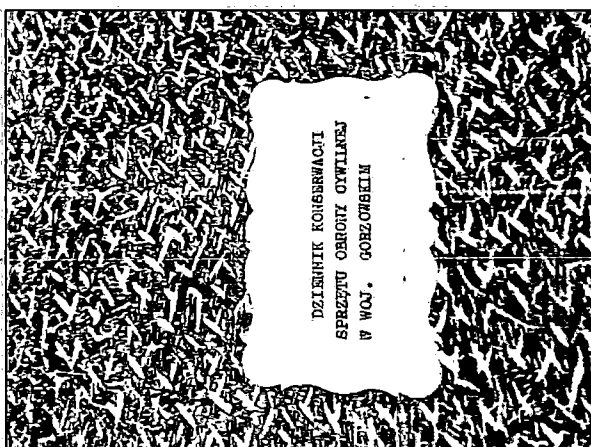
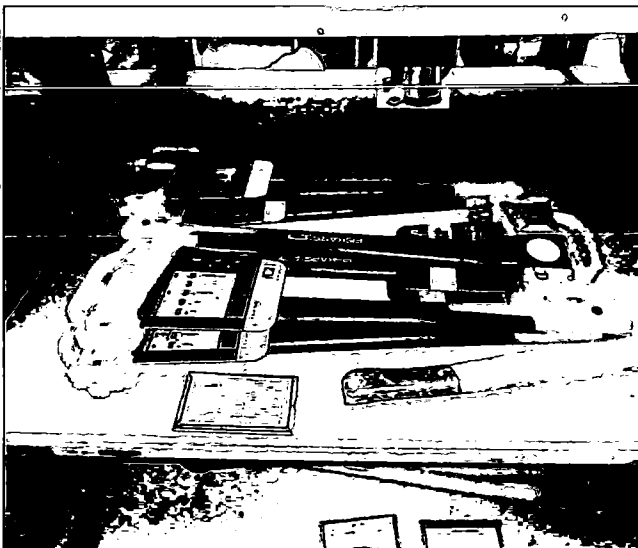
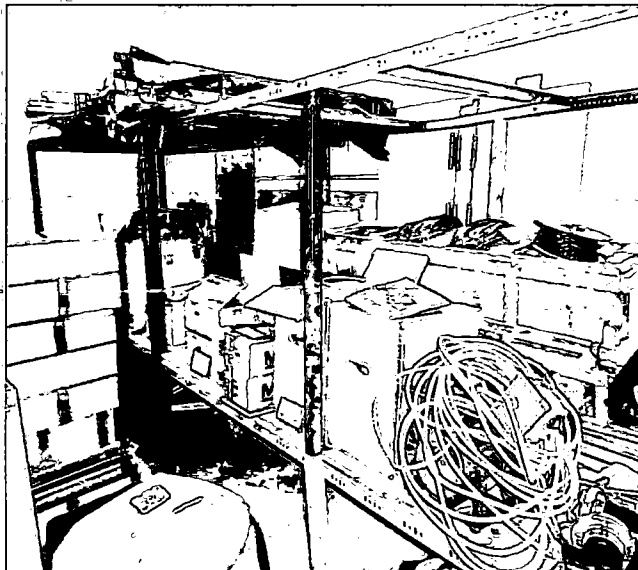
**Magazyny sprzętu Obrony Cywilnej  
na terenie Województwa Lubuskiego.**

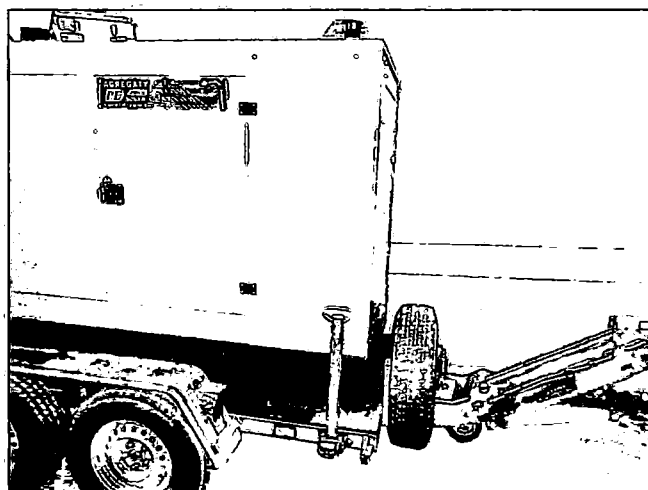
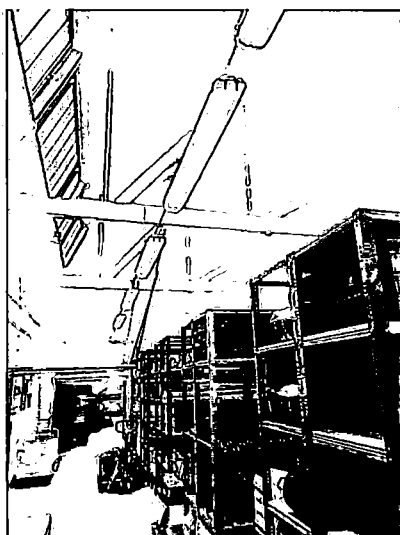
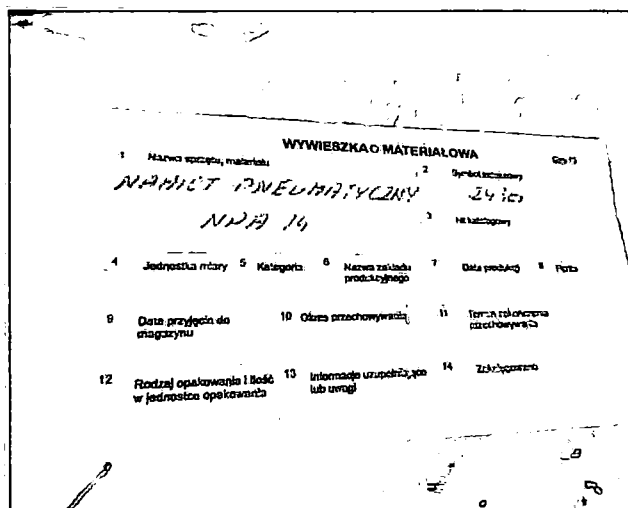
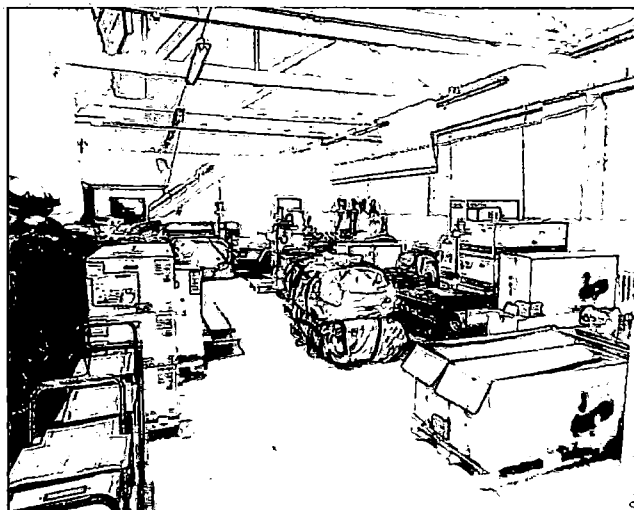
**WOJEWÓDZKI MAGAZYN SPRZĘTU OBRONY CYWILNEJ w Gorzowie Wielkopolskim.**



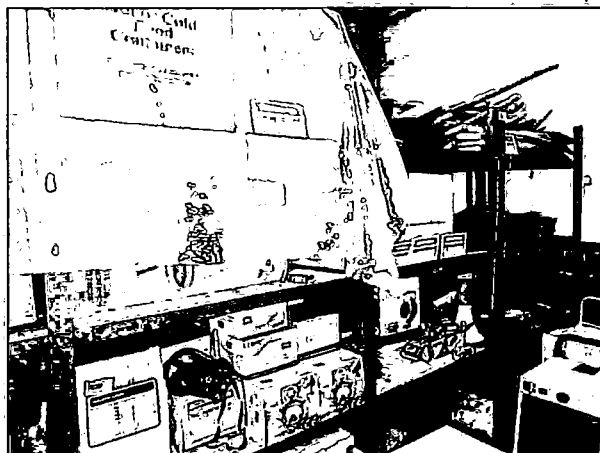


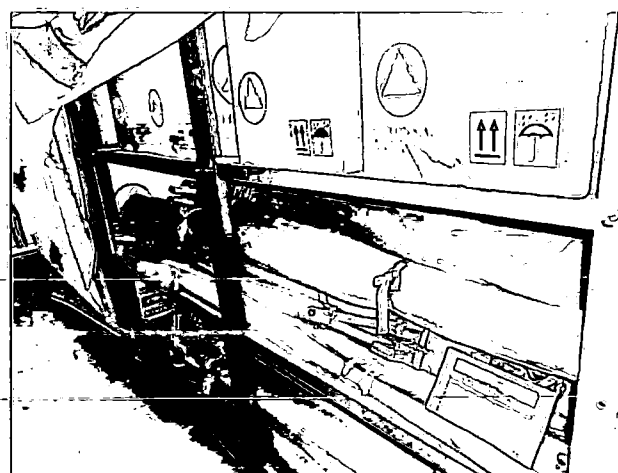
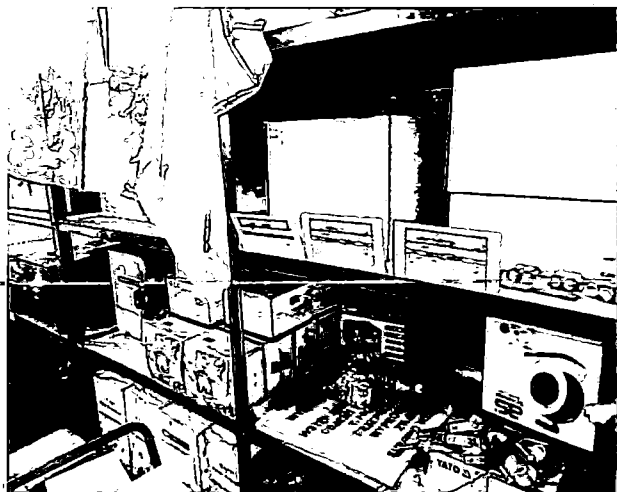


