

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.157 .2013.IWit

z dnia 3 czerwca 2013 r.

Rada Miejska w Nowej Soli

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (j. t. Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XXXIX/296/13 Rady Miejskiej w Nowej Soli z dnia 26 kwietnia 2013r. w sprawie regulaminu czystości i porządku na terenie Gminy Nowa Sól -Miasto w zakresie postanowień § 4.

Uzasadnienie

W dniu 26 kwietnia 2013r. Rada Miejska w Nowej Soli podjęła uchwałę Nr XXXIX/296/13 w sprawie w sprawie regulaminu czystości i porządku na terenie Gminy Nowa Sól -Miasto. Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 6 maja 2013r.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdza, że akt ten w ww. zakresie istotnie narusza prawo, tj.art. 4 ust. 2 oraz art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2012r. poz. 391 ze zm.).

Mocą § 4 przedmiotowej uchwały Rada Miejska postanowiła, że: „Wprowadza się wymagania w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości obejmujące obowiązek wyposażania nieruchomości w opisane w niniejszym regulaminie w Rozdziale III, pojemniki i worki służące do zbierania odpadów komunalnych oraz utrzymywanie ich w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym przez operatora/przedsiębiorcę”.

Z brzmienia powyższego przepisu wynika, podmiotem zobowiązanym do wyposażania nieruchomości w opisane w niniejszym regulaminie w Rozdziale III, pojemniki i worki służące do zbierania odpadów komunalnych oraz utrzymywania ich w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym jest operator/przedsiębiorca.

W ocenie organu nadzoru powyższy zapis wykracza poza zakres upoważnienia przyznanego radzie gminy na mocy art. 4 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a ponadto jest niezgodny z art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy. Wskazany art. 5 ust. 1 pkt 1 stanowi, iż właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku przez wyposażenie nieruchomości w pojemniki służące do zbierania odpadów komunalnych oraz utrzymywanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, chyba że na mocy uchwały rady gminy (zgromadzenia związku), o której mowa w art. 6r ust. 3, obowiązki te przejmie gmina (związek) jako część usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za uiszczoną przez właściciela opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Tak więc przede wszystkim zauważyć należy, że decyzja o przejęciu przez gminę/związek międzygminny (jako część usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych w zamian za uiszczoną przez właściciela opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi) obowiązków w zakresie wyposażenia nieruchomości w pojemniki służące do zbierania odpadów komunalnych oraz utrzymywanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym powinna zostać wyrażona nie w regulaminie czystości i porządku gminy, lecz w uchwale podjętej na podstawie art. 6r ust. 3 ww. ustawy (w przedmiotowej sprawie będzie to uchwała Zgromadzenia Związku Międzygminnego EKO-PRZYSZŁOŚĆ). Ponadto nieprawidłowym jest również zapis o nałożeniu ww. obowiązków na konkretne podmioty (operatorów/przedsiębiorców zajmujących się odbieraniem odpadów komunalnych) w sytuacji, gdy ustawodawca przewiduje wyłącznie kompetencję do podjęcia uchwały w sprawie przejęcia przez gminę/związek międzygminny obowiązków w zakresie wyposażenia nieruchomości w pojemniki służące do zbierania odpadów komunalnych oraz utrzymywania tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym.

Mając powyższe na uwadze stwierdzić należy, iż zapisy § 4 uchwały istotnie naruszają prawo, stąd też postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek