

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Wojewody Lubuskiego

NK-I.4131.68.2020.AO1c

Z dnia 27 maja 2020 r.

Rada Miejska w Rzepinie

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXVI/158/2020 Rady Miejskiej w Rzepinie z dnia 24 kwietnia 2020 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Rzepin i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zwana dalej „uchwałą”, w części dotyczącej § 3 pkt 3 w zakresie słów: „z pojazdów osobowych i jednośladów o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 tony, o rozmiarze nie przekraczającym 56 cm (22 cale)”, § 4 ust. 1 pkt 11 w zakresie słów: „z pojazdów osobowych i jednośladów o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 tony, o rozmiarze nie przekraczającym 56 cm (22 cale)”, § 4 ust. 1 pkt 12 uchwały w zakresie słów „(pochodzące z drobnych remontów wykonywanych we własnym zakresie, nie wymagających zgłoszenia robót lub pozwolenia na budowę)” oraz § 6 pkt 5 uchwały w zakresie słów: „pochodzące z remontów i innych robót budowlanych wykonywanych we własnym zakresie na wykonanie których nie jest wymagane uzyskanie pozwolenia na budowę lub zgłoszenia do administracji budowlano – architektonicznych”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 24 kwietnia 2020 Rada Miejska w Rzepinie podjęła uchwałę w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Rzepin i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W podstawie prawnej uchwały wskazano przepisy art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. 2019 poz. 506 ze zm.) w związku art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. 2019 r. poz. 2010 ze zm.), zwana dalej „ustawą”. Uchwałę podjęto po otrzymaniu pozytywnej opinii Państwowego Inspektora Sanitarnego w Słubicach.

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 27 kwietnia 2020r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdza, iż uchwała w części istotnie narusza prawo.

Podstawą prawną podjęcia przedmiotowej uchwały jest przepis art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 z późn. zm.), zgodnie z którym: rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Ponadto, zgodnie z art. 6r ust. 3a ustawy, w uchwale, o której mowa w ust. 3, dopuszcza się ograniczenie ilości zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych, stanowiących odpady komunalne, odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zgodnie z treścią art. 6r ust. 3d ustawy, uchwała, o której mowa w ust. 3, określa także tryb i sposób zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

W świetle normy prawnej wynikającej z przepisów art. 3 ust. 2 pkt 6 i ust. 2b ustawy rada gminy zobowiązana jest nie tylko utworzyć co najmniej jeden punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych, ale i zapewnić w nim przyjmowanie co najmniej wszystkich wymienionych przez ustawodawcę rodzajów odpadów komunalnych, w tym odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz zużytych opon (bez definiowania tych odpadów). Podkreślenia wymaga, że ustawodawca posłużył się w art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy zwrotem: "co najmniej", a zatem rada gminy może w uchwale podejmowanej na podstawie art. 6r. ust. 3 ustawy rozszerzyć katalog odpadów przyjmowanych w punkcie selektywnego zbierania odpadów komunalnych, ale nie może go zawęzić. Wyjątkiem od tej zasady jest sytuacja przewidziana w art. 3 ust. 2c ustawy, gdzie gmina może nie zapewniać przyjmowania bioodpadów przez punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych, jeżeli w zamian za opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w całości zapewnia odbieranie tych odpadów z miejsc ich wytwarzania.

W przedmiotowej uchwale Rada Miejska w Rzepinie nieprawidłowo zawężyła rodzaje odpadów przyjmowanych przez punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych przez zawężenie w § 3 pkt 3 oraz § 4 ust. 1 pkt 11 uchwały przyjmowania zużytych opon do tych „z pojazdów osobowych i jednośladów o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 tony, o rozmiarze nie przekraczającym 56 cm (22 cale)”, natomiast w § 4 ust. 1 pkt 12 uchwały przez zawężenie przyjmowania odpadów budowlanych i rozbiórkowych do tych „pochodzących z drobnych remontów wykonywanych we własnym zakresie, nie wymagających zgłoszenia robót lub pozwolenia na budowę”, a w § 6 pkt 5 uchwały do „pochodzących z remontów i innych robót budowlanych wykonywanych we własnym

zakresie na wykonanie których nie jest wymagane uzyskanie pozwolenia na budowę lub zgłoszenia do administracji budowlano – architektonicznych”.

W ocenie organu nadzoru wyżej wymienione zastrzeżenia pozostają w sprzeczności z 6r ust. 3a ustawy. Zgodnie z tym przepisem w uchwale, o której mowa w ust. 3, tj. określającej szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów (...), dopuszcza się ograniczenie ilości zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych, stanowiących odpady komunalne, odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W myśl powyższego przepisu dopuszczalne jest zatem wprowadzenie ograniczenia ilościowego przyjmowania przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych - odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz zużytych opon. Natomiast ustawodawca nie przewiduje wprowadzenia innego kryterium ograniczenia (np. przedmiotowego), jak to zrobił lokalny prawodawca.

Przez określenie w przedmiotowej uchwale rodzaju odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz zużytych opon przyjmowanych przez punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych rada dokonała niedopuszczalnego zastrzeżenia zakresu odpadów komunalnych przyjmowanych do takiego punktu, co stanowi istotne naruszenie prawa. Wobec powyższego należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Z up. Wojewody Lubuskiego

Paweł Witt

Wydział Nadzoru i Kontroli - Dyrektor

Wydziału Nadzoru i Kontroli