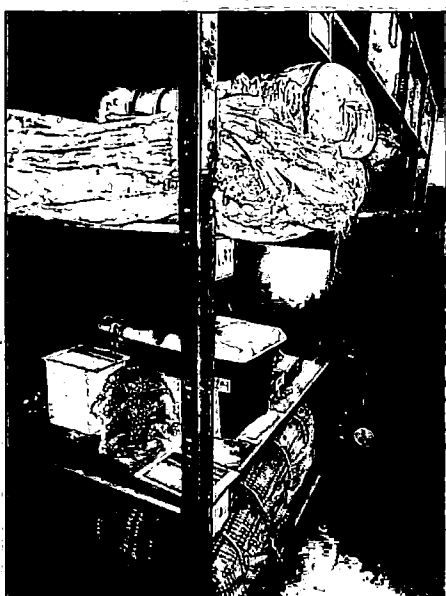
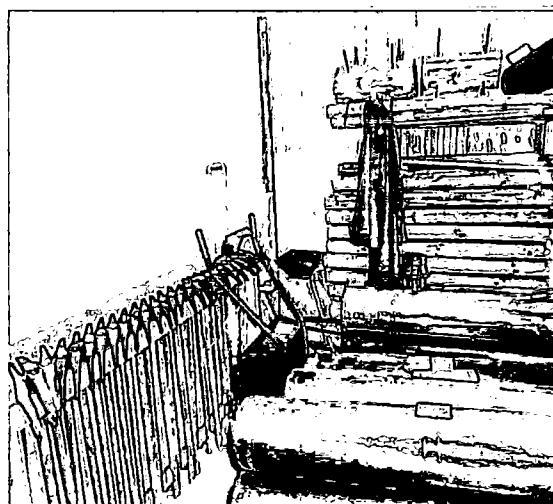




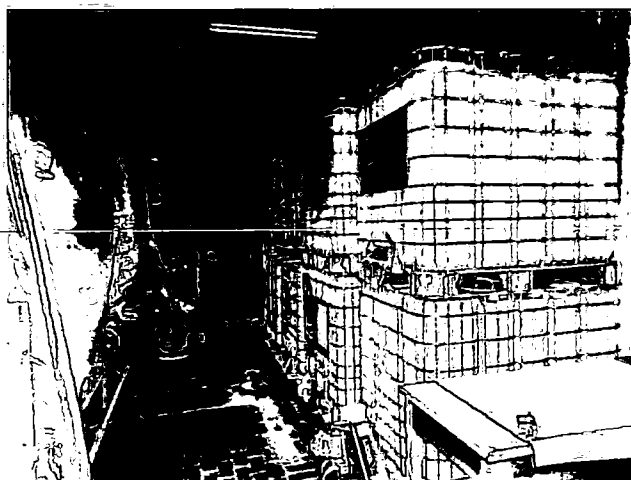
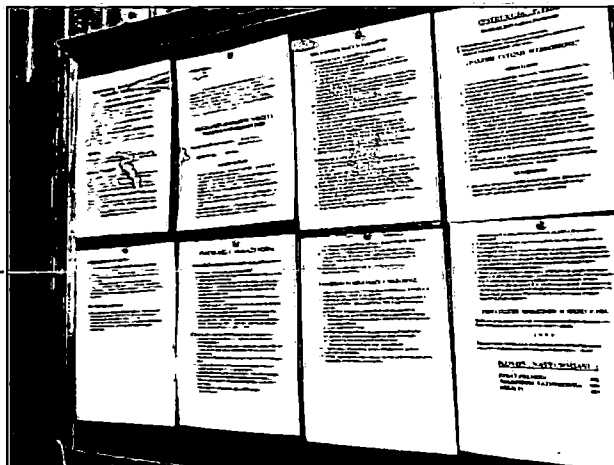
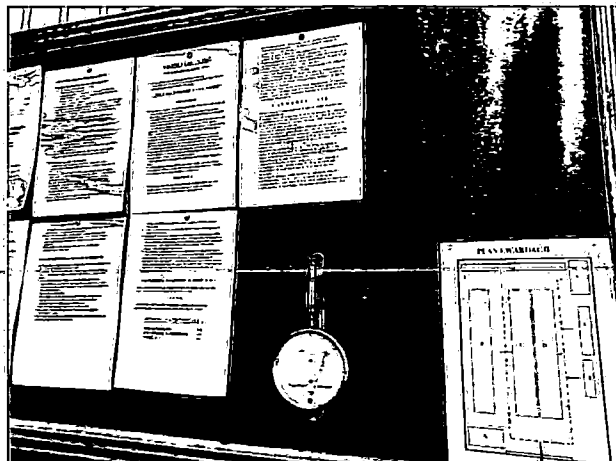
**MAGAZYN SPRZĘTU OC Urzędu Miasta w Gorzowie Wielkopolskim.**







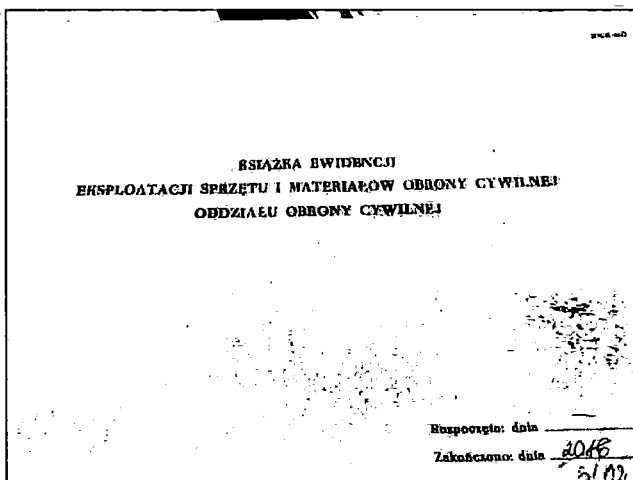
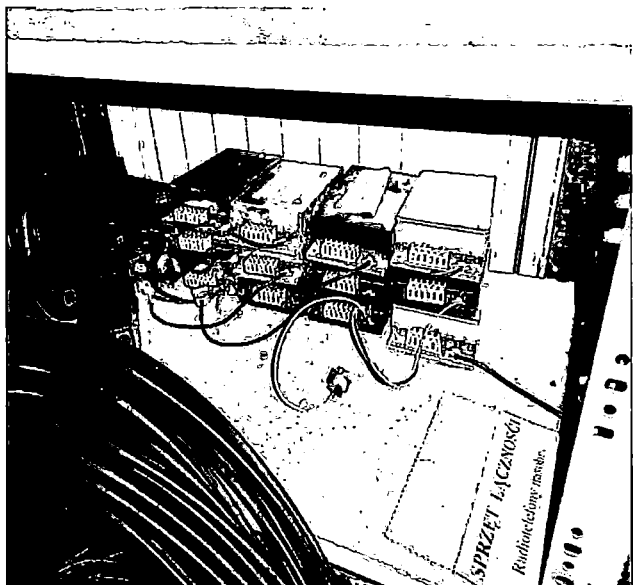
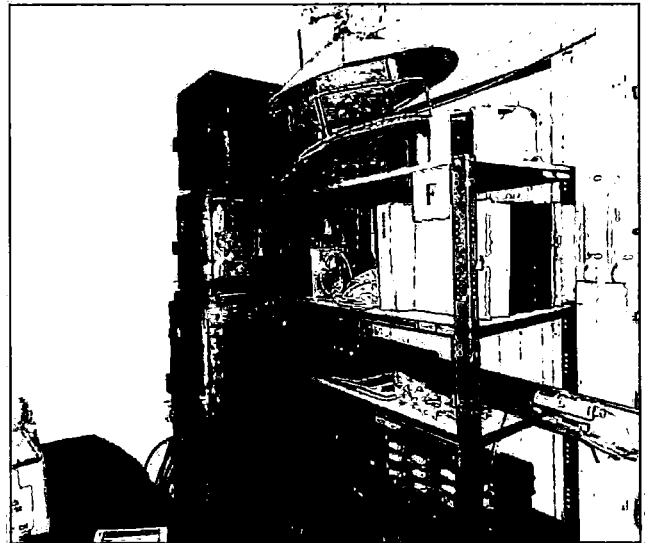
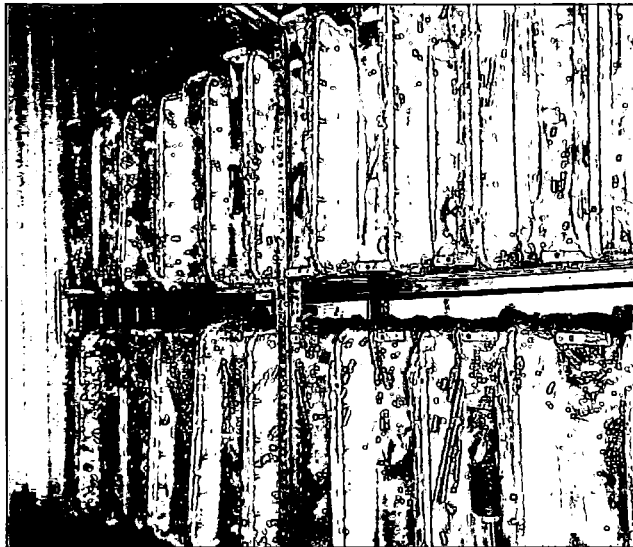


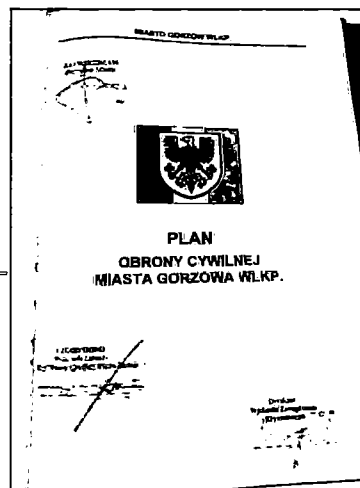
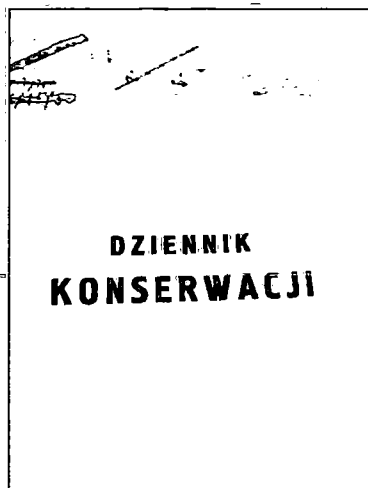


Kontrola dot. Przygotowania FOC i ratowników do prowadzenia działań ratowniczych.

