

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.163.2015.ABej

z dnia 26 listopada 2015 r.

Wójt Gminy Żary

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2015r., poz. 1515) stwierdzam nieważność Zarządzenia Nr 82/2015 Wójta Gminy Żary z dnia 16 września 2015 r. w sprawie zmiany składu w Gminnym Zespole Interdyscyplinarnym ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w części, tj. § 1 i § 3 Zarządzenia.

Uzasadnienie

W dniu 16 września 2015 r. Wójt Gminy Żary wydał Zarządzenie Nr 82/2015 w sprawie zmiany składu w Gminnym Zespole Interdyscyplinarnym ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Przedmiotowe zarządzenie zostało doręczone organowi nadzoru w dniu 28 października 2015 r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdził, że badane zarządzenie w zakwestionowanej części zostało wydane z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 9a ust. 4 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t.j. Dz. U. z 2015r., poz. 1390).

Przedmiotowe Zarządzenie zostało wydane na podstawie art. 9a ust. 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, w myśl którego zespół interdyscyplinarny powołuje wójt, burmistrz albo prezydent miasta. Skład zespołu określa natomiast art. 9a ust. 3 i 4 tej ustawy w następujący sposób : w skład zespołu interdyscyplinarnego wchodzi przedstawiciele: jednostek organizacyjnych pomocy społecznej; gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych; Policji; oświaty; ochrony zdrowia; organizacji pozarządowych. W skład zespołu interdyscyplinarnego wchodzi także kuratorzy sądowi. Wskazany w tych przepisach skład zespołu jest składem obligatoryjnym. Przepisy przewidują także możliwość włączenia do składu zespołu innych osób, tj. prokuratorów oraz przedstawicieli podmiotów innych niż określone w ust. 3, działających na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie, których udział jest fakultatywny (art. 9a ust. 5 ustawy).

W przedłożonym organowi nadzoru zarządzeniu Wójta Gminy Żary ustalono skład zespołu interdyscyplinarnego w § 1 Zarządzenia. Wójt powołał zespół składający się z następujących osób : Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej, Specjalisty Pracy Socjalnej GOPS w Żarach, Członka GKRPA w Żarach, Pracownika Socjalnego, Kierownika Rewiru Dzielnicowych Komendy Powiatowej Policji w Żarach, Psychologa Poradni Psychologiczno - Pedagogicznej w Żarach, Pielęgniarki - przedstawiciela ochrony zdrowia, przedstawiciela organizacji pozarządowych i Kierownika Zespołu Ekonomiczno - Administracyjnego Szkół - przedstawiciela oświaty.

Ustalony przez Wójta Gminy Żary skład zespołu interdyscyplinarny jest niezgodny z art. 9a ust. 4 ustawy, gdyż do jego składu nie został powołany kurator sądowy. Pominięcie przez wójta gminy któregokolwiek z wymienionych w przepisie obligatoryjnych członków zespołu interdyscyplinarnego skutkuje brakiem pełnej realizacji upoważnienia ustawowego i ma istotny wpływ na ocenę zgodności z prawem podjętego aktu. Wójt gminy obowiązany jest bowiem przestrzegać zakresu upoważnienia, udzielonego jemu przez ustawę. Nie wyczerpanie zakresu przedmiotowego przekazanego przez ustawodawcę do uregulowania, skutkuje zaś istotnym naruszeniem prawa. Na tle powyższego, dokonując kontroli zgodności z prawem zarządzenia, uznać należało, iż badane zarządzenie w kwestionowanej części zostało podjęte z istotnym naruszeniem prawa - niewypełnieniem upoważnienia ustawowego wynikającego z art. 9a ust. 4 ustawy. Stwierdzenie nieważności § 3 przedmiotowego Zarządzenia jest konsekwencją wyeliminowania z obrotu prawnego § 1 ustalającego nowy skład zespołu interdyscyplinarnego.

Mając na uwadze powyższe, należało orzec jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego. Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek