

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**  
**WOJEWODY LUBUSKIEGO**  
**NR NK-I.4131.16.2019.ACZE**

z dnia 29 stycznia 2019 r.

**Rada Gminy Zwierzyn**

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2018.994 j.t. ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały nr III/15/2018 Rady Gminy Zwierzyn z dnia 19 grudnia 2018 r. w sprawie kryteriów obowiązujących na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego do publicznego przedszkola i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Zwierzyn, dokumentów niezbędnych do ich potwierdzenia oraz liczby punktów dla poszczególnych kryteriów.

**Uzasadnienie**

W dniu 19 grudnia 2018 r. Rada Gminy Zwierzyn podjęła uchwałę Nr III/15/2018 w sprawie kryteriów obowiązujących na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego do publicznego przedszkola i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Zwierzyn, dokumentów niezbędnych do ich potwierdzenia oraz liczby punktów dla poszczególnych kryteriów.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 2 stycznia 2019 roku.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, iż uchwała istotnie narusza art. 131 ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz.U.2018.996 t.j. ze zm.).

W myśl art. 131 ust. 4 i 6 ustawy - Prawo oświatowe w przypadku równorzędnych wyników uzyskanych na pierwszym etapie postępowania rekrutacyjnego lub jeżeli po zakończeniu tego etapu dane publiczne przedszkole, oddział przedszkolny w danej publicznej szkole podstawowej albo dana publiczna inna forma wychowania przedszkolnego nadal dysponuje wolnymi miejscami, na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego są brane pod uwagę kryteria określone przez organ prowadzący, z uwzględnieniem zapewnienia jak najpełniejszej realizacji potrzeb dziecka i jego rodziny, zwłaszcza potrzeb rodziny, w której rodzice albo rodzic samotnie wychowujący kandydata muszą pogodzić obowiązki zawodowe z obowiązkami rodzinnymi, oraz lokalnych potrzeb społecznych. Organ prowadzący określa dokumenty niezbędne do potwierdzenia tych kryteriów. Organ prowadzący określa nie więcej niż 6 kryteriów, o których mowa w ust. 4 i 5, oraz przyznaje każdemu kryterium określoną liczbę punktów, przy czym każde kryterium może mieć różną wartość.

Organ prowadzący określając kryteria rekrutacji powinien wziąć pod uwagę wskazane przez ustawodawcę wytyczne. Jednym z nich jest zapewnienie jak najpełniejszej realizacji potrzeb rodziny, w której rodzic samotnie wychowujący dziecko musi pogodzić obowiązki zawodowe z obowiązkami rodzinnymi. Rada, określając kryteria rekrutacji do przedszkoli, powinna zatem wyraźnie wyodrębnić ww. kryterium.

Tymczasem Rada w załączniku do uchwały, określiła sześć kryteriów, które będą brane pod uwagę na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego wraz z liczbą punktów. Rada ustalając powyższe zupełnie pominęła kryterium związane z sytuacją, w której rodzic samotnie wychowujący kandydata musi pogodzić obowiązki zawodowe z obowiązkami

rodzinnymi. W pkt 1 tabeli Rada ustaliła kryterium odnoszące się do rodziców/opiekunów dziecka, którzy pracują, odbywają staż lub uczą się w systemie stacjonarnym - przyznając im 6 pkt. Zupełnie natomiast pominęła kryterium dotyczące rodzica samotnie wychowującego kandydata. Wbrew intencjom prawodawcy doprowadziło to do sytuacji, w której kandydaci posiadający oboje rodziców, będą traktowani w sposób preferencyjny w stosunku do kandydatów wychowywanych samotnie przez jednego z rodziców.

Nie czyni zadość wymaganiom art. 131 ust. 4 ustawy również pkt 2 tabeli, w którym Rada przyznała 4 pkt jeżeli jeden z rodziców/opiekunów prawnych dziecka pracuje, odbywa staż lub uczy się w systemie stacjonarnym. Tak ustalone kryterium prowadzi bowiem do sytuacji, gdzie kandydaci, posiadający oboje rodziców, otrzymają większą liczbę punktów niż kandydaci wychowywani samotnie przez jednego z rodziców.

Reasumując pominięcie przez radę gminy wskazanych w art. 131 ust. 4 ustawy - Prawo oświatowe dyrektyw skutkuje brakiem pełnej realizacji upoważnienia ustawowego i ma istotny wpływ na ocenę zgodności z prawem podjętego aktu. Rada obowiązana jest bowiem przestrzegać zakresu upoważnienia, udzielonego jej przez ustawę. Niewyczerpanie zakresu przedmiotowego przekazanego przez ustawodawcę do uregulowania w drodze uchwały, skutkuje w rezultacie istotnym naruszeniem prawa.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały rady gminy wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego  
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli

**Paweł Witt**