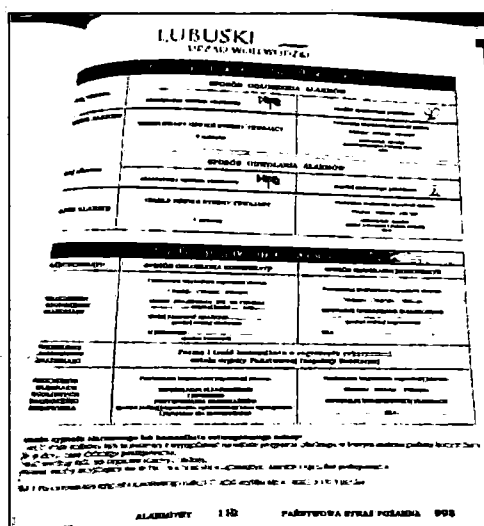
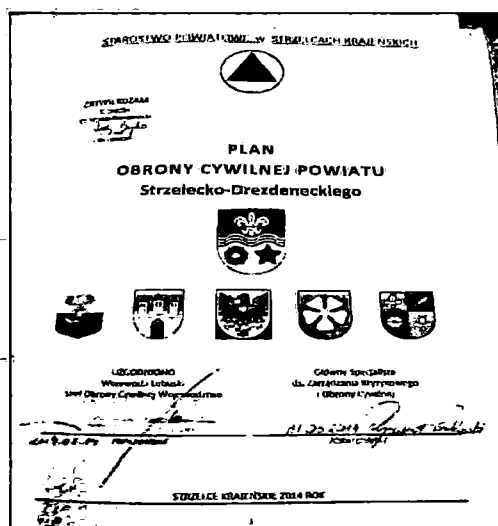
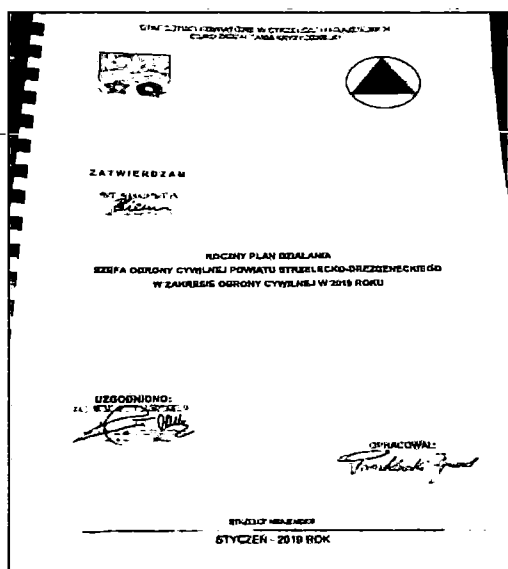
Szef Obrony Cywilnej Kraju - Biuro Kontroli Skarg i Wniosków KGPSP

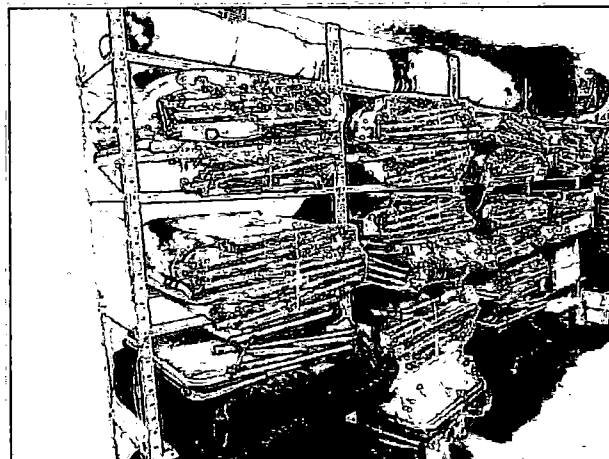
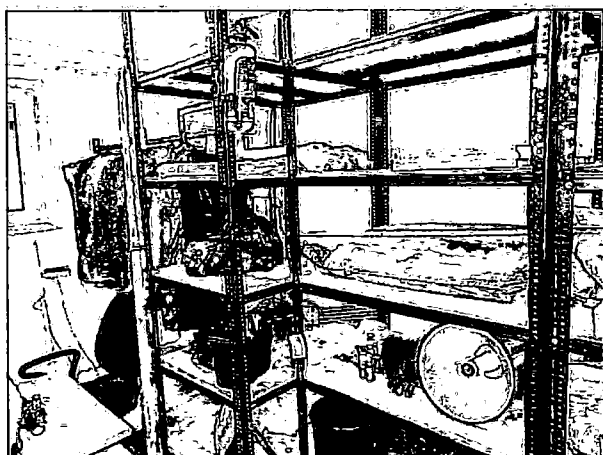
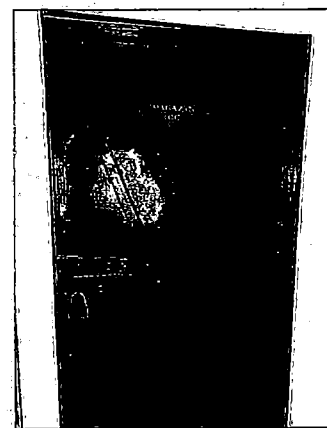
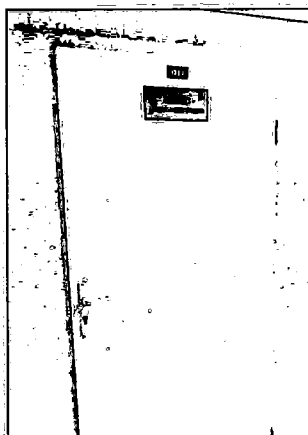
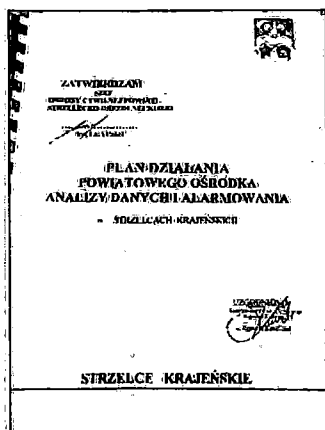
Załącznik nr 2 do BKS- I-092/ 1 - 7 /19

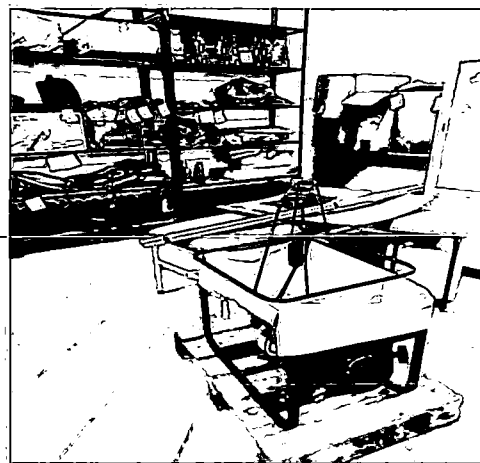
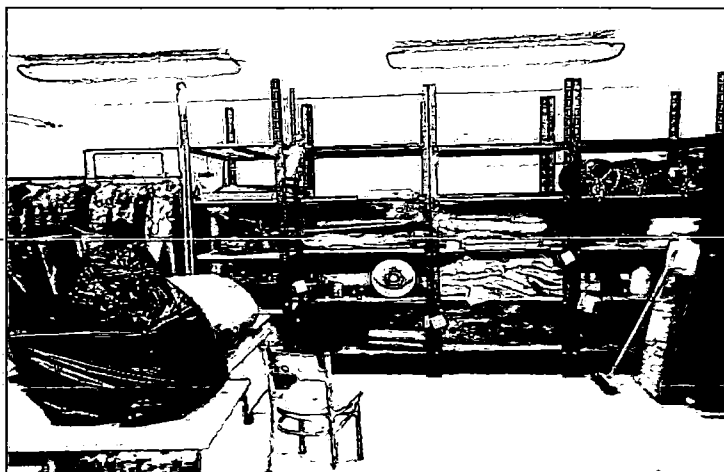




**MAGAZYN SPRZETU OBRONY CYWILNEJ Powiatu Strzelecko-Drezdeneckiego.**





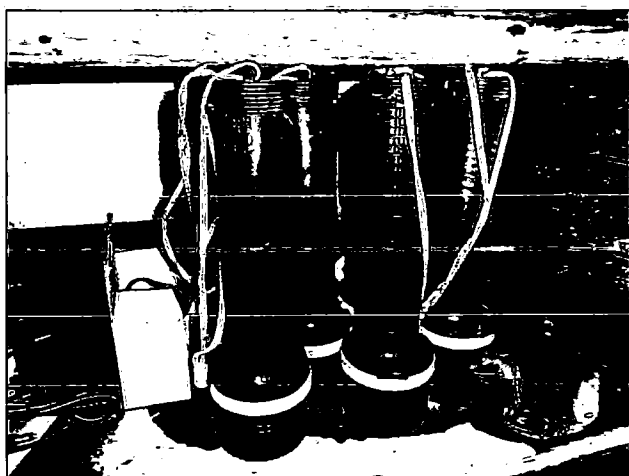
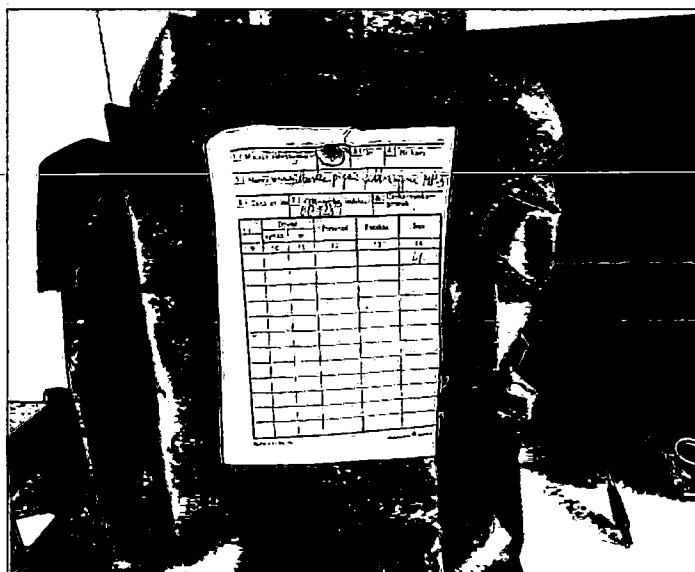
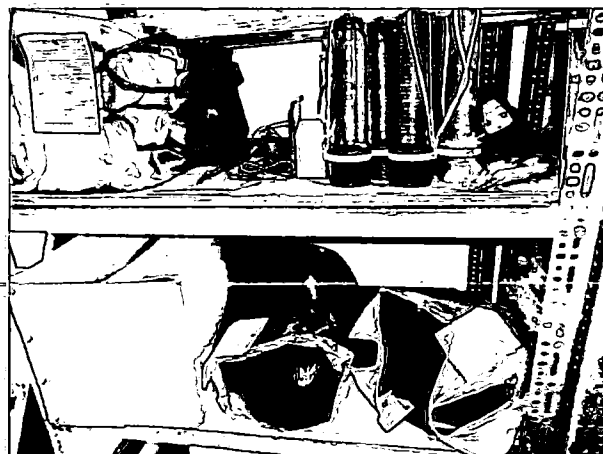
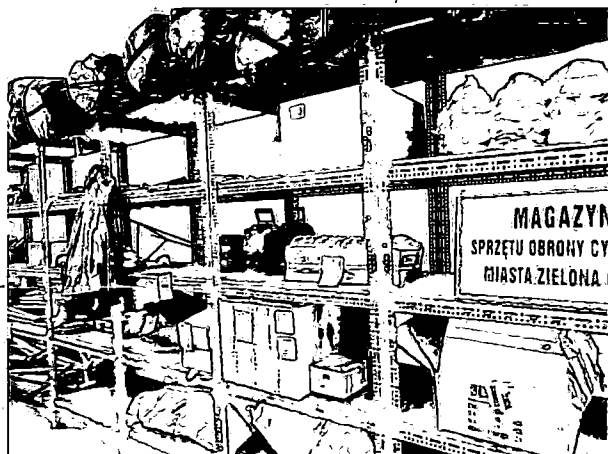


