

## **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

### **WOJEWODY LUBUSKIEGO**

**Nr NK-I.4131.164.2015.AHor**

**z dnia 17 listopada 2015 r.**

**Rada Miejska w Witnicy**

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2015r., poz. 1515) stwierdzam nieważność Uchwały Nr XIX/101/2015 Rady Miejskiej w Witnicy z dnia 24 września 2015 r. w sprawie szczegółowego określenia sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 24 września 2015 r. Rada Miejska w Witnicy podjęła Uchwałę Nr XIX/101/2015 w sprawie szczegółowego określenia sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów. Przedmiotowy akt został doręczony organowi nadzoru w dopiero w dniu 20 października 2015 r.

Organ nadzoru pismem z dnia 10 listopada 2015 r. poinformował Radę Miejską o wszczęciu postępowania nadzorczego w stosunku do ww. uchwały oraz zwrócił się o udzielenie wyjaśnień czy projekt ww. uchwały w zakresie częstotliwości odbierania odpadów komunalnych został przesłany do zaopiniowania Państwowemu Powiatowemu Inspektorowi Sanitarnemu w Gorzowie Wlkp. Pismem z dnia 12 listopada br. Z-ca Kierownika Wydziału Inwestycji Urzędu Miasta i Gminy Witnica wyjaśniła, że projekt badanej uchwały nie został przedstawiony do zaopiniowania Państwowemu Powiatowemu Inspektorowi Sanitarnemu w Gorzowie Wlkp.

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 ze zm). Zgodnie z tym przepisem „Rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.” Należy jednak podkreślić, że ustawą z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r., poz. 87) do art. 6r przedmiotowej ustawy dodano ust. 3a-3d. Zgodnie z tymi przepisami: W uchwale, o której mowa w ust. 3, dopuszcza się ograniczenie ilości odpadów zielonych, zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (ust. 3a); Dopuszcza się zróżnicowanie częstotliwości odbierania odpadów w szczególności w zależności od ilości wytwarzanych odpadów i ich rodzajów, z tym że w okresie od kwietnia do października częstotliwość odbierania zmieszanych odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne nie może być rzadsza niż raz na tydzień z budynków wielolokalowych i nie rzadsza niż raz na dwa tygodnie z zabudowy jednorodzinnej; w przypadku gmin wiejskich oraz części wiejskiej gmin miejsko-wiejskich częstotliwość odbierania zmieszanych odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne może być rzadsza (ust. 3b); Projekt uchwały, o której mowa w ust. 3, podlega zaopiniowaniu przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego w zakresie częstotliwości odbierania odpadów komunalnych (ust. 3c); Uchwała, o której mowa w ust. 3, określa także tryb i sposób zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych (ust. 3d).

W związku z powyższym należy wskazać, że Rada dopuściła się rażącego naruszenia art. 6r ust. 3c nie przedstawiając projektu kwestionowanej uchwały w zakresie częstotliwości odbierania odpadów komunalnych do zaopiniowania Państwowemu Powiatowemu Inspektorowi Sanitarnemu w Gorzowie Wlkp.

Ponadto Rada nie wypełniła delegacji ustawowej, gdyż badana uchwała nie zawiera jakiegokolwiek regulacji dotyczącej trybu i sposobu zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych (art. 6r ust. 3 w zw. z art. 6r ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach).

Natomiast § 2 pkt 3, w którym Rada postanowiła, że odbieranie odpadów komunalnych zmieszanych jest prowadzone na terenie Gminy Witnica z częstotliwością co najmniej raz na 2 tygodnie, w sposób istotny narusza art. 6r ust. 3b ustawy utrzymania czystości i porządku w gminach. Z regulacji ustawowej wynika, że w okresie od kwietnia do października częstotliwość odbierania zmieszanych odpadów komunalnych z budynków wielolokalowych z części miejskiej gmin miejsko-wiejskich (jaką jest Gmina Witnica), nie może być rzadsza niż raz na tydzień. Ustawodawca zdecydował bowiem, że częstotliwość odbierania zmieszanych odpadów komunalnych w okresie od kwietnia do października z budynków wielolokalowych może być rzadsza niż raz na tydzień jedynie w przypadku części wiejskiej gmin miejsko-wiejskich. Natomiast w stosunku do części miejskiej takich gmin odbieranie zmieszanych odpadów komunalnych z budynków wielolokalowych w tym okresie musi mieć miejsce co najmniej jeden raz w ciągu tygodnia.

Kolejnym mankamentem prawnym badanej uchwały, który należało zakwalifikować jako istotne naruszenie prawa, jest zapis art. 1 ust. 7, w którym Rada postanowiła, że: Mieszkańcy Gminy Witnica, bez względu na miejsce zamieszkania, są zobowiązani do przewiezienia we własnym zakresie do Gminnego Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych poniżej wymienionych odpadów: 1) gruzu, 2) tekstyliów, w tym ubrań, 3) odpadów zielonych w ilości, która nie może być deponowana na nieruchomości, na której zostały wytworzone, a następnie odebrana przez Przedsiębiorcę świadczącego usługi odbioru odpadów komunalnych na terenie Gminy Witnica, z zachowaniem częstotliwości co najmniej raz na 7 dni. Należy podkreślić, że w uchwale w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie można nakładać obowiązków na mieszkańców. Materią tej uchwały są bowiem usługi świadczone przez gminę na rzecz właścicieli nieruchomości w zamian za opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Przedmiotowa uchwała ma regulować sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, a więc także dostarczania i przyjmowania danej frakcji odpadów jedynie bezpośrednio w punkcie. Częstotliwości i sposób pozbywania się odpadów komunalnych przez właścicieli nieruchomości powinny zostać uregulowane w regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, i tam też mogą zostać nałożone obowiązki na właścicieli nieruchomości pozbywających się odpadów komunalnych.

Organ nadzoru zwraca również uwagę, że lokalny prawodawca jest niekonsekwentny w posługiwaniu się nazwami frakcji odpadów komunalnych – w § 1 ust. 4 lit „b” posłużył się pojęciem odpadów remontowo budowlanych, natomiast w ust. 7 pkt 1 posłużył się pojęciem gruzu. Poza tym obydwie pojęcia są niepoprawne, ustawodawca w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach posługuje się terminem: odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne, w związku z czym regulacja dotycząca tak nazwanej frakcji odpadów powinna się znaleźć w przedmiotowej uchwale oraz w regulaminie utrzymania czystości i porządku w gminie.

Mając na uwadze powyższe należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie:

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego  
Dyrektor Wydziału Nadzoru i  
Kontroli

**Teresa Kaczmarek**

