

## **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

### **Wojewody Lubuskiego**

**NK-I.4131.16.2021.ASzc**

z dnia 3 marca 2021 r.

***Rada Gminy Deszczno***

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XXX/265/21 Rady Gminy Deszczno z dnia 1 lutego 2021 r. w sprawie uznania skargi na działania Wójta Gminy Deszczno za bezzasadną - w całości.

#### **Uzasadnienie**

Na sesji 1 lutego 2021 r. Rada Gminy Deszczno podjęła uchwałę Nr XXX/265/21 w sprawie uznania skargi na działania Wójta Gminy Deszczno za bezzasadną (dalej uchwała).

Uchwała została doręczona organowi nadzoru 5 lutego 2021 r.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdził, że narusza ona istotnie prawo, tj. art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256, z późn. zm.). Stosownie do ww. przepisu: zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi powinno zawierać: oznaczenie organu, od którego pochodzi, wskazanie, w jaki sposób skarga została załatwiona, oraz podpis z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego osoby upoważnionej do załatwienia skargi lub, jeżeli zawiadomienie sporządzone zostało w formie dokumentu elektronicznego, powinno być opatrzone kwalifikowanym podpisem elektronicznym. Zawiadomienie o odmownym załatwieniu skargi powinno zawierać ponadto uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o treści art. 239.

Przenosząc tę regulację prawną na grunt niniejszej sprawy, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmujący uchwałę w sprawie rozpatrzenia skargi, ma obowiązek sporządzenia jej uzasadnienia. W przypadku uznania przez radę gminy skargi za bezzasadną uchwała rady powinna zawierać uzasadnienie faktyczne i prawne, z którego będzie wynikało, dlaczego skarga została załatwiona w sposób odmowny.

Tak więc, aby prawidłowo zastosować tę regulację prawną, Rada Gminy Deszczno w badanej uchwale powinna zawrzeć uzasadnienie niezasadności skargi. Uzasadnienie powinno przedstawiać wszystkie okoliczności faktyczne istotne w sprawie, wskazywać przepisy prawa, na których opiera się stanowisko Rady Gminy Deszczno, wyjaśniać ich sens, w tym wypływające z nich dyrektywy (nakazy i zakazy), jak również wnioski, które doprowadziło Radę Gminy Deszczno do nieuwzględnienia skargi.

Badana uchwała zawiera jedynie lakoniczne uzasadnienie, z którego wynika wyłącznie, że to rada gminy jest właściwa do rozpatrzenia skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych. W uzasadnieniu przedstawiono również stanowisko kancelarii prawnej obsługującej urząd, która powołując się na brzmienie art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym wójt wykonuje uchwały rady

gminy i zadania gminy określone przepisami prawa, wskazała, że wójt jest ustawowo zobligowany do wykonywania uchwał rady gminy i ten fakt nie powinien go obciążać.

W ocenie organu nadzoru Rada Gminy Deszczno nie dopełniła obowiązku uzasadnienia faktycznego i prawnego podjętej uchwały, a tym samym naruszyła w sposób istotny dyspozycję art. 238 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego. Należy mieć na względzie, że to Rada Gminy Deszczno była wyłącznie właściwa do rozpatrzenia skargi wniesionej w dniu 9 grudnia 2020 r. na działania Wójta Gminy Deszczno. W tym zakresie stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji (protokół z jej posiedzenia z 18 stycznia 2021 r. również załączono do uchwały, pomimo braku takiego odesłania w przepisach merytorycznych uchwały, przy czym wydaje się właściwe, aby stanowisko komisji było zaprezentowane wyłącznie w uzasadnieniu do uchwały), jak również inne stanowiska przedstawiane w sprawie (tutaj kancelarii prawnej) nie są dla niej wiążące. Jeżeli rada gminy uznaje dane stanowisko za własne, powinno to jednoznacznie wynikać z uzasadnienia uchwały. Organ nadzoru przypomina także, że oprócz uzasadnienia, zawiadomienie o odmowie załatwienia skargi powinno zawierać pouczenie o treści art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Mając na względzie powyższe, należało orzec jak na wstępie.

### **Pouczenie:**

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

**Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO**

Paweł Witt

Dyrektor

Wydziału Nadzoru i Kontroli