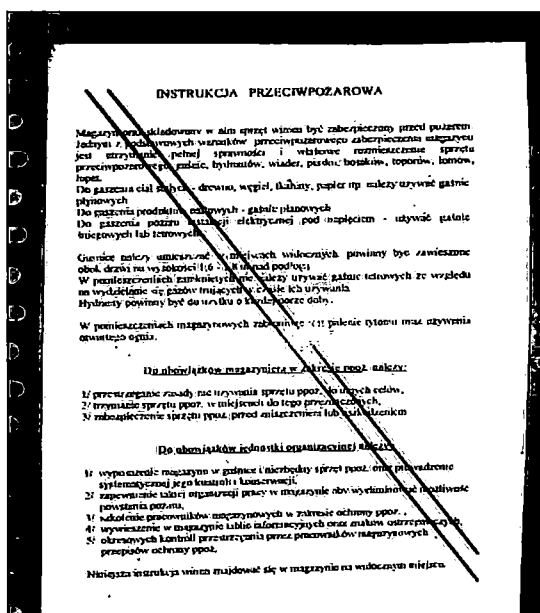
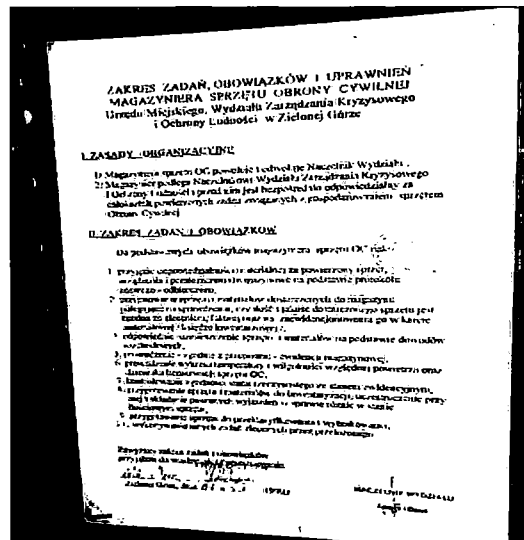
Miejsce składowania:  
**STAROSTWO POWIATOWE**  
Magazyn OC  
Nazwa artykułu :  
**KOC POŚCIEŁOWY**  
Cena za JM: 50,00

2009	DOWÓD		Przy.	Roz.	Stan
	symbol	nr			
		2427	22	-	22

**MAGAZYN SPRZETU OBRONY CYWILNEJ Urzędu Miasta w Zielonej Górze.**

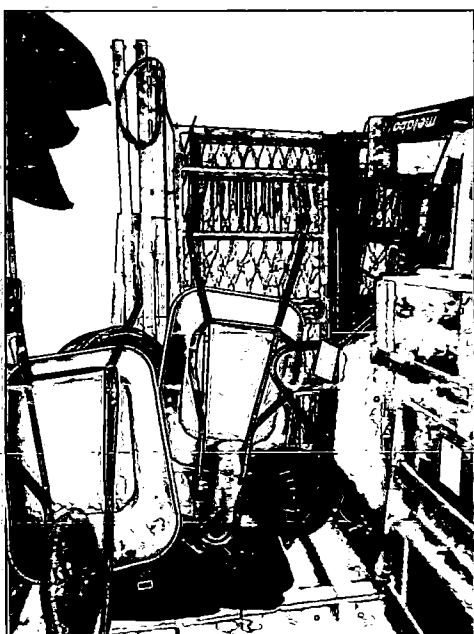
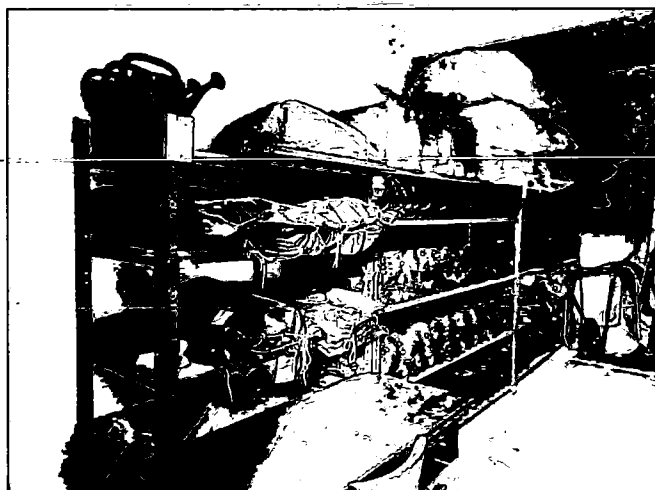


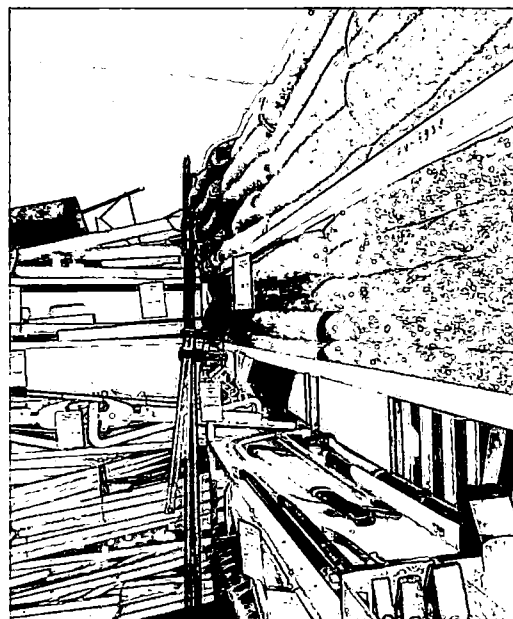
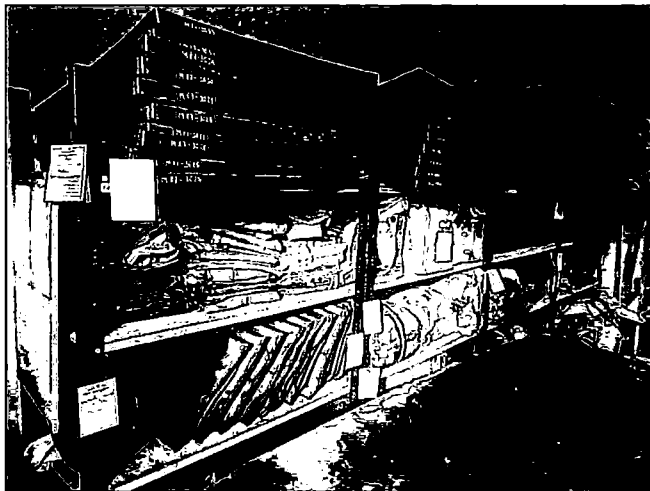


