

## **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

### **WOJEWODY LUBUSKIEGO**

**Nr NK-I.4131.156.2018.ASzc**

z dnia 3 października 2018 r.

#### **Rada Miasta Kostrzyn nad Odrą**

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U.2018.994 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XLI/333/18 Rady Miasta Kostrzyn nad Odrą z dnia 30 sierpnia 2018 r. w sprawie przyjęcia przez Miasto Kostrzyn nad Odrą prowadzenia zadań powiatowej biblioteki publicznej dla Powiatu Gorzowskiego.

#### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 30 sierpnia 2018 r. Rada Miasta Kostrzyn nad Odrą podjęła uchwałę Nr XLI/333/18 w sprawie przyjęcia przez Miasto Kostrzyn nad Odrą prowadzenia zadań powiatowej biblioteki publicznej dla Powiatu Gorzowskiego (dalej uchwałą).

Uchwała została doręczona organowi nadzoru 6 października 2018 r.

Po przeprowadzeniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że przedmiotowa uchwała istotnie narusza prawo, tj. art. 20a ust. 2 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (tekst jednolity Dz.U.2018.574 ze zm., dalej u.b.).

Przedmiotową uchwałą Rada Miasta Kostrzyn nad Odrą postanowiła przyjąć od Powiatu Gorzowskiego prowadzenie zadań powiatowej biblioteki publicznej dla Powiatu Gorzowskiego, przez Miejską Bibliotekę Publiczną w Kostrzynie nad Odrą (§ 1 uchwały). Przyjęcie zadań, o których mowa w § 1, nastąpi na podstawie porozumienia zawartego pomiędzy Powiatem Gorzowskim a Miastem Kostrzyn nad Odrą (§ 2 uchwały).

W podstawie prawnej uchwały wskazano m.in. art. 19 ust. 3 u.b. Zgodnie z tym przepisem powiat organizuje i prowadzi co najmniej jedną powiatową bibliotekę publiczną. Zadania powiatowej biblioteki publicznej może wykonywać, na podstawie porozumienia, wojewódzka lub gminna biblioteka publiczna działająca i mająca swoją siedzibę na obszarze powiatu.

Z kolei w myśl art. 20a ust. 2 u.b. biblioteka publiczna, której organizatorem jest gmina działająca w mieście będącym siedzibą samorządu powiatowego, może wykonywać zadania, o których mowa w ust. 1, na podstawie porozumienia zarządu powiatu z wójtem (burmistrzem, prezydentem miasta). Porozumienie powinno zawierać ustalenia określone w art. 20 ust. 2.

Jak wynika z ustawy o bibliotekach powiat organizuje i prowadzi co najmniej jedną bibliotekę publiczną. W oparciu o stosowne porozumienie zadania powiatowej biblioteki publicznej może wykonywać zarówno wojewódzka jak i gminna biblioteka publiczna działająca i mająca swoją siedzibę na terenie powiatu. Znamiennym jest, iż powiatowa biblioteka publiczna realizuje odpowiednio część zadań wojewódzkiej biblioteki publicznej - chodzi tu o zadania określone w art. 20 ust. 1 pkt 1, 2, 4 i 5 u.b. Zadania te może wykonywać na podstawie porozumienia zarządu powiatu z wójtem (burmistrzem, prezydentem miasta) jedynie taka biblioteka publiczna, której organizatorem jest gmina działająca w mieście będącym siedzibą samorządu powiatowego. Porozumienie takie winno określać wielkość środków finansowych, które wnoszą strony porozumienia, niezbędnych do prowadzenia działalności przez bibliotekę.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru wystąpił pismem z 13 września 2018 r., znak NK-I.4130.26.41.2018.ASzc, do Burmistrza Miasta Kostrzyn nad Odrą z zapytaniem, czy wskazana w uchwale Miejska Biblioteka Publiczna w Kostrzynie nad Odrą będzie wykonywała zadania, o których mowa w art. 20a ust. 1 u.b. Pismem z 14 września 2018 r., znak OK.2.0007.4.2018.MS, Burmistrz Miasta Kostrzyn nad Odrą potwierdził, że Miejska Biblioteka Publiczna w Kostrzynie nad Odrą będzie wykonywała zadania określone w art. 20a ust. 1 u.b., tj.: 1) gromadziła, opracowywała i udostępniała materiały biblioteczne służące obsłudze potrzeb informacyjnych, edukacyjnych i samokształceniowych, zwłaszcza dotyczących wiedzy o własnym

regionie oraz dokumentujących jego dorobek kulturalny, naukowy i gospodarczy; 2) pełniła funkcję ośrodka informacji biblioteczno-bibliograficznej, organizowała obieg wypożyczeń międzybibliotecznych, opracowywała i publikowała bibliografię regionalną, a także inne materiały informacyjne o charakterze regionalnym; 3) udzielała bibliotekom pomocy instrukcyjno-metodycznej i szkoleniowej; 4) sprawowała nadzór merytoryczny w zakresie realizacji przez gminne biblioteki publiczne zadań określonych w art. 27 ust. 5., tj. spełniania obowiązku współdziałania bibliotek wchodzących w skład powiatowej sieci bibliotecznej w zakresie: a) gromadzenia, opracowywania, przechowywania i udostępniania zbiorów; b) sporządzania i rozpowszechniania informacji bibliograficznych i dokumentacyjnych; c) działalności naukowo-badawczej oraz doskonalenia i doskonalenia zawodowego pracowników bibliotek; d) wymiany oraz przekazywania materiałów bibliotecznych i informacji.

Mając na uwadze wyjaśnienia przedłożone przez Burmistrza Miasta Kostrzyn nad Odrą, bezspornym jest fakt, iż biblioteka publiczna, której organizatorem jest Miasto Kostrzyn nad Odrą, miałaby wykonywać zadania wojewódzkiej biblioteki publicznej, określone w art. 20 ust. 1 pkt 1, 2, 4 i 5 u.b. Tym samym – w tak ustalonym stanie faktycznym - zastosowanie znajduje art. 20a ust. 2 u.b., przewidujący zastrzeżenie ww. zadań do wyłącznych prerogatyw gminy działającej w mieście będącym siedzibą samorządu powiatowego.

W świetle powyższych ustaleń stwierdzić należy, iż Powiat Gorzowski zadania powiatowej biblioteki publicznej przekazał gminie nie będącej siedzibą samorządu powiatowego, o której mowa w art. 20a ust. 2 u.b. W konsekwencji, Miasto Kostrzyn nad Odrą nie może przyjąć prowadzenia określonych powyżej zadań powiatowej biblioteki publicznej, ustawowo zastrzeżonych do przekazania bibliotece publicznej, której organizatorem jest gmina działająca w mieście będącym siedzibą samorządu powiatowego. Prezentowane przez organu nadzoru stanowisko znajduje potwierdzenie w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim z 22 sierpnia 2018 r., sygn. akt II SA/Go 412/18, LEX nr 2549171.

Ponieważ sporna uchwała Rady Miasta Kostrzyn nad Odrą istotnie narusza prawo, należało orzec jak na wstępie.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały rady gminy wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego  
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli

**Pawel Witt**