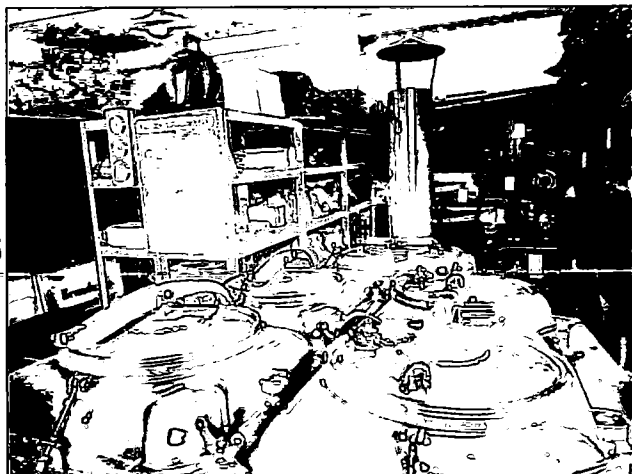


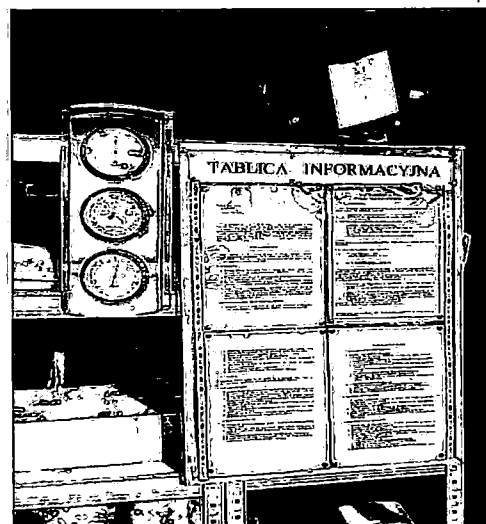
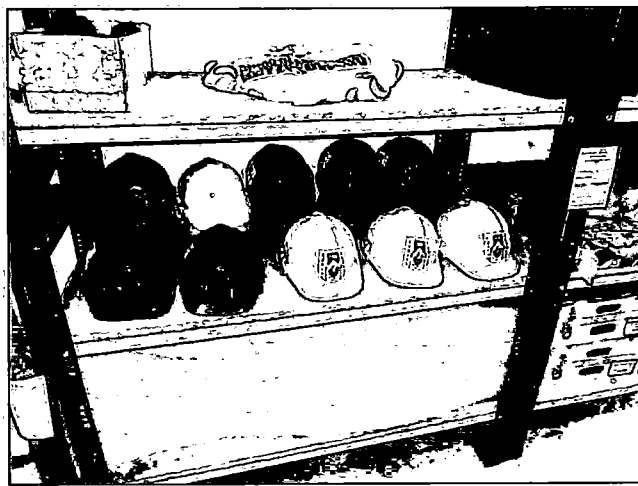
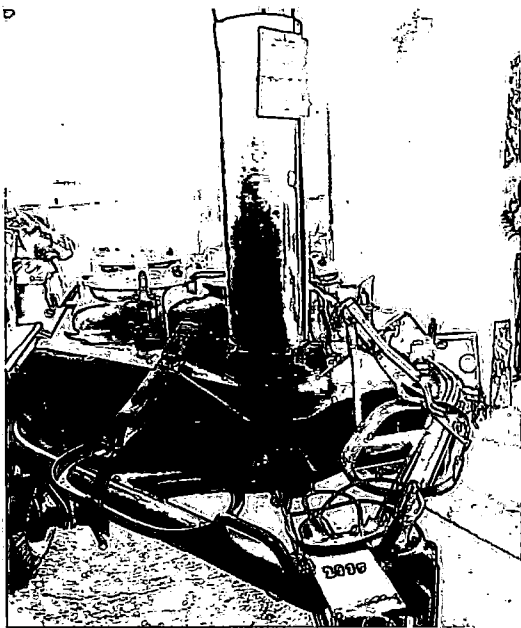


**MAGAZYN SPRZETU OBRONY CYWILNEJ Urzędu Miasta i Gminy w Słubicach.**

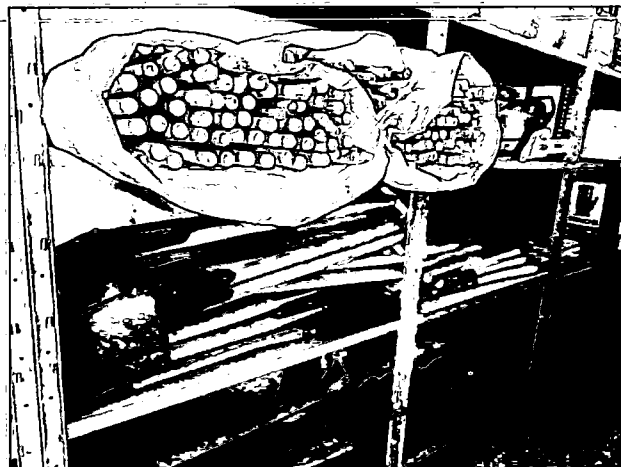
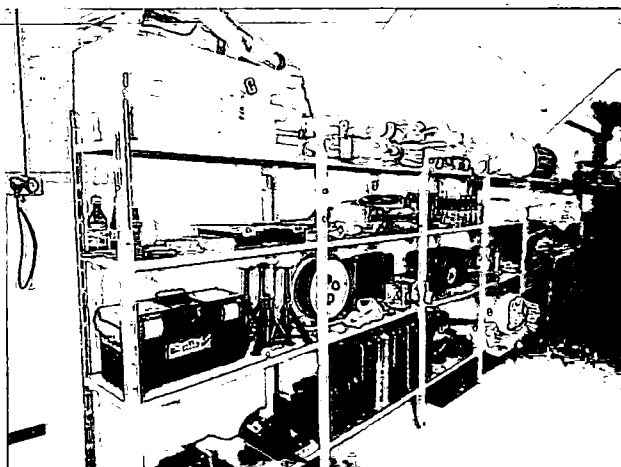
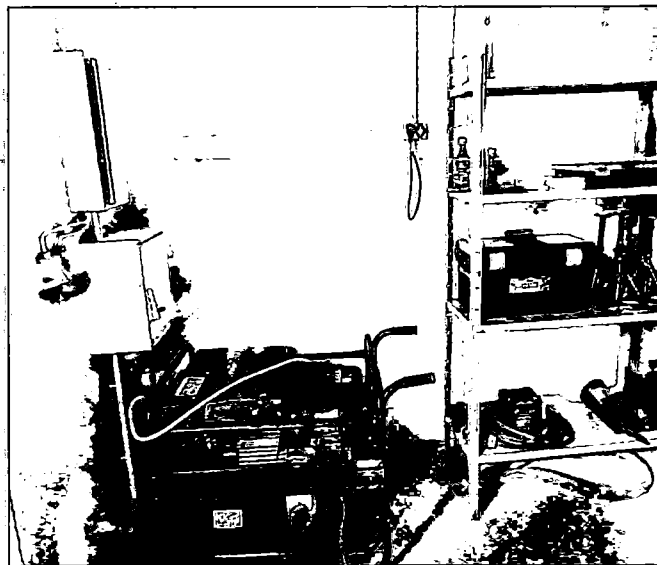
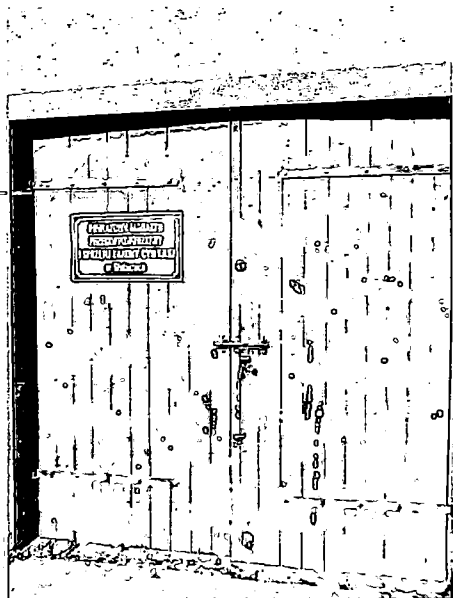


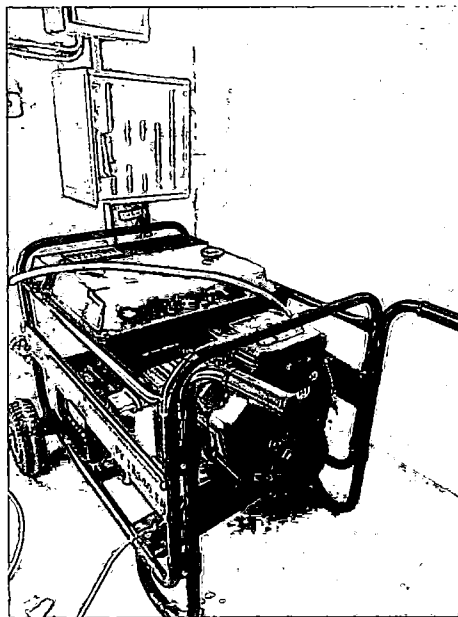
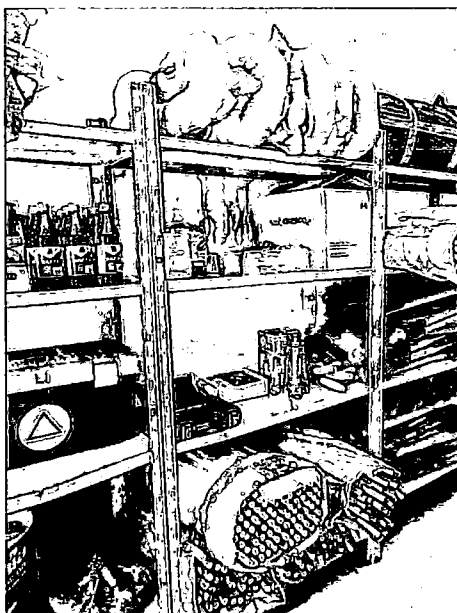
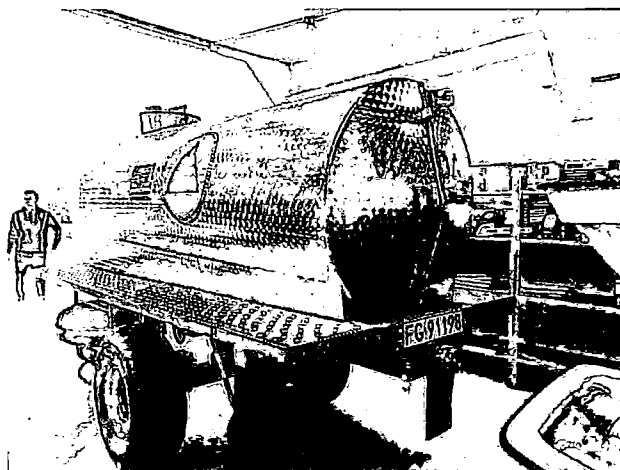
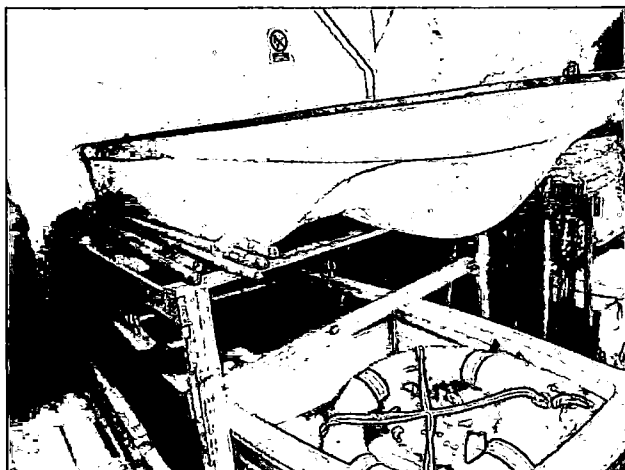


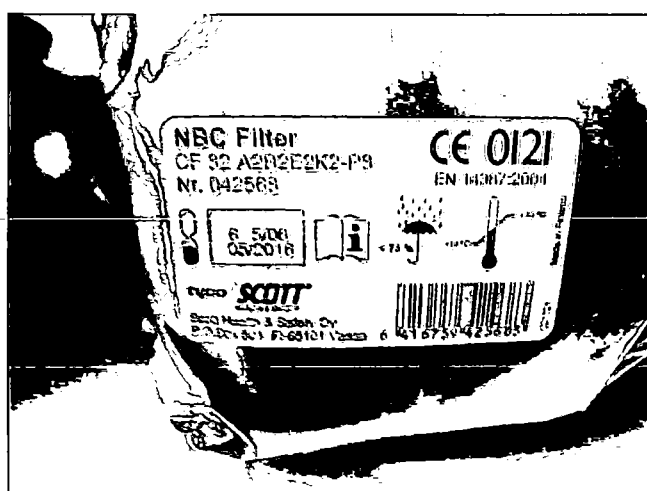
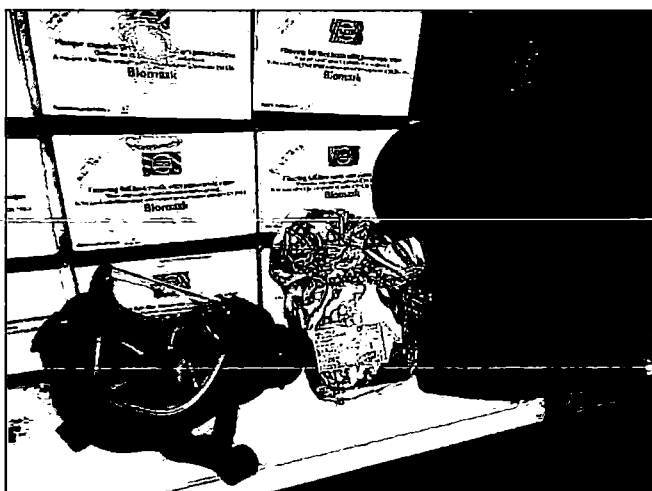
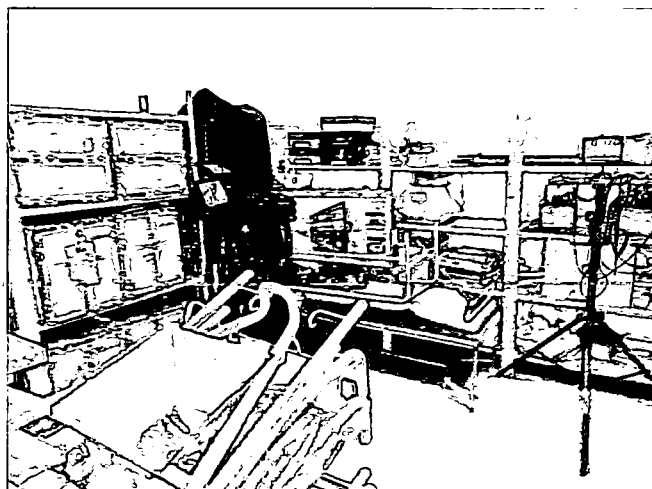


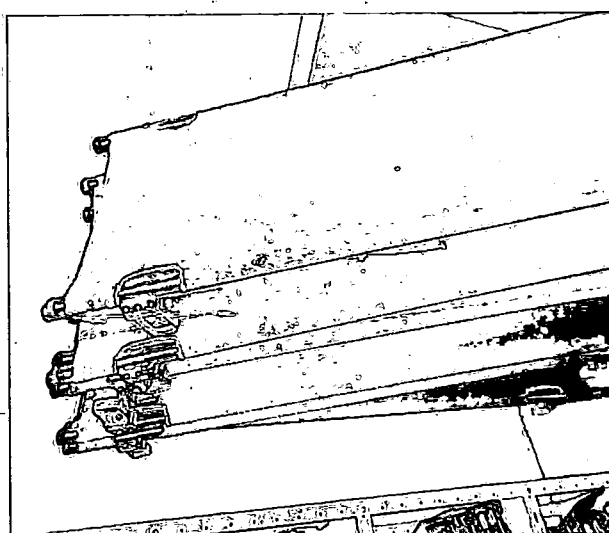
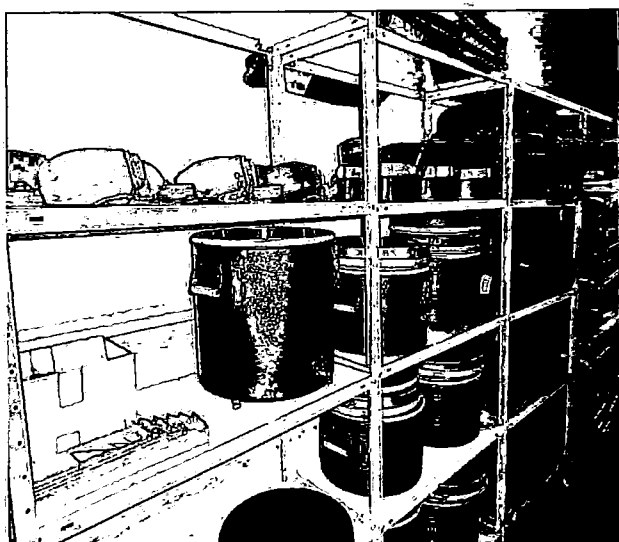
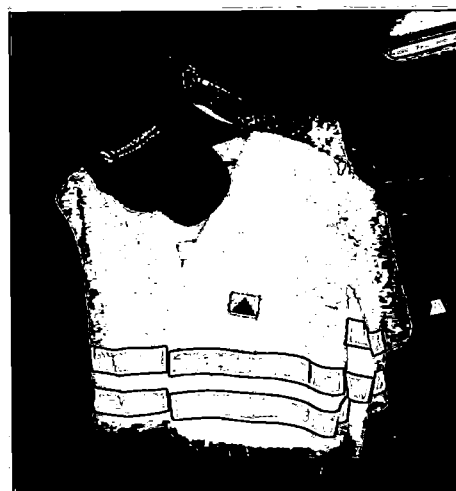


**MAGAZYN SPRZETU OBRONY CYWILNEJ Starostwa Powiatowego w Słubicach.**

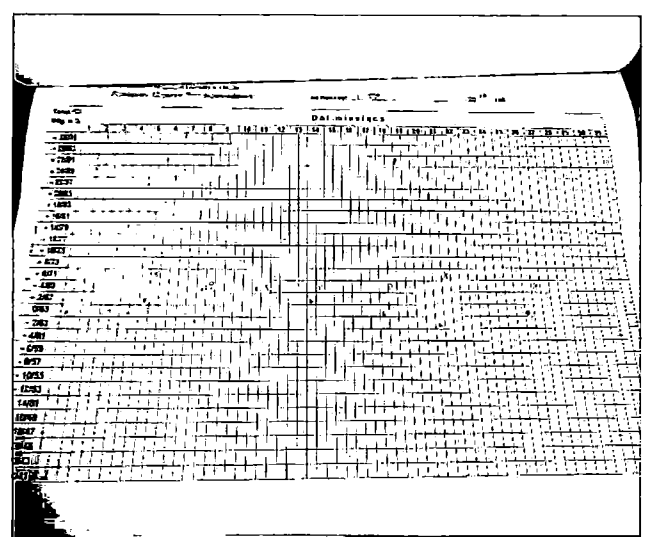
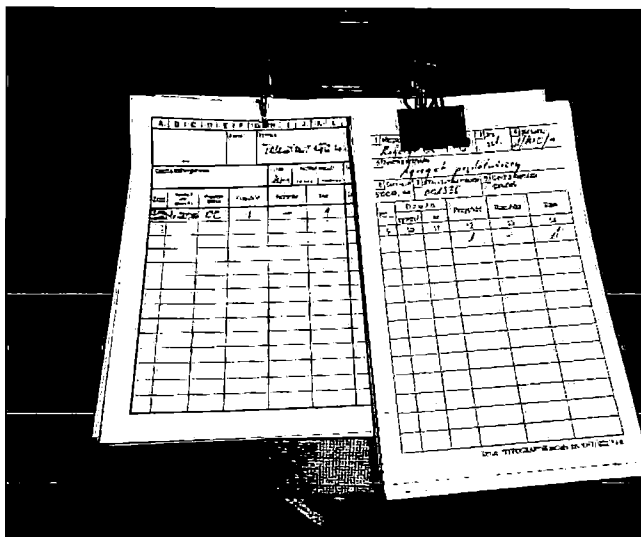
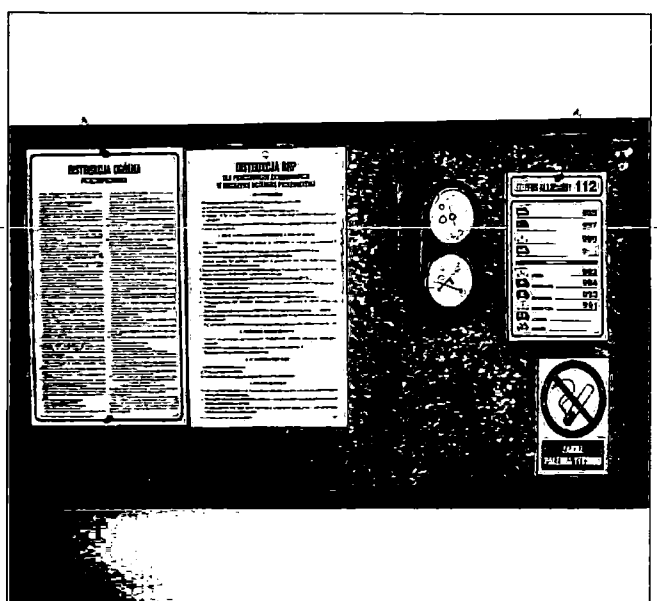
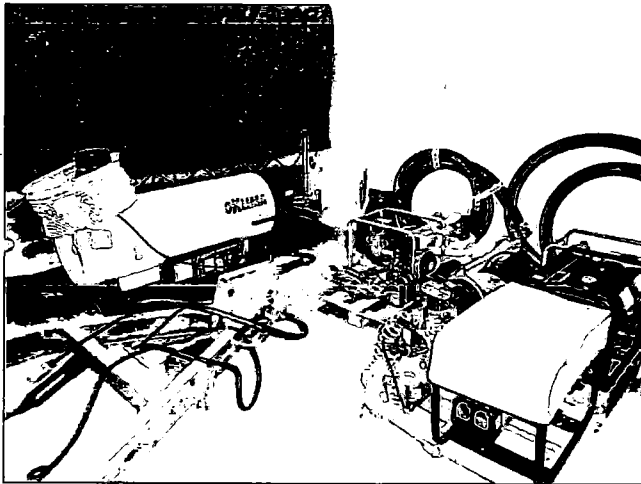














Warszawa, 13 czerwca 2019 r.

SZEF

OBRONY CYWILNEJ KRAJU

BKSW - I - 092/1-10/19

Egz. nr 1

### STANOWISKO

Wobec zastrzeżeń wniesionych przez Wojewodę Lubuskiego, Szefa Obrony Cywilnej Województwa p. Władysława Dajczaka do ustaleń zawartych w Projekcie wystąpienia pokontrolnego z kontroli planowej w trybie zwykłym, przeprowadzonej w Lubuskim Urzędzie Wojewódzkim w Gorzowie Wielkopolskim w dniach 4 - 8 marca 2019 r., nt. **Przygotowanie formacji obrony cywilnej i ratowników do prowadzenia działań ratowniczych.**

Na podstawie art. 42 ust 1 i ust 2 pkt. 2 w związku z art. 45, ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej, wniesione zastrzeżenia

**oddalam w całości.**

\*\*

### Uzasadnienie

W dniu 4 czerwca 2019 r. na ręce Szefa Obrony Cywilnej Kraju na podstawie art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej wpłynęły pisemne zastrzeżenia do Projektu wystąpienia pokontrolnego z kontroli przeprowadzonej w trybie zwykłym w Lubuskim Urzędzie Wojewódzkim w Gorzowie Wielkopolskim, nt. **Przygotowanie formacji obrony cywilnej i ratowników do prowadzenia działań ratowniczych.**

Po dokonaniu analizy zastrzeżeń i ponownym przejrzeniu materiału dowodowego, zgromadzonego w aktach kontroli przez Zespół kontrolny Szefa OCK, należy stwierdzić, że złożone zastrzeżenia nie podważają faktycznych ustaleń zawartych w Projekcie wystąpienia pokontrolnego.

Treść zastrzeżeń zawarta w piśmie BZK-IV.431.1.2019.MSkó w odniesieniu do ustaleń Zespołu kontrolnego Szefa OCK stanowi próbę usprawiedliwienia działań z realizacji zadań OC lub szerszego wyjaśnienia motywów niewłaściwej realizacji

poszczególnych czynności. W zastrzeżeniach tych nie podniesiono (pośrednio lub bezpośrednio), że Zespół kontrolny błędnie ustalił stan faktyczny bądź dokonał w jego opisie pomyłek, niewłaściwie przytoczył jakiegokolwiek dokumenty lub wyjaśnienia kontrolowanych albo zawarł ustalenia wykraczające poza zakres kontroli. Kontrolowani w trakcie czynności mieli możliwość złożenia wyjaśnień dotyczących przedmiotu kontroli, co na żądanie Kierownika Zespołu kontrolnego Szefa OCK czynili, nie będąc w tym zakresie, w żaden sposób ograniczani.

Jednocześnie nadmieniam że w trakcie prowadzonych czynności kontrolnych (tj. wizytacji powiatów i gmin województwa lubuskiego), Zespołowi kontrolnemu cały czas towarzyszyli przedstawiciele Szefa Obrony Cywilnej Województwa w osobach: Zastępcy Dyrektora WBiZK p. Artura Wójtowicza i Kierownika Oddziału Planowania Cywilnego i Ochrony Ludności p. Wojciecha Traczyka, którzy również mogli podejmować czynności wyjaśniające w przypadkach, które budziły ich wątpliwości, słysząc wypowiedzi Szefów Obrony Cywilnej Powiatów i Szefów Obrony Cywilnej Gmin oraz ich przedstawicieli, jak również wnosząc uwagi widząc i przeglądając dokumenty przedkładane Zespołowi kontrolnemu Szefa OCK przez wizytowanych.

Mając powyższe na uwadze odnosząc się do poszczególnych części (punktów) ww. pisma wnoszącego zastrzeżenia stwierdzam:

1.

Niezrozumiałym staje się stwierdzenie, że *„Przez lata objęte kontrolą Szefa Obrony Cywilnej Kraju(2017 – 2019), nie były przeprowadzane kontrole Szefów Obrony Cywilnej Gmin ze względu na brak podstaw prawnych”, „Informuję, że w województwie lubuskim jest 12 powiatów ziemskich i 2 powiaty grodzkie, stąd też uważam, że przeprowadzenie rocznie kontroli w 3 powiatach nie jest małą ilością. **Ponadto, nie ma zapisów w aktach prawnych dotyczących ilości obowiązkowych kontroli w ciągu roku z zakresu obrony cywilnej**”*. Sugerowanie, że Zespół kontrolny Szefa OCK, wskazuje jako uchybienie to, że zespoły kontrolne Szefa OCW nie wykonywały kontroli na poziomie gmin, uważam za nie właściwe. Jest to tylko sugestywna opinia wyrażona ze strony kontrolowanego.

Zgodnie z zapisem § 4 pkt 1 rozporządzenia Ministra Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. Nr 96, poz. 850), tj. :„Szefowie obrony cywilnej ustalają zadania i kontrolują ich realizację oraz koordynują i kierują działalnością w zakresie przygotowania i realizacji przedsięwzięć obrony cywilnej, ppkt 2) szef obrony cywilnej województwa - szefów obrony cywilnej powiatów”. Z interpretacji ww. zapisu wynika wyraźnie, iż to Szefowie Obrony Cywilnej Powiatu kontrolują Szefów Obrony Cywilnej Gmin, a Szef OCW poprzez Szefów OCP nadzoruje, kontroluje i egzekwuje od nich wykonywanie tych czynności zgodnie z zapisami w ww. rozporządzeniu.

2.

Odnosząc się do zagadnień związanych z planowaniem i realizacją przedsięwzięć szkoleniowych dla formacji OC na terenie województwa, zamieszczona

informacja „ Na szczeblu wojewódzkim organizowany był i jest szereg szkoleń, które obejmują problematykę obrony cywilnej. Tematyka związana z obroną cywilną również jest wplatana w szkolenia z zakresu spraw obronnych oraz z zakresu zarządzania kryzysowego. Szkoleniom poddane były różne grupy szkoleniowe, między innymi Marszałek Województwa Lubuskiego, prezydenci miast, starostowie powiatów, burmistrzowie, wójtowie, pracownicy realizujący zadania z zakresu obrony cywilnej w jednostkach samorządu terytorialnego, kierownicza kadra Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wielkopolskim, pracownicy Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego, kierownicy podmiotów leczniczych oraz ich pracownicy a także operatorzy numeru alarmowego. Program szkolenia dostosowany był i jest każdorazowo do potrzeb szkolonych oraz zgodny z wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju oraz Wojewody Lubuskiego w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzania szkoleń i ćwiczeń obrony cywilnej. Kontrolującym przedłożono szczegółowy terminarz, listy obecności oraz programy szkoleń. Również zapoznano z poniesionymi wydatkami finansowymi na realizację przedsięwzięć z tego zakresu.” - ma charakter tylko i wyłącznie opinii zainteresowanego, nie wnoszącej nic do ustaleń Zespołu kontrolnego Szefa OCK. ww. zakresie.

Natomiast sformułowanie „ Jeśli chodzi o ćwiczenia i szkolenia organizowane i przeprowadzane w gminach oraz powiatach **Wojewoda Lubuski nie ma możliwości wpływania na podział środków budżetowych jednostek samorządu terytorialnego**, natomiast zawsze stara się wspomóc przedmiotową działalność organizując szkolenia i ćwiczenia dla poszczególnych służby, straży, inspekcji, jednostek współpracujących i nadzorowanych oraz i patronując wielokrotnie szkoleniom i ćwiczeniom obrony cywilnej na szczeblu wojewódzkim”, jest tym bardziej niezrozumiałym i niewłaściwym, iż Zespół kontrolny Szefa OCK nie sugerował wielkości przydziału środków przeznaczonych na ten cel, jak również nie wskazywał rozdziału tych środków przez Szefa OCW, a jedynie zauważył (co nie miało wpływu na sformułowaną ocenę działalności SOCW), iż to właśnie Szef OCW nadzoruje realizację zadań OC na terenie województwa i podejmuje wszelkie kroki do wyegzekwowania realizacji zadań przez Szefów OCP i OCG, przyjmując do tego celu różnorakie formy nakazu i egzekwowania realizacji zadań OC.

### 3.

Rozpatrując sprawę dotyczącą wydawania i zagubienia części blankietów kart przydziału mobilizacyjnego do formacji obrony cywilnej na terenie województwa, stwierdzam, iż w informacji zawartej w załączniku nr 1 do pisma BZK-IV.431.1.2019 MSkó nie wskazano błędnych ustaleń Zespołu kontrolnego Szefa OCK, pomyłek lub nie właściwie przytoczonych dokumentów. Zespół kontrolny Szefa OCK stwierdził jedynie fakt, że na dzień utworzenia ewidencji 25 maja 2001 r. WBiZK LUW posiadał 3200 kart mobilizacyjnych (1600 serii A i 1600 serii B), z których ww. wydział na dzień prowadzonej kontroli nie potrafił się rozliczyć i udokumentować stanu posiadania kart.

Wobec powyższego treść wypowiedzi należy potraktować jako opinię kontrolowanego, stanowiącą próbę usprawiedliwienia niewłaściwej realizacji postawionych zadań, w szczególności dotyczącej wyjaśnienia brakującej numeracji

kart wydanych dla UM Cybinka (poz. 67 ewidencji) i niemożliwości zliczenia kart oraz udokumentowania wszystkich pozycji uwidocznionych w prowadzonej „Ewidencji druków ścisłego zarachowania”.

Stwierdzenie „...zagubienia w jednostkach samorządu terytorialnego kart przydziału do formacji obrony cywilnej, bowiem ewidencja wydanych kart (od roku 2001) przez Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego prowadzona jest w sposób właściwy i Wydział posiada wszystkie nie wydane karty. Natomiast zagubione karty zostały w większości przekazane przez jednostki samorządu terytorialnego zakładom pracy, które zostały już zlikwidowane i nie ma możliwości ustalenia co stało się z nimi. Wojewoda Lubuski – Szef OCW nie ma prawnej możliwości kontrolowania zakładów pracy i tym samym kart przydziału do formacji obrony cywilnej. Ponadto, chciałbym zaznaczyć, że kontrola Szefa OCK obejmowała okres od 2017 do 2019 roku, natomiast karty przydziału do formacji obrony cywilnej wydawane były w latach 2001 do 2017 roku.” - jest nie uzasadnione ponieważ ewidencja kart jest procesem ciągłym i wpływającym na działalność (liczebność) formacji obrony cywilnej na terenie województwa i nie była prowadzona w sposób właściwy (spełnienie wymogów prowadzenia druków ścisłego zarachowania). Nie mając pełnej numeracji wydanych kart, naruszona została ciągłość numeracji i ewidencji wydanych dokumentów, wobec czego nie było możliwe określenie właściwej ilości posiadanych kart w WBiZK LUW. Do dnia przesłania Projektu wystąpienia pokontrolnego, tj. 17 maja 2019 r. do zlecającego kontrolę Szefa OCK nie wpłynęły żadne dodatkowe wyjaśnienia w tej sprawie, poza pismem Dyrektora WBiZK LUW z dnia 26 kwietnia 2019 roku.

Szef OCW został zobowiązany przez Szefa OCK do podjęcia wszelkich czynności niezbędnych do dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego oraz doprowadzenia sprawy do właściwego końca, mając na uwadze wymagane zapisy prawa i stosowane prawne rozwiązania, o czym mają zostać poinformowane stosowne organy państwowe i Szef OCK w terminie wyznaczonym w Wystąpieniu pokontrolnym.

#### 4.

Zastrzeżenia zamieszczone na str. 3 (Urząd Miasta Gorzowa Wielkopolskiego), dotyczące nie udokumentowania przekazania wyników inwentaryzacji drogą spisu z natury na dzień 31 grudnia 2017 r. i 31 grudnia 2018 r. sprzętu OC stanowiącego własność Skarbu Państwa, będącego w dyspozycji LUW w Gorzowie Wielkopolskim. przechowywanego w magazynie UM do WBiZK LUW w Gorzowie Wielkopolskim przez Urząd Miasta Gorzów Wielkopolskiego nie może być uwzględnione, z uwagi na to, że:

- jest potwierdzeniem ustaleń zawartych w PWP,
- nie podnosi (pośrednio lub bezpośrednio), że Zespół kontrolerów błędnie ustalił stan faktyczny bądź dokonał w jego opisie pomyłek,
- uwaga została sformułowana na podstawie dokumentów przekazanych Zespołowi kontrolerów przez Urząd Miasta Gorzów Wlkp.,
- uwaga, zgodnie z informacją przekazaną w trakcie kontroli nie miała wpływu na ocenę końcową. Sformułowane zastrzeżenie miało na celu zwrócenie uwagi na brak dokonywania stosownych czynności w zakresie gospodarowania sprzętem

OC, który stanowi własność Skarbu Państwa będący w dyspozycji LUW w Gorzowie Wlkp. przez UM Gorzów Wlkp. wskazanych w ustawie z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2019 r. poz. 351.).

## 5.

Zastrzeżenia zamieszczone na stronie 4,5 (Starostwo Powiatowe w Strzelcach Krajeńskich) w części dotyczącej zakresu czynności, uprawnień i odpowiedzialności głównego specjalisty ds. zarządzania kryzysowego p. Ryszarda Paszkowskiego realizującego na zajmowanym stanowisku zadania OC, nie może być uwzględnione z uwagi na to, że:

- jest potwierdzeniem ustaleń zawartych w PWP,
- nie podnosi (pośrednio lub bezpośrednio), że Zespół kontrolerów błędnie ustalił stan faktyczny bądź dokonał w jego opisie pomyłek,
- uwaga została sformułowana na podstawie dokumentów przekazanych Zespołowi kontrolerów przez Starostwo Powiatowe w Strzelcach Krajeńskich,
- uwaga Zespołu kontrolerów, zgodnie z informacją przekazaną w trakcie kontroli nie miała wpływu na ocenę końcową. Celem sformułowanego zastrzeżenia było zwrócenie uwagi na konieczność dokonania stosownej zmiany w dokumentach organizacyjnych Starostwa Powiatowego w Strzelcach Krajeńskich, które sankcjonowałyby istniejący stan faktyczny zgodny z aktami wydanymi przez Wojewodę Lubuskiego Szefa Obrony Cywilnej Województwa.

## 6.

Zastrzeżenia zamieszczone na stronie 4,5 (Starostwo Powiatowe w Strzelcach Krajeńskich), w części dotyczącej braku obowiązkowych elementów jaki muszą się znaleźć w arkuszach spisu z natury, nie może być uwzględnione z uwagi na to, że:

- jest potwierdzeniem ustaleń zawartych w PWP,
- nie podnosi (pośrednio lub bezpośrednio), że Zespół kontrolerów błędnie ustalił stan faktyczny bądź dokonał w jego opisie pomyłek,
- uwaga została sformułowana na podstawie dokumentów przekazanych Zespołowi kontrolerów przez Starostwo Powiatowe w Strzelcach Krajeńskich, które stanowią dowody kontroli zawarte w aktach kontroli,
- uwaga zgodnie z informacją przekazaną w trakcie kontroli przez Zespół kontrolerów nie miała wpływu na ocenę końcową. Sformułowane zastrzeżenia miało na celu zwrócenie Staroście Strzelecko-Drezdeneckiemu Szefowi OCP uwagi na istniejący stan w zakresie gospodarowania sprzętem OC oraz konieczność jego poprawy.

## 7.

a) Zastrzeżenia zamieszczone na stronie 5 (Starostwo Powiatowe w Słubicach), dotyczące braku obowiązkowych elementów jaki muszą się znaleźć w arkuszach spisu z natury, nie może być uwzględnione z uwagi na to, że:

- jest potwierdzeniem ustaleń zawartych w PWP,

- nie podnosi (pośrednio lub bezpośrednio), że Zespół kontrolerów błędnie ustalił stan faktyczny bądź dokonał w jego opisie pomyłek,
- uwaga została sformułowana na podstawie dokumentów przekazanych Zespołowi kontrolerów przez Starostwo Powiatowe w Słubicach, które stanowią dowody kontroli zawarte w aktach kontroli,
- uwaga, zgodnie z informacją przekazaną w trakcie kontroli przez Zespół kontrolerów nie miała wpływu na ocenę końcową. Sformułowane zastrzeżenie miało na celu zwrócenie Starości Słubickiemu Szefowi OCP uwagi na istniejący stan w zakresie gospodarowania sprzętem OC oraz konieczność jego poprawy.

b) Wniesione zastrzeżenie odnoszące się do ustaleń Zespołu kontrolerów w Starostwie Powiatowym w Słubicach. W treści zastrzeżenia określono, że „...*inwentaryzacja przeprowadzono została na podstawie Zarządzenia Starosty Strzelecko-Drezdeńskiego,...*”, co jest stwierdzeniem nie zgodnym z ustalonym stanem faktycznym.

Stwierdzenia zawarte w treści wniesionych zastrzeżeń, że Wojewoda Lubuski Szef Obrony Cywilnej Województwa nie miał wpływu na ustalony przez Zespół kontrolerów stan faktyczny w jednostkach samorządu terytorialnego w zakresie zabezpieczenia materiałowo-sprzętowego i jest próbą wyjaśnienia i usprawiedliwienia braku oddziaływania na terenowe organy obrony cywilnej na obszarze województwa.

Zgodnie z art. 17 ust. 7 ustawy o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. z 2018 poz. 1459, 1669) do zakresu działania szefa obrony cywilnej województwa należy kierowanie oraz koordynowanie przygotowań i realizacji zadań obrony cywilnej przez instytucje państwowe, przedsiębiorców i inne jednostki organizacyjne oraz organizacje społeczne działające na terenie województwa.

Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. Nr 96, poz. 850 z 2002 r.) wskazuje, że szef obrony cywilnej województwa ustala zadania i kontroluje ich realizację oraz koordynuje i kieruje działalnością w zakresie przygotowania i realizacji przedsięwzięć obrony cywilnej szefów obrony cywilnej powiatów na terenie województwa.

\*\*\*

Podsumowując należy stwierdzić, że sformułowana ocena końcowa pozytywna z uchybieniami z działalności jednostki kontrolowanej, w zakresie tematycznym zawartym w programie kontroli jest w pełni uzasadniona. Zgłoszone wyjaśnienia, żądania i usprawiedliwienia są tylko sugestiami, opiniami a nie zastrzeżeniami wnoszącymi zmiany do ustalonego i opisanego przez kontrolerów w projekcie wystąpienia pokontrolnego stanu faktycznego i przedstawionej oceny.

Jednocześnie należy podkreślić, że przewidziany w ustawie o kontroli środek w postaci złożenia zastrzeżeń (będący przejawem zasady kontradylktoryjności)

powinien być skonkretyzowanym środkiem zaskarżenia ustaleń z kontroli, a nie zbiorem treści stanowiących próbę usprawiedliwienia przyjętego sposobu postępowania bądź złożenia dodatkowych wyjaśnień w zakresie udokumentowanych ustaleń kontrolnych, czy też swobodnej polemiki w zakresie interpretacji obowiązujących przepisów prawnych oraz obowiązkowych zadań będących w zakresie realizacji przez Szefa Obrony Cywilnej Województwa z racji nadzoru nad realizacją zadań obrony cywilnej na terenie województwa, dodatkowo tłumacząc je brakiem możliwości i kompetencji.

Dalece niezrozumiałym i niewłaściwym staje się sugerowanie, że Zespół kontrolny Szefa OCK sformułował wypaczoną ocenę dotyczącą realizacji zadań z zakresu obrony cywilnej przez Szefa Obrony Cywilnej Województwa, wynikającą z niedociągnięć stwierdzonych w j.s.t., w szczególności, iż to właśnie Szef OCW nadzoruje realizację zadań OC na terenie województwa i podejmuje wszelkie kroki do wyegzekwowania realizacji powierzonych mu zadań przez Szefów OCP i OCG jak również nadzoruje właściwą realizację zadań w tym zakresie przez jego przedstawicieli, podległych mu pracowników WBIZK LUW.

Dlatego też przedmiotowe zastrzeżenia uznaję za nieumotywowane zarówno w zakresie rodzaju podniesionej argumentacji, jak i jej zasadności. W związku z powyższym wniesienie zastrzeżeń, należy uznać jak w sentencji.

  
gen. brygadier Leszek SUSKI

Wykonano w 2 egz.:

egz. Nr 1 - Wojewoda Lubuski, Szef Obrony Cywilnej Województwa,

egz. Nr 2 - a/a.

Sporządził: BKSW KG